



## Sammandrag av halvtidsöversynen om resultat och effekter av åtgärder som finansierats genom EUSA-fonderna 2014-2017 / KPMG Oy

### Asyl-, migrations- och integrationsfonden - AMIF

Fondens nationella program är indelat i fyra särskilda mål, som innehållsmässigt är indelade i mer begränsade nationella mål. När det gäller Finland genomförs de tre första särskilda målen. Sammanlagt 41 projekt har finansierats och 5 har slutförts under denna utvärdering.

Utvärderingen var i första hand inriktad på den finansierade projekthelhetens enhetlighet jämfört med de mål som Europeiska kommissionen ställt. Eftersom endast en del av projekten hade slutförts i samband med utvärderingen, var syftet med halvtidsöversynen närmast att säkerställa att programmet för AMIF-fonden framskrider i rätt riktning snarare än att mäta resultaten mot de uppställda målen. Indikatorer utnyttjades i utvärderingen av hur projekten framskrider i förhållande till de uppställda målen.

För utvärderingen samlades det in information från flera olika källor genom att kombinera kvalitativa och kvantitativa datainsamlingsmetoder. Dokumentmaterial för varje finansierat projekt (stödbeslut, bilaga till stödbeslut, ansökan om mellanbetalning) analyserades i samband med halvtidsöversynen. Dessutom analyserades det bakgrundsmaterial som inrikesministeriet lämnat in om projekten, som projektförteckning, bearbetade indikatoruppgifter och andra officiella myndighetsrapporter. I samband med utvärderingen intervjuades de som genomförde projekten och olika ministerier samt ämbetsverkens tjänstemän. Data analyserades och eventuella effekter utvärderades genom att jämföra och kombinera det insamlade materialet. En heltäckande jämförelse av de uppgifter som samlats i Europeiska kommissionens SFC-system kunde inte göras med de indikatorer som projekten meddelat, eftersom uppgifterna erhöles först i slutet av utvärderingen.

Inom det särskilda målet ett (bestyrkande och utvecklande av det gemensamma europeiska asylsystemet) har 15 projekt finansierats. Projektens kumulativa budget är sammanlagt 5,28 miljoner euro, varav EU:s finansieringsandel är 3,96 miljoner (75 procent). Det särskilda målet ett stödjer en påskyndad behandling av asylansökningar genom att stärka samarbetet mellan olika myndigheter. Dessutom är syftet att förenhetliga fördelningen av arbetstagarresurser och utnyttjandet av yrkesmässig kompetens mellan olika aktörer. Åtgärderna inom det särskilda målet ett ökade effektiviteten i asylprocessens första skeden. Mottagningsförhållandena har förbättrats med beaktande av särskilda behov hos utsatta personer.

Inom det särskilda målet två (integration och laglig invandring) har 22 projekt finansierats. Projektens kumulativa budget är sammanlagt 7,55 miljoner euro, varav EU:s finansieringsandel är 5,67 miljoner (75 procent). Inom det särskilda målet två stöds tidig integration i samarbete med frivilligorganisationen. Målet är att stödja integrationen av och välbefinnandet för särskilt utsatta tredjelandsmedborgare samt öka interaktionen mellan dem och samhället. Ytterligare mål med åtgärderna är att förbättra kommunernas mottagningskapacitet och integrationstjänster.

Inom det särskilda målet tre (utveckling av rättvisa och effektiva strategier som främjar permanent återvändande) har fyra projekt finansierats. Projektens kumulativa budget är sammanlagt 2,67 miljoner euro, varav EU:s finansieringsandel är 2,00 miljoner (75 procent). Målet för det särskilda målet tre är att stödja befästandet av ett system för frivilligt återvändande samt att utveckla tagandet i förvar och dess alternativ. Förfarandena för avlägsnande ur landet förbättras och påskyndas genom utveckling av



identitetsutredning och utfärdande av resedokument. Som en del av det särskilda målet tre deltog Finland i specialåtgärden MEDCO14, som leddes av Nederländerna, och i specialåtgärd 5 ERIN - European Re-integration Network, som också leddes av Nederländerna.

