

Slutrapport

Arbetsgruppen för utvärdering av behoven av
ändringar i lagstiftningen om fonderna inom
området för inrikes frågor

12.10.2017

Innehåll

Slutrapport.....	2
BILAGA 1 Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fonderna inom området för inrikes frågor	8
BILAGA 2 Förslag till ändring av statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor (351/2015).....	19

Slutrapport

Tillsättande av projektet

Inrikesministeriet tillsatte den 27 april 2017 en arbetsgrupp för att utvärdera behoven av ändringar i den nationella lagstiftningen om Europeiska unionens fonder inom området för inrikes frågor och bereda eventuella förslag till ändringar av lagen och statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor.

Arbetsgruppens mandattid är 27.4–31.10.2017.

Lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014) trädde i kraft den 1 januari 2015 och statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor (351/2015) den 7 april 2015. Första ansökan till fonderna inom området för inrikes frågor ordnades sommaren 2015. Efter den första ansökan har flera ansökningar ordnats. Mitten av programperioden närmar sig för genomförandet av fonderna, så det är ändamålsenligt att göra en halvtidsöversyn av lagstiftningen. Vid genomförandet av fonderna har sådana förpliktelser som beror på lagstiftningen och som i onödan ökar den administrativa bördan och osmidigheten konstaterats och dessa bör omvärderas. Dessutom finns det behov av att också utvärdera ett utvidgande av de förenklade kostnadsmodellerna.

Enkät och hörande

Inrikesministeriet gjorde en enkät om behoven av uppdatering av den nationella lagstiftningen om EU-fonderna inom området för inrikes frågor. Enkäten var öppen under tiden 24.3–14.4.2017. Enkäten bestod av två bakgrundsfrågor och åtta öppna frågor. Enkäten sändes till projektgenomförare inom EU-fonderna inom området för inrikes frågor och till dem som finns på sändlistan för nyhetsbrev från EU-fonderna inom området för inrikes frågor. Sammanlagt 23 svar, alla på finska, lämnades in inom den utsatta tiden. Största delen av respondenterna var myndigheter, en del var organisationer och en av respondenterna var en läroanstalt.

Följande teman betonades tydligast i enkäten:

- beredningen av och innehållet i programmen samt partnerskap
- AMIF-fondens (asyl-, migrations- och integrationsfonden) målgrupper och problemet med att verifiera dem
- ökad flexibilitet vid ändring av stödbeslut och i synnerhet av budget
- hur de förenklade kostnadsmodellerna fungerar och utvidgande av dem
- vissa av stöd villkoren
- respons om hur systemet med EU-fonderna inom området för inrikes frågor fungerar
- respons om den ansvariga myndighetens verksamhet i allmänhet

I enkäten kom det fram viktig respons om utveckling av fondernas verksamhet, men en stor del av det som föreslås i svaren kan inte ändras genom nationell lagstiftning, t.ex. när det gäller frågor som föreskrivits på EU-nivå. En del av det som kom fram i enkäten kan ändras t.ex. genom ändring av verksamhetsätt och anvisningar. En del av de föreslagna ändringarna är mycket omfattande och kan inte förverkligas inom projektets tidsram. De förslag som kom fram i enkäten kan beaktas vid beredningen av den nya programperioden.

Den 9 maj 2017 ordnade inrikesministeriet ett diskussionsmöte för företrädare för intressentgrupperna för EU:s fonder inom området för inrikes frågor med tanke på eventuella behov av uppdatering av den nationella lagstiftningen om fonderna. Sammanlagt deltog 19 företrädare för intressentgrupper, projektgenomförare och den ansvariga myndigheten.

Information

Om tillsättandet av projektet informerades på webbsidorna för inrikesministeriet och EU-fonderna inom området för inrikes frågor (www.eusa-rahastot.fi/sv). Den grundläggande informationen om projektet har offentliggjorts också i Statsrådets tjänst för projektinformation och på webbsidan för EU-fonderna inom området för inrikes frågor. På webbsidan för EU-fonderna inom området för inrikes frågor informerades också om enkäten och diskussionsmötet.

Arbetsgruppens arbete

Sammanlagt sex möten hölls under tiden april–september.

Behandlingen av de helheter som ändras

En lista över de frågor som krävde arbetsgruppens ställningstagande gjordes efter enkäten, diskussionsmötet, ansvarsmyndighetens egna observationer samt diskussionerna i arbetsgruppen. Arbetsgruppen behandlade i enlighet med listan förslagen till ändring av lagen och förordningen samt de ändringar som eventuellt kan göras genom ändringar av anvisningarna och stödbesluten liksom de helheter som ska ses över i ett senare skede. Utifrån behandlingen beslutade arbetsgruppen att föreslå följande:

Lagen om fonderna inom området för inrikes frågor

Utifrån diskussionerna i arbetsgruppen och den gjorda enkäten konstaterades att lagen om fonderna inom området för inrikes frågor i huvudsak fungerar bra. Det största behovet av ändring gällde förfarandet för godkännande av de nationella programmen och de nationella genomförandeprogrammen, som dessutom ansågs vara i behov av vissa ändringar närmast av teknisk karaktär.

Det ansågs att ändringar av de nationella programmen och de nationella genomförandeprogrammen bör göras mer flexibla genom att inrikesministeriet ges befogenhet att i vissa fall ändra nationella program och nationella genomförandeprogram. I huvudsak beslutar statsrådet fortfarande om ändringarna. Inrikesministeriet ska efter att ha hört

övervakningskommittén besluta om ändringar som är av mindre betydelse eller tekniska till sin karaktär. Ändringar av detta slag är t.ex. fördelningen av sådan öronmärkt tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen tilldelar för särskilda målsättningar eller för nationella målsättningar.

I fråga om projekt som beviljas stöd i form av engångsersättning/schablonbelopp (i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor används för det finska *kertakorvaus* på svenska begreppet schablonbelopp och i förordningen om fonderna inom området för inrikes frågor engångsersättning) föreslås att det i lagen införs bestämmelser om beaktande av eventuella intäkter vid beräkningen av beloppet för det slutliga EU-stödet. Enligt bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 om allmänna bestämmelser för asyl-, migrations- och integrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering, nedan den *horisontella förordningen*, som gäller administrationen av fonderna ska de eventuella intäkter som projektet medför dras av från det EU-stöd som betalas. Genom förslaget ändras lagen så att den motsvarar den horisontella förordningen.

Lagen om offentlig upphandling har ersatts med en ny lag om offentlig upphandling och koncession (1397/2016). Hänvisningen till den upphävda lagen behöver ändras i 18 §.

Inrikesministeriet och finansministeriet fortsätter att i samarbete diskutera möjligheten att på lagnivå föreskriva om betalningsskyldigheten i fråga om de finansiella korrigeringar som kommissionen beslutat om. En paragraf om detta fogas vid behov till regeringens proposition..

Statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor

Största delen av de förutsedda ändringsbehoven gällde statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor. De viktigaste ändringsbehoven gäller de s.k. förenklade kostnadsmodellerna. I synnerhet i fråga om stöd som betalas från asyl-, migrations- och integrationsfonden har det riktats tryck mot att skapa en lätt administrationsmodell som gör fungerande lösningar möjliga. Arbetsgruppen undersökte alternativen för att utvidga användningen av standardiserade skalor av enhetskostnader till stöd för frivillig återresa, intern förflyttning och personalkostnader.

När det gäller stöd för frivillig återresa föreslås att det genom förordningen görs möjligt att använda standardiserade skalor av enhetskostnader för beviljande av stöd för sådant bidrag och sådan ersättning som avses i 31 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011). Den ansvariga myndigheten fastställer årligen bidragsbeloppen.

En utvidgning av kategorin också till i synnerhet kostnaderna för mottagande vid intern förflyttning, har utretts. För mottagningscentralernas del kan för ett inkvarteringsdygn fastställas ett pris enligt standardiserade skalor av enhetskostnader genom att vid fastställandet utnyttja Migrationsverkets kostnadsutfall. Bestämmandet av storleken av standardiserade skalor av enhetskostnader kräver dock mer exakta beräkningar som inte är möjliga att utföra inom ramen

för arbetsgruppens tidtabell. Av denna orsak fortsätter beredningen. Ändringsförslaget bereds under hösten 2017.

Personalkostnaderna är den största kostnadsposten i projekten och skapandet av en modell för standardiserade skalor av enhetskostnader för personalkostnaderna innebär med tanke på rapportering och kontroller betydande lättnader, både för stödmottagaren och för den ansvariga myndigheten. Den horisontella förordningen gör det med tanke på personalkostnaderna möjligt att använda en s.k. timfördelningsmodell. Med stöd av den horisontella förordningen kan för fastställande av personalkostnader för genomförandet av ett projekt den tillämpliga timsatsen beräknas genom att de senare dokumenterade årliga bruttopersonalkostnaderna divideras med 1 720 timmar. En motsvarande modell används åtminstone i Holland. Det krävs ytterligare utredningar för att ta en motsvarande modell i användning i Finland. Arbetsgruppen uppmanar den ansvariga myndigheten att fortsätta beredningen av en modell för standardiserade skalor av enhetskostnader till att omfatta personalkostnader.

Med tanke på standardiserade skalor av enhetskostnader föreslår arbetsgruppen i linje med de föreslagna ändringarna i lagen att det i förordningen ska införas en skyldighet för stödmottagaren att meddela eventuella intäkter och annan finansiering som fåtts för projekt som finansieras med engångsersättning. Det föreslås att maximibeloppet för stöd som beviljas som engångsersättning höjs från nuvarande 10 000 till 100 000 euro. Det nuvarande maximibeloppet anses vara för litet för genomförande av ett projekt, och stödformen har därför använts endast i ett projekt.

Utöver de ändringar som gäller standardiserade skalor av enhetskostnader stannade arbetsgruppen för att föreslå några enstaka ändringar i statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor. Ändringsförslagen gäller bl.a. användning av tekniskt bistånd, stödberättigande när det gäller kostnaderna för en deltidsanställd persons lön för sjukdomstid och antalet betalningsrater. Ändringsförslagen framgår närmare av förslaget till ändring av statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor i bilagan till rapporten.

Behovet av eventuella ändringar i förordningen med tanke på den ansvariga myndighetens krav på stödmottagarna i fråga om finansiella korrigeringar och en modell för detta utreds fortfarande.

Helheter som preciseras eller ändras genom programändringar, stödbeslut eller anvisningar

Utöver de föreslagna ändringarna behandlade arbetsgruppen flera sådana ändringsförslag som inte ansågs kräva ändringar i lagstiftningen. De önskade resultaten kan nås genom ändringar i det nationella programmet eller det nationella genomförandeprogrammet och genom precisering av innehållet i stödbesluten och av anvisningarna.

I responsen önskades en precisering av listan över flat rate-andelen, dvs. kostnader som ersätts enligt procenttal, i förordningen. Arbetsgruppen anser dock att det inte är möjligt att införa en helt entydig lista i förordningen. Listan kan preciseras genom anvisningar. Den nuvarande modellen överensstämmer också med modellen för strukturfonderna.

Tolkning av stödmottagare och den som stödet överförs till i fråga om stora organisationer har i vissa fall varit problematisk. Arbetsgruppen anser att definitionen i stora organisationer av skillnaden mellan stödmottagaren och den som stödet överförs till dock inte verkar kräva ändringar i lagstiftningen. Detta kan avgöras med stöd av de gällande bestämmelserna.

Ändringar av stödbeslut genom separata beslut, där ändringarna räknas upp, har ansetts som otydliga. Arbetsgruppen anser att frågan kan lösas genom en ändrad utformning av besluten om ändring av stödbeslut.

Ett sätt att göra administrationen flexiblare är att göra direkttilldelning (eng. *direct award*) möjlig i vissa funktioner hos myndigheter i monopolställning. Arbetsgruppen anser att detta kan genomföras genom ändring av de nationella programmen och de nationella genomförandeprogrammen. Med stöd av utredningar om direkttilldelning ska ansöknings- och bedömningsförfarandet kvarstå, men till vissa delar kan det göras enklare. Av denna orsak har det ansetts att de gällande formuleringarna i lagen gör direkttilldelning möjlig. Ändringen ska framför allt göras i de nationella programmen, där det kan bestämmas att genomföraren av en viss funktion är en viss myndighetsaktör i monopolställning. Exempelvis kan en monopolställning med stöd av lag anses vara grund för sådan direkttilldelning som bestäms i programmet. Det föreslås att modellen för direkttilldelning tillämpas på försök i fråga om operativt stöd från fonden för inre säkerhet. Det operativa stödet utgör en tydlig helhet, som redan definierats i programmen, och med hjälp av vilken direkttilldelning kan testas.

När det gäller tydliggörandet av behandlingen av försenade ansökningar om utbetalning anses det inte finnas behov av ändringar, eftersom den gällande formuleringen anses vara tillräcklig. Kostnaderna för försenade ansökningar om utbetalning förkastas.

Utifrån diskussionerna om stödberättigande kursskillnader stannade man för att stödberättigandet i fråga om dem kan avgöras med stöd av gällande författningar.

Ändringar som eventuellt görs senare

Eventuella ändringar till följd av landskapsreformen måste bedömas efter det att riksdagen har beslutat om reformens innehåll. I detta skede föreslås att övervakningskommittéernas sammansättning kvarstår som tidigare och bedöms på nytt före det att landskapsreformen träder i kraft.

Helheter som inte ändras

Behovet av revisionskyldighet för offentliga organisationer dryftades i synnerhet i fråga om projekt som är föremål för flera granskningar. Arbetsgruppen ansåg dock att även om flera granskningar görs är syftet med den ursprungliga paragrafen i förordningen fortfarande motiverad för samtliga projekt. Revisionskyldigheten gäller alltid projektet, inte hela organisationen.

Behandlingen av ändring av stödbeslut i styrgruppen ändras inte. Styrgruppen ska kunna styra och övervaka projektet och utan denna behandlingsskyldighet får styrgruppen inte tillräckliga uppgifter om projektet.

Det finns inget behov av att införa budgetering och rapportering enligt kalenderår i förordningen. De gällande formuleringarna i stödbeslutet är tillräckliga.

Betalning av stöd enbart utifrån framgångsrika resultat finns inskrivet i själva ersättningsmodellen när det gäller projekt som beviljas stöd i form av ett schablonbelopp. Trots att det i modellen ingår en risk för projektgenomföraren, ska projekten till sin karaktär vara sådana att de är lämpliga att ersättas i enlighet med denna modell. Resultatmålen ställs inte heller så högt att de är omöjliga att nå.

Ändringar under nästa programperiod

Beredningen av nästa programperiod som börjar 2021 torde inledas redan under 2018. En del av ändringarna i de helheter som behandlades i arbetsgruppen ansågs vara ändamålsenliga att genomföra i samband med beredningen av nästa programperiod.

Arbetsgruppen ansåg att i synnerhet användningen av olika förenklade modeller ytterligare bör ökas med tanke på nästa programperiod. Under nästa programperiod kunde t.ex. olika schablonmässiga modeller tas i användning, som exempel kan nämnas strukturfondernas 40-procentsmodell. Förenhetligandet med andra finansieringsinstrument bör fortsätta.

Också andra förenklade lösningar bör utredas för olika projekttyper, t.ex. för materielprojekt. Ansöknings- och rapporteringsmodellerna kunde skraddarsys separat för varje projekttyp.

BILAGA 1

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fonderna inom området för inrikes frågor

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om fonderna inom området för inrikes frågor ändras. Enligt propositionen ges inrikesministeriet i begränsade fall befogenhet att ändra nationella program och nationella genomförandeprogram. I huvudsak beslutar statsrådet fortfarande om ändringarna. Inrikesministeriet ska dock efter att ha hört övervakningskommittén besluta om en ökning av sådan tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen direkt tilldelat för särskilda och nationella målsättningar, om en ökning av de tilläggsbelopp som avses i artiklarna 17 och 18 i förordningen om inrättande av fonden och av det antal personer som ligger till grund för dessa tilläggsbelopp samt om ändringar av mindre betydelse. Dessutom görs det möjligt att beakta eventuell annan finansiering och andra intäkter vid beräkning av beloppet för EU-stöd som beviljas i form av ett schablonbelopp.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2018.

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014) trädde i kraft den 1 januari 2015. Genom lagen upprättades grunden för den nationella tillämpningen av fonderna inom området för inrikes frågor under programperioden 2014–2020. Lagen har i regel fungerat bra som rättsgrund för beredning, samordning, förvaltning och övervakning av fondernas nationella program.

Efter det att fondlagen trädde i kraft har samhället dock ändrats snabbt inom fondernas verksamhetsområden. I samband med halvtidsöversynen konstaterades att lagen i huvudsak svarar bra mot förändringar, men ändringsbehov identifierades i synnerhet i fråga om beslutsfattandet när det gäller ändringar i nationella program och nationella genomförandeprogram. När lagstiftningen bereddes bedömde man att ändringar behöver göras högst några gånger under programperioden. I praktiken har man dock behövt göra ändringar flera gånger om året. En del av ändringarna har till sin karaktär varit sådana där det nationella spelrummet har varit begränsat eller sådana där ändringarnas betydelse har varit obetydlig. I dessa fall har behandling på statsrådsnivå inte varit ändamålsenlig.

Vid halvtidsöversynen ansågs det dessutom vara behövligt att göra ändringar av närmast teknisk karaktär i 18 § i fråga om hänvisning till den gällande lagen om offentlig upphandling och

koncession samt i 21 § i fråga om möjligheten att beakta eventuell annan finansiering och andra intäkter vid beräkning av beloppet för EU-stöd som beviljas i form av ett schablonbelopp.

2 Nuläge och föreslagna ändringar

2.1 Lagstiftning och praxis

EU-lagstiftningen

För programperioden 2014–2020 har två fonder inom området för inrikes frågor inrättats, dvs. asyl-, migrations- och integrationsfonden samt fonden för inre säkerhet.

Asyl-, migrations- och integrationsfonden har inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden, om ändring av rådets beslut 2008/381/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG och nr 575/2007/EG och rådets beslut 2007/435/EG, nedan *asyl-, migrations- och integrationsförordningen*. Fonderna får stödja asylpolitik och vidarebosättning, laglig invandring samt integration av tredjelandsmedborgare och återvändanden.

Fonden för inre säkerhet indelas i ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering. Fonden har inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut nr 574/2007/EG, nedan *förordningen om inrättande av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering*, och genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering och om upphävande av rådets beslut 2007/125/RIF.

Med ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering är det möjligt att stödja en gemensam viseringspolitik för att underlätta lagligt resande, bekämpa olaglig invandring, säkerställa likabehandling av tredjelandsmedborgare i de olika medlemsstaterna samt stödja gränskontrollen för att säkerställa dels en enhetlig och hög nivå på kontrollen av de yttre gränserna, dels en smidig passage av de yttre gränserna i enlighet med Schengenregelverket. Genom polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering kan polissamarbete och informationsutbyte främjas, brottslighet förebyggas och gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet samt terrorism bekämpas, medborgarna och för EU livsviktiga infrastrukturer skyddas samt säkerhetsrisker och kriser hanteras.

Allmänna bestämmelser om fonder inom området för inrikes frågor finns i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 om allmänna bestämmelser för asyl-, migrations- och

integrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering, nedan den *horisontella förordningen*.

Både i asyl-, migrations- och integrationsfonden och i fonden för inre säkerhet ingår en yttre dimension, med riktade stödåtgärder för att förbättra samarbetet med tredjeländer och stärka vissa centrala aspekter i deras respektive gränsövervaknings- och förvaltningskapacitet på områden av intresse för EU:s migrationspolitik och EU:s mål för den inre säkerheten. Åtgärder som stöds ur fonderna ska om det är lämpligt komplettera det ekonomiska stöd som ges genom EU:s instrument för bistånd till tredjeländer.

Genom EU:s särskilda förordningar om fonderna inom området för inrikes frågor skapas ramarna för finansieringen av EU:s inrikes frågor. I de särskilda och fondspecifika förordningarna definieras syftet med fonderna och deras tillämpningsområde, finansiering och åtgärder för genomförande. I EU:s allmänna förordning om fonderna inom området för inrikes frågor ingår allmänna genomförandebestämmelser för båda fonderna.

Finland har från och med programperioden 2000–2004 genomfört finansieringsprogram inom området för inrikes frågor. Under programperioden 2014–2020 beräknas EU-finansieringen av de nationella programmen som stöds av fonderna inom området för inrikes frågor uppgå till ca 150 miljoner euro. I den summan ingår en uppskattning av det kompletterande anslagsbelopp som Finland får enligt artikel 17 i asyl-, migrations- och integrationsfondsförordningen.

Specialförordningarna om fonderna inom området för inrikes frågor och den horisontella förordningen trädde i kraft i maj 2014.

Nationell lagstiftning och praxis

Regeringens proposition (RP 112/2014 rd) till lag om fonderna inom området för inrikes frågor lämnades till riksdagen den 4 september 2014. Ärendet lämnades till förvaltningsutskottet som gav sitt betänkande den 2 oktober 2014 (FvUB 23/2014 rd). Förvaltningsutskottet ansåg det motiverat att genom lagen införa de villkor för de nationella programmen och deras förvaltning som fastställs i Europeiska unionens lagstiftning. Utskottet välkomnade strävan att minska den administrativa bördan för dem som söker och får stöd samt för de behöriga myndigheterna. Utskottet ansåg propositionen vara behövlig och angelägen.

Lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014) trädde i kraft den 1 januari 2015 och statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor (351/2015) den 7 april 2015.

Genom lagen om fonderna inom området för inrikes frågor uppfylls de krav som ställs på förvaltningen av de nationella programmen i Europeiska unionens lagstiftning. I lagen finns bestämmelser om beredning, samordning, förvaltning och övervakning av de nationella programmen för fonderna inom området för inrikes frågor. Lagen tillämpas på understöd som beviljas av medel i fonderna inom området för inrikes frågor och i lagen finns bestämmelser om

beviljande, utbetalning och övervakning av stöd. På stödet tillämpas statsunderstödslagen (688/2001) om inte något annat föreskrivs i lag.

Enligt 3 § i lagen svarar inrikesministeriet för beredningen av de nationella programmen. Statsrådet godkänner programförslagen innan de sänds till Europeiska kommissionen för godkännande. I 4 § föreskrivs om nationella genomförandeprogram som preciserar de nationella programmen. Genomförandeprogrammen bereds av inrikesministeriet och godkänns av statsrådet.

I 3 kap. föreskrivs om behöriga myndigheter för förvaltning av de nationella programmen och om andra aktörer i anslutning till förvaltningen av de nationella programmen. Enligt 8 § deltar övervakningskommittéerna i det administrativa arbetet för de nationella programmen. Övervakningskommittén för det nationella programmet för asyl-, migrations- och integrationsfonden består av de centrala samarbetsparterna med tanke på förvaltningen av migrationsströmmarna och Europeiska unionens gemensamma immigrations- och asylopolitik. Övervakningskommittén för det nationella programmet för fonden för inre säkerhet består av de centrala samarbetsparterna med tanke på upprätthållandet av den inre säkerheten.

I 9–21 § föreskrivs det om förutsättningarna och villkoren för beviljande av stöd från fonderna inom området för inrikes frågor, om stödansökningar, om förfaranden för beviljande och utbetalning av stöd och om övervakning av stöd.

I statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor finns närmare bestämmelser om bl.a. förvaltningen av nationella genomförandeprogram och fonderna inom området för inrikes frågor, förutsättningar för stöd, stödets maximibelopp, stödberättigande kostnader samt engångsersättningar och standardiserade skalor av enhetskostnader.

EU:s horisontella förordning och de fondspecifika särskilda förordningarna begränsar den nationella lagstiftningsmakten i fråga om stödmottagare, projekt och verksamhet som stöds, stödbelopp och stödform. I EU:s lagstiftning åläggs förpliktelser i fråga om användningen av EU:s medel i verksamheten för nationella program och förvaltningen.

2.2 Bedömning av nuläget

Den nuvarande fondperioden för fonderna inom området för inrikes frågor inleddes 2014. Lagen om fonderna inom området för inrikes frågor trädde i kraft den 1 januari 2015. Lagen har i regel fungerat bra som rättsgrund för beredning, samordning, förvaltning och övervakning av nationella program. Vid halvtidsöversynen för programperioden 2014–2020 konstaterades det i fråga om fonderna inom området för inrikes frågor att behovet att ändra framför allt de nationella programmen dock har visat sig bli aktuellt snabbare än väntat på grund av förändringar i verksamhetsmiljön. Fram till juli 2017 har nationella program ändrats tre gånger och nationella genomförandeprogram två gånger. En del av ändringarna har till sin karaktär varit sådana där det

nationella spelrummet har varit begränsat eller sådana där ändringarnas betydelse har varit obetydlig. Det anses inte vara ändamålsenligt att sådana ändringar görs i statsrådet. Statsrådets beslutsfattande behöver dock bevaras som huvudregel, i synnerhet med tanke på beslut om ändringar i programmets innehåll samt när det gäller fördelning av andra än obetydliga belopp i euro.

I fråga om projekt som stöds i form av ett schablonbelopp konstaterades det vid halvtidsöversynen att annan finansiering och andra intäkter som fås också för dessa projekt ska beaktas vid beslutsprövningen av stödbeloppet.

3 Föreslagna ändringar

I propositionen föreslås det att lagen om fonderna inom området för inrikes frågor ändras. Lagens 3 § ändras så att i begränsade fall ges inrikesministeriet befogenhet att ändra nationella program. I huvudsak beslutar statsrådet fortfarande om ändringarna. Inrikesministeriet beslutar dock efter att ha hört övervakningskommittén om en ökning av sådan tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen tilldelat för särskilda och nationella målsättningar, om en ökning av de tilläggsbelopp som avses i artiklarna 17 och 18 i förordningen om inrättande av fonden och av det antal personer som ligger till grund för dessa tilläggsbelopp samt om ändringar av mindre betydelse.

I 4 § föreslås en ändring så att inrikesministeriet utöver ändringar av mindre betydelse enligt den gällande lagstiftningen kan besluta om sådana ändringar av teknisk karaktär i genomförandeprogrammet som följer av den tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen tilldelat Finland. I båda fallen ska ministeriet höra övervakningskommittén före ett beslut fattas.

Hänvisningen i 18 § till lagen om offentlig upphandling föreslås bli ändrad så att den motsvarar den gällande lagstiftningen. Dessutom föreslås att det i 21 § 2 mom. införs möjligheten att vid beviljande av stöd i form av ett schablonbelopp ska vara möjligt att beakta annan finansiering och andra intäkter när det slutliga beloppet EU-stöd bestäms.

4 Propositionens konsekvenser

Det uppskattas att propositionen inte har några direkta ekonomiska konsekvenser.

De föreslagna ändringarna i 3 och 4 § i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor gör det möjligt att avstå från behandling på statsrådsnivå när behandlingen saknar grund. När de i huvudsak tekniska ändringarna samt de ändringar där statsrådets beslutanderätt har begränsats genom upprättandeförordningar anvisas ministeriet minskar den administrativa bördan.

Beaktandet av eventuella intäkter och annan finansiering vid beräkning av stödbelopp som beviljas i form av ett schablonbelopp bedöms ha som högst liten inverkan både på verksamheten

för den som ansöker om stöd och för de myndigheter som svarar för administrationen av programmet.

5 Beredningen av propositionen

5.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial

Inrikesministeriet tillsatte den 27 april 2017 en arbetsgrupp med uppgift att i form av en regeringsproposition utarbeta ett förslag till ändring av lagen om fonderna inom området för inrikes frågor och anknytande lagstiftning. Arbetsgruppen ska under projektet klarlägga och utifrån en utredning lägga fram motiverade ändringsförslag i synnerhet i fråga om ändring av nationella program och genomförandeprogram samt i fråga om utvidgande av kategorin för standardiserade skalor av enhetskostnader i synnerhet när det gäller åtgärder för återresa.

I arbetsgruppen ingick företrädare för utrikesministeriet, justitieministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet samt polisavdelningen, räddningsavdelningen, migrationsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, förvaltnings- och utvecklingsavdelningen, enheten för intern granskning och enheten för internationella frågor vid inrikesministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Migrationsverket och delegationen för etniska relationer. Ordföranden var från inrikesministeriet.

I det inledande skedet av arbetsgruppens arbete ordnades den 9 maj 2017 ett diskussionsmöte för företrädare för intressentgrupperna för EU:s fonder för inrikes frågor där eventuella behov av uppdatering av den nationella lagstiftningen om fonderna behandlades.

Dessutom kartlades ändringsbehoven genom en Webropol-enkät som var öppen 24.3–14.4.2017. I enkäten ingick två bakgrundsfrågor och åtta öppna frågor. Enkäten sändes till projektgenomförare inom EU-fonderna på området för inrikes frågor och till dem som finns på sändlistan för nyhetsbrev från EU-fonderna inom området för inrikes frågor. Inom den utsatta tiden kom det in 23 svar på enkäten.

Utkastet till regeringsproposition har beretts i arbetsgruppen. Efter detta har utkastet till proposition färdigställts vid inrikesministeriet i enlighet med arbetsgruppens riktlinjer.

5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats

Yttrande över arbetsgruppens slutrapport begärdes av 67 instanser. Yttrande begärdes av vissa ministerier som agerar inom verksamhetsområdet för fonderna inom området för inrikes frågor och av deras underlydande förvaltning, närings-, trafik- och miljöcentralerna, kommuner, organisationer, föreningar, arbetsmarknadsorganisationer, Ålands landskapsregering samt avdelningar och fristående enheter vid inrikesministeriet och inrikesministeriets underlydande

förvaltning. Det kom in totalt 14 yttranden. Dessutom meddelade fyra remissinstanser att de inte kommer att yttra sig om slutrapporten.

I yttrandena understöddes förslagen av Polisyreshögskolan, utrikesministeriet, förlaggingen i Joutseno, NTM-centralen i Nyland, Jyväskylä stad, Suomen Venäjänkielisten Yhdistysten Liitto - SVYL - Finljangskaja Assotsiatsija Russkojazytchnyh Obstshestv - FARO ry, Ålands landskapsregering, Helsingfors stad, arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet och Finlands Kommunförbund rf.

Inrikesministeriets förvaltnings- och utvecklingsavdelning föreslog i sitt yttrande att betalningsskyldigheten i fråga om de finansiella korrigeringar som kommissionen beslutar om regleras i lagen. I enlighet med yttrandet kompletterades regeringspropositionen med 28 a § om finansiella korrigeringar på grund av Europeiska kommissionens beslut.

Finansministeriet ansåg att förslagen i sig är motiverade, ändamålsenliga och att de bör understödjas, men ansåg att detaljmotiveringen till 3 § om programändringar kräver precisering. Motiveringen preciserades i enlighet med yttrandet. Finansministeriet ansåg med vissa förbehåll att det är ett steg i rätt riktning att statsrådets föreskrift om handläggningen av ärenden i statsrådets finansutskott kan ändras så att ändringar av nationella program och nationella genomförandeprogram inte behöver handläggas i utskottet, om beslutet enligt 3 och 4 § i lagen inte kräver behandling i statsrådet. Det är ändamålsenligt att behandla frågan nästa gång när föreskriften om finansutskottet ändras.

Internationella organisationen för migration, International Organisation for Migration (nedan *IOM*), konstaterade i sitt yttrande att de internationella organisationernas ställning inte på ett tillräckligt sätt beaktas i den nuvarande lagstiftningen. I yttrandet specificerades inte närmare på vilket sätt organisationerna borde beaktas. Inrikesministeriet fortsätter diskussionen med IOM om hur organisationens ställning borde beaktas. Utgångspunkten för lagen om fonderna inom området för inrikes frågor är att alla sökande ska behandlas jämlikt.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

3 §. *Nationella program*. Det föreslås att 3 § 2 mom. ändras så att inrikesministeriet efter att ha hört den övervakningskommitté som avses i 8 § kan godkänna ett förslag om ändring av ett nationellt program när det är fråga om sådan tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen direkt tilldelat för särskilda och nationella målsättningar, om en ökning av de tilläggsbelopp som avses i artiklarna 17 och 18 i förordningen om inrättande av fonden och av det antal personer som ligger till grund för dessa tilläggsbelopp samt om ändringar av mindre betydelse. Statsrådets godkännande kvarstår fortfarande som huvudregel. De ärenden av samhällspolitisk eller

ekonomisk betydelse som avses i 12 § i lagen om statsrådet (175/2003) och i 4 § i reglementet för statsrådet (262/2003) ska alltid föreläggas statsrådet. Med ökning av sådan tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen tilldelat Finland avses situationer där kommissionen ökar tilläggsfinansieringen till ett nationellt program i Finland när det gäller särskilda och nationella målsättningar direkt utan någon nationell prövningsrätt i fråga om hur finansieringen ska styras. Med ökning av beloppen för nationella program avses ytterligare belopp som betalas till medlemsstaten för vidarebosättning och intern överföring av personer i enlighet med artiklarna 17 och 18 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden, om ändring av rådets beslut 2008/381/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG och nr 575/2007/EG och rådets beslut 2007/435/EG. Bestämmelser om förfarandet för ytterligare belopp finns i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 801/2014 om fastställande av tidsplanen och andra genomförandevillkor för mekanismen för tilldelning av medel för unionens vidarebosättningsprogram inom ramen för asyl-, migrations- och integrationsfonden. Som sådana ändringar av mindre betydelse som avses i paragrafen ska betraktas t.ex. sådana omfördelningar på mindre än 15 procent som görs mellan olika särskilda målsättningar beräknat utifrån totalbeloppen för målsättningarna.

4 §. *Nationella genomförandeprogram.* Det föreslås att 4 § 4 mom. ändras så att inrikesministeriet efter att ha hört övervakningskommittén kan besluta om ändringar av teknisk karaktär i nationella program till följd av tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen tilldelat Finland. Med ändringar av teknisk karaktär avses t.ex. ändring av antal eller en summa, om detta inte inverkar på statsrådets beslut om fördelningen av finansieringen eller åtgärdens innehåll. Därmed krävs fortfarande statsrådets beslut när tilläggsfinansieringen innebär ändringar i innehållet i ett nationellt genomförandeprogram. I paragrafen införs dessutom skyldighet att höra övervakningskommittén om ändringen samt i fråga om både ett föreslaget beslut och om en ändring av mindre betydelse av ett befintligt beslut.

18 §. *Användning och redovisning av stöd.* Hänvisningen i 18 § till lagen om offentlig upphandling föreslås bli ändrad så att den motsvarar den gällande lagstiftningen.

21 §. *Stödbelopp som ska betalas ut.* Det föreslås att 21 § 2 mom. ändras så att stöd som betalas i form av ett schablonbelopp också kan vara det belopp som fås då annan offentlig eller privat finansiering och intäkter subtraheras från de godtagbara kostnaderna, om beloppet är mindre än det maximibelopp för stödet som antecknats i stödbeslutet. I projekt med stöd som beviljas i form av schablonbelopp kan ingå annan finansiering och/eller intäkter som ska kunna beaktas när stödbeloppet bestäms.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2018.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag om ändring av lagen om fonderna inom området för inrikes frågor

I enlighet med riksdagen beslut

ändras i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014) 3 § 3 mom., 4 § 4 mom., 18 § 1 mom. och 21 § 2 mom. som följer:

3 §

Nationella program

När ett program ändras ska bestämmelserna om programberedning iakttas. Inrikesministeriet beslutar efter att ha hört den övervakningskommitté som avses i 8 § dock om en ökning av sådan tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen direkt tilldelat för särskilda och nationella målsättningar, om en ökning av de tilläggsbelopp som avses i artiklarna 17 och 18 i förordningen om inrättande av fonden och av det antal personer som ligger till grund för dessa tilläggsbelopp samt om ändringar av mindre betydelse.

4 §

Nationella genomförandeprogram

När ett genomförandeprogram ändras ska bestämmelserna om beredning och godkännande av program iakttas. Inrikesministeriet beslutar efter att ha hört den övervakningskommitté som avses i 8 § dock om ändringar av mindre betydelse och om ändringar av teknisk karaktär till följd av tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen tilldelat Finland.

18 §

Användning och redovisning av stöd

På användning av stöd för anskaffning av varor och tjänster samt för upplåtande på entreprenad tillämpas lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016). Stödmottagaren ska lägga fram en utredning om att en anskaffning har gjorts så som det förutsätts i den lagen.

21 §

Stödbelopp som ska betalas ut

Med avvikelse från 1 mom. ska som stöd som beviljats i form av ett schablonbelopp betalas antingen det maximibelopp i euro som antecknats i stödbeslutet eller det belopp som fås då annan offentlig eller privat finansiering och intäkter subtraheras från de godtagbara kostnaderna, beroende på vilket av beloppen som är mindre.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 2017

[Underskrifter]

BILAGA 2

Förslag till ändring av statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor (351/2015)

8 §

Inkomster av projektet eller verksamheten

Det projekt eller den verksamhet som stöds får inte generera vinst.

Stödmottagaren ska i sin ansökan uppge alla inkomster som projektet eller verksamheten genererar under projektets eller verksamhetens gång eller en uppskattning av dessa.

Stödmottagaren ska i sin ansökan om utbetalning uppge de inkomster som har uppstått under tiden för genomförandet av projektet eller verksamheten. Inkomsterna beaktas i samband med utbetalningen av den sista stödposten. Om stödmottagaren eller den som stödet överförs till har anvisat egna medel för projektet eller verksamheten, anses dessa medel inte utgöra sådan annan offentlig eller privat finansiering som inverkar på det stödbelopp som betalas ut och som avses i 21 § 1 mom. 3 punkten i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor.

~~Paragrafens 3 mom. tillämpas inte på engångsersättningar.~~

Inkomsterna av projektet eller verksamheten kan inte bestå av frivilligarbete, naturaprestationer eller av annan kalkylerad finansiering.

14 §

Lönekostnader

Som lönekostnader som ska stödas kan sådana lönekostnader godkännas som föranleds av arbete som krävs för att ett projekt eller en verksamhet ska kunna genomföras samt kostnader som baserar sig på lag eller på tjänste- eller arbetskollektivavtal. Lönerna är stödberättigande endast till den del de inte överskrider den lön som stödmottagaren i allmänhet betalar för motsvarande uppgift. Resultatpremier, naturaförmåner och bonusar är inte stödberättigande.

Semesterlöner och semesterersättningar är stödberättigande kostnader när de har tjänats in under tiden för genomförandet av projektet eller verksamheten på det sätt som anges i semesterlagen (162/2005).

Om det arbete som utförs för att genomföra ett projekt eller en verksamhet upptar endast en del av personens arbetstid, är det en förutsättning för att lönekostnader ska ersättas som stödberättigande kostnader för en deltidsanställd person att det har förts godtagbar arbetstidsbokföring över arbetet per timme och över det totala antalet arbetstimmar som har utförts för att genomföra projektet eller verksamheten. Arbetstidsbokföringen ska vara godkänd

av arbetstagaren och arbetsgivaren. En deltidanställd arbetstagares lön för sjukdomstid är en stödberättigande kostnad.

Stödmottagaren ska genom ett skriftligt beslut utse de personer som ska genomföra projektet eller verksamheten.

16 §

Små anskaffningar

Vid upphandling som underskrider det nationella tröskelvärdet enligt lagen om offentlig upphandling och koncession (~~348/2007~~) (1397/2016) ska upphandlingarnas öppenhet, en jämlik och icke-diskriminerande behandling av anbudsgivare samt marknadens funktion säkerställas.

I syfte att bedöma kostnadernas skälighet ska stödmottagaren vid upphandling som överskrider 10 000 euro på ett ändamålsenligt sätt begära ett tillräckligt antal anbud.

Om kostnadernas skälighet inte har utretts i enlighet med 2 mom., ska stödmottagaren vid upphandling som överskrider 3 000 euro utreda den normala prisnivån i syfte att bedöma kostnadernas skälighet. Med normal prisnivå avses priser som tillämpas allmänt av de varu- eller tjänsteleverantörer vars leveranser eller tjänster i allmänhet används vid motsvarande upphandling på orten.

Om det av skäl som är oberoende av stödmottagaren inte har varit möjligt att begära anbud eller utreda den normala prisnivån, ska stödmottagaren på något annat sätt kunna visa att kostnaderna för upphandlingen är skäliga.

En upphandling får inte delas upp eller beräknas med exceptionella metoder eller upphandlingar annars kombineras på ett artificiellt sätt i syfte att undgå tillämpning av bestämmelserna i denna förordning.

21 §

Stödberättigande i fråga om mervärdesskatt

Stöd beviljas inte för mervärdesskatt som inte är en slutlig kostnad för den som ansöker om stöd. Mervärdesskatten på ett projekt eller en verksamhet är en stödberättigande kostnad, om den som ansöker om stöd och den i ansökan angivna aktör till vilken stöd överförs visar upp en utredning från Skatteförvaltningen eller någon annan tillräcklig utredning om att det inte är möjligt att få återbäring av mervärdesskatten för kostnaderna för projektet eller verksamheten.

22 §

Stödberättigande kostnader som ersätts med tekniskt bistånd

Tekniskt bistånd kan användas för sådana stödberättigande kostnader som gäller de uppgifter som den ansvariga myndigheten de myndigheter som ansvarar för förvaltningen av de nationella

programmen ska sköta enligt 5 och 6 § i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor. På tekniskt bistånd tillämpas inte bestämmelserna i 27—36 §.

Av de kostnader som ersätts med tekniskt bistånd är de som föranleds av sådan verksamhet som avses i artikel 20 i den horisontella förordningen stödberättigande. Med tekniskt bistånd kan ovannämnd verksamhet finansieras också i fråga om tidigare och senare programperioder. Tekniskt bistånd kan användas för ersättande av kostnader och utgifter för det datasystem för fonderna inom området för inrikes frågor som förvaltas av inrikesministeriet.

De kostnader som ersätts med tekniskt bistånd är stödberättigande från ingången av programperioden.

23 §

Engångsersättning

Den ansvariga myndigheten kan besluta att stöd för projekt eller verksamhet ska beviljas som engångsersättning. Stödmottagaren ska då verifiera att de resultat som nåtts eller de åtgärder som vidtagits inom projektet eller verksamheten är förenliga med stödbeslutet.

Det stöd som beviljas som engångsersättning kan uppgå till högst ~~10 000~~ 100 000 euro.

För bestämmande av stödets storlek ska den som ansöker om stöd lämna en detaljerad budget för projektet eller verksamheten med motivering i samband med ansökan om engångsersättning.

I ett stödbeslut om engångsersättning ska de resultat som ska nås eller de åtgärder som ska vidtas i projektet eller verksamheten och de handlingar som behövs för att verifiera genomförandet specificeras så att man innan stödet betalas ut kan försäkra sig om att projektet eller verksamheten har genomförts i enlighet med stödbeslutet.

Projekt eller verksamhet som stöds genom engångsersättning kan ändras endast när det gäller tidsfristen för genomförandet.

26 §

Standardiserade skalor av enhetskostnader.

Den ansvariga myndigheten kan ur de anslag som avses i artikel 17 i asyl-, migrations- och integrationsfondsförordningen bevilja ersättning till kommuner enligt följande:

1) som ett tillägg till den kalkylerade ersättning för kostnader som avses i 45 § i lagen om främjande av integration (1386/2010), på basis av de personer som har tagits emot inom den i 90 § i utlänningslagen (301/2004) avsedda flyktingkvoten eller som har beviljats uppehållstillstånd med stöd av 112—114 § i utlänningslagen och som har anvisats till en kommun,

2) när den till en kommun börjar anvisa sådana personer som har tagits emot i Finland inom den flyktingkvot som avses i 90 § i utlänningslagen eller ökar antalet personer som ska anvisas till

kommunen, förutsatt att kommunen har fattat beslut om att påbörja anvisandet eller att öka antalet personer,

3) för de kostnader som orsakas en kommun av beredskap för att till kommunen anvisa personer som har tagits emot i Finland inom den flyktingkvot som avses i 90 § i utlänningslagen, förutsatt att kommunen har gjort upp ett sådant program för integrationsfrämjande som avses i 32 § i lagen om främjande av integration samt ingått ett sådant avtal som avses i 41 § i den lagen.

Den ansvariga myndigheten kan med de anslag som avses i artikel 17 i asyl-, migrations- och integrationsfundsförordningen bevilja [förläggningar och/eller Migrationsverket] stöd som gäller bidrag och ersättning för frivillig återresa som avses i 31 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011).

Den ansvariga myndigheten fastställer årligen separat beloppen på de ersättningar som avses i 1 mom. 1—3 punkten och det bidrag som avses i 2 mom.

27 §

Ansökan om stöd

Stöd kan beviljas för ett projekt eller en verksamhet som har en ändamålsenlig budget och plan. I ansökan ska ingå:

- 1) uppgifter om den som ansöker om stöd, om den sökandes organisation och om projektets eller verksamhetens kontaktpersoner samt, med undantag av offentlighetsrättsliga samfund, uppgifter om sökandens ekonomiska situation,
- 2) projektets eller verksamhetens namn och specificerade innehåll samt tiden för genomförande av projektet eller verksamheten,
- 3) hur en överföring av eventuellt stöd enligt 13 § i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor påverkar genomförandet av projektet eller verksamheten, vilka aktörer som deltar i projektet eller verksamheten, hur ansvaret fördelas mellan olika aktörer vid genomförandet av projektet eller verksamheten samt eventuella avtalsarrangemang,
- 4) den stödform som söks,
- 5) en budget för genomförande av projektet eller verksamheten som innehåller kostnadsspecifikationer samt en plan,
- 6) en specifikation av samfinansieringen av projektet eller verksamheten, med undantag av driftsstöd och stöd som beviljas ur de anslag som avses i artiklarna 17 och 18 i asyl-, migrations- och integrationsfundsförordningen,

- 7) stödbelopp och stödtyp i fråga om det stöd som söks ur fonderna inom området för inrikes frågor,
- 8) information om projektets eller verksamhetens målsättningar, åtgärder, tidtabell, resultatmål och verkningar,
- 9) en beskrivning av hur det rapporteras om hur projektet eller verksamheten framskrider och om projektets eller verksamhetens resultat samt av hur det informeras om resultaten,
- 10) en redogörelse för hur den verksamhet som ansökan gäller kommer att fortsätta efter det att stödet för projektet eller verksamheten har upphört, om inte detta på grund av verksamhetens art är onödigt, samt en redogörelse för hur resultaten från tidigare stödda projekt eller verksamheter som är av betydelse för projektet eller verksamheten har beaktats vid beredningen,
- 11) en anmälan om annan finansiering som har erhållits eller söks för projektet eller verksamheten och som beviljas ur Europeiska unionens budget,
- 12) förslag till styrgrupp för projektet eller verksamheten,
- 13) eventuella handlingar som rör anskaffningar som överskrider det nationella tröskelvärdet och som gäller de upphandlingar som avses i lagen om offentlig upphandling,
- 14) andra uppgifter som den ansvariga myndigheten kräver.

~~Den ansvariga myndigheten ska separat bestämma en tidsfrist för stödansökan.~~

29 §

Ansökan om utbetalning

Utbetalning av stöd ska sökas inom den tid som anges i stödbeslutet.

Till den del kostnaderna ersätts på basis av faktiska och betalda kostnader eller enligt standardiserade skalor av enhetskostnader, ska det till ansökan om utbetalning fogas en utredning om de kostnader som projektet eller verksamheten föranleder samt om hur projektet eller verksamheten finansieras och om hur projektet eller verksamheten framskrider. Av utredningen ska kostnadernas samband med bokföringen framgå. Till ansökan om utbetalning ska det fogas en huvudboksrapport som grundar sig på projektets eller verksamhetens bokföringsuppgifter eller någon annan tillförlitlig rapport från ekonomiförvaltningen samt annat behövligt material för granskning av utgifter och finansiering av projektet eller verksamheten.

Med avvikelse från 2 mom. ska det till en ansökan som gäller utbetalning av stöd som betalas som engångsersättning fogas en utredning om hur projektet eller verksamheten har genomförts och om dess resultat eller de åtgärder som vidtagits samt om eventuell annan offentlig eller privat finansiering och eventuella andra intäkter. Dessutom ska övriga handlingar som behövs för att verifiera resultat eller vidtagna åtgärder inom projektet eller verksamheten lämnas in

31 §

Stödposter

Stöd för projekt eller verksamhet betalas i högst ~~sju~~ åtta poster.

Med avvikelse från 1 mom. betalas engångsersättning i högst två poster och stöd för särskilda åtgärder i högst fjorton poster.

Motiveringar till promemorian om ändring av statsrådets förordning

8 §. *Inkomster av projektet eller verksamheten.* Det föreslås att 8 § 4 mom. i förordningen stryks som obehövlig. I enlighet med ändringen i 21 § 2 mom. i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor tas i stödbelopp som betalas ut för projekt som finansieras med engångsersättning också i beaktande annan offentlig eller privat finansiering som fåtts för projektet och andra intäkter.

14 §. *Lönekostnader.* Till 14 § 3 mom. fogas ett separat omnämmande om att lön för sjukdomstid för deltidsanställda arbetstagare är stödberättigande, förutsatt att sjukdomstiden kan verifieras med hjälp av arbetstidsbokföringen eller på något annat tillförlitligt sätt. Lön för sjukdomstid hänför sig till projektet i proportion till de timmar som utförts av en deltidsanställd. Lön för sjukdomstid är stödberättigande endast till den del som den inte omfattas av något stöd som Folkpensionsanstalten betalar ut.

16 §. *Små anskaffningar.* Hänvisningen i 16 § 1 mom. ändras till den gällande lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016).

21 §. *Stödberättigande i fråga om mervärdesskatt.* Det föreslås att 21 § ändras på så vis att som förutsättning för stödberättigande för mervärdesskatt är även en utredning som lagts fram av den som anges i ansökan och som stödet överförs till och som visar att det inte är möjligt att få återbäring av mervärdesskatten för kostnaderna för projektet eller verksamheten.

22 §. *Stödberättigande kostnader som ersätts med tekniskt bistånd.* Det föreslås att 22 § 1 mom. ändras så att tekniskt bistånd kan användas för stödberättigande kostnader som gäller uppgifter som de myndigheter som ansvarar för förvaltningen av de nationella programmen ska sköta och som avses i 5 och 6 § i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor. Ändringen gör det möjligt för revisionsmyndigheten att med det tekniska biståndet täcka sina kostnader orsakade av resekostnader och översättning av rapporter.

23 §. *Engångsersättning.* Det föreslås att 23 § 2 mom. ändras så att stödbelopp som beviljas som engångsersättning är högst 100 000 euro i stället för 10 000 euro. Utifrån responsen från sökande ses 10 000 euro som en för liten summa för att genomföra ett projekt i praktiken. Enligt statsrådets förordning om stödberättigande kostnader som medfinansieras av strukturfonderna

(358/2014) kan den offentliga finansieringen på motsvarande sätt uppgå till högst 100 000 euro i de strukturfondsprojekt som finansieras genom engångsersättning ur Europeiska socialfonden.

26 §. *Standardiserade skalor av enhetskostnader.* Till 26 § fogas ett nytt 2 mom. enligt vilket stöd [till förläggningar och/eller Migrationsverket] kan betalas för sådant bidrag och sådan ersättning för frivillig återresa som avses i 31 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011). Stöd kan inte beviljas ifall det för samma ändamål till förlägningen och/eller Migrationsverket har anvisats annan offentlig finansiering. Stödet kan på så sätt inte överlappa bidrag eller ersättningar som betalas med budgetmedel. Stödet kan i stället riktas till exempelvis en tilläggsdel i ett sådant bidrag. Den ansvariga myndigheten fastställer i enlighet med 3 mom. årligen separat det bidragsbelopp som betalas enligt standardiserade skalor av enhetskostnader. Vid fastställande av bidragsbeloppet för de frivilligt återresande iakttas i regel det som föreskrivs om bidragsbeloppet i inrikesministeriets förordning som utfärdats med stöd av 31 § 2 mom. i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel.

27 §. *Ansökan om stöd.* Det föreslås att 27 § 2 mom. för tydlighetens skull stryks. Om bestämmande av tidsfrist för ansökan föreskrivs i 16 § 1 mom. i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor.

29 §. *Ansökan om utbetalning.* Till 29 § 3 mom. fogas ett krav på att det till utbetalningsansökan om betalning av engångsersättning ska fogas en utredning om eventuell annan offentlig eller privat finansiering för projektet eller verksamheten och eventuella andra intäkter. I enlighet med ändringarna i 21 § 2 mom. i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor tas i det stödbelopp som betalas för projekt som finansieras med engångsersättning också i beaktande annan för samma projekt mottagen offentlig eller privat finansiering och eventuella andra intäkter.

31 §. *Stödposter.* I 31 § 1 mom. ändras stödposternas maximala antal till åtta. Ändringen ger möjlighet till att ta förskottsposter i beaktande.