Under verkställandet av AMIF-programmet har verksamhetsmiljön för fondens tillämpningsområde genomgått betydande förändringar jämfört med hur situationen var under tiden SOLID-fonderna, som avslutades 2013, existerade. Den mest betydande förändringen var en snabb och omfattande ökning av antalet asylsökande 2015. Antalet asylansökningar var tio gånger högre än i medeltal i Finland. Under 2015 tog Finland emot det fjärde största antalet asylsökanden i EU i förhållande till invånarantal. Det ökade antalet asylsökande avspeglade sig även i mottagningscentralernas verksamhet, samhällets integrationsverksamhet samt i frivilligt återvändande och ordnandet av de återsändningar som myndigheterna verkställer av de människor som inte har beviljats asyl.

Utgående från utvärderingen motsvarade de åtgärder, som fonden har finansierat medlemsstatens behov. De mål som ställts inom det nationella programmet är i huvudsak förenhetliga med målen för de program som finansieras av andra EU-resurser.

De centrala finansieringsprogram som beaktades vid planeringen och verkställandet av AMIF-programmet är Europeiska socialfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling. Vid invandringen är riskområdet i fråga om överlappningar när alla fyra fonder åtminstone delvis är inriktade på invandrare i olika skeden av invandringen. Det finansieringsinstrument, där det finns störst risk för överlappningar med AMIF-målen är Europeiska socialfonden. AMIF-integrationen fokuserar på den verksamhet vid mottagningscentralerna, medan de projekt som Europeiska socialfonden finansierar i större utsträckning har fokuserat på integration i anslutning till sysselsättning.

Utgående från utvärderingen är de åtgärder som AMIF finansierat huvudsakligen av lokal eller nationell karaktär. Vissa åtgärder har dock en internationell dimension genom informationsdelning, internationellt samarbete eller de internationella standarder och metodologier som tillämpats på de finansierade åtgärderna. Nuvarande EU-stöd är en betydande fördel framförallt när frivilligorganisationer är förmånstagare, eftersom frivilligorganisationernas operativa verksamhet är starkt beroende av extern finansiering.

Understödstagarnas administrativa börda har inte lättats nämnvärt ännu. Åtgärder, rapportering och elektroniska system behöver ännu fortsatt utveckling. Framgångar är ändringen av årsprogrammet till ett flerårigt program och höjningen av finansieringsprocenten.

De viktigaste observationerna och rekommendationerna:

1. Understödstagarna upplevde att det elektroniska ansöknings- och rapporteringssystemets användargränssnitt var tungt, långsamt och svårt att använda. Dessutom konstaterades det ha flera brister i funktionaliteten. Vi rekommenderar fortsatt utveckling av systemet.
2. Om de slutliga indikatorerna var tillgängliga redan i början av programmets beredningsskede, kan det säkerställas att projekten ger resultat, som överensstämmer med fondens mål. Vi rekommenderar att EU-kommissionen under nästa programperiod ger en tydlig förteckning över de indikatorer som ska insamlas redan i programmets beredningsskede så att både den nationella ansvariga myndigheten och understödstagarna bättre kan anpassa målen till indikatorerna. Variationer observerades i uppställandet av mål. Om målen inte har ställts upp på ett realistiskt sätt, kan det leda till en situation där en del av projekten är märkbart underpresterande jämfört



ASYL-, MIGRATIONS-  
OCH INTEGRATIONSFONDEN

Med stöd från Europeiska unionen

- med de uppställda målen. Även höga mål påverkar fondernas övergripande presterande när de uppnådda indikatorerna jämförs med målen. Vi rekommenderar att den ansvariga myndigheten mera kritiskt bedömer om de föreslagna målen är realistiska i samband med utvärderingen av projektansökan.
3. Den logiska referensramens tillvägagångssätt har enligt våra observationer inte använts som en del av planeringsprocessen för det nationella programmet. Vi rekommenderar att tillvägagångssättet används för att säkerställa att projektets åtgärder och indikatorer är enhetliga. På så sätt kan det skapas ett tydligare samband och synlighet mellan behov, mål och åtgärder samt med långsiktiga effekter, som fonden vill påverka.
  4. Den nuvarande slutrapportmodellen för understödstagarna innehåller inte ett avsnitt, där understödstagarna bedömer projektets framgångar ur ett kontinuitetsperspektiv och tänker ut åtgärder för att säkerställa kontinuiteten efter projektets slut. Vi rekommenderar en utvärdering av kontinuiteten och att en kontinuitetsplan läggs till i slutrapporten
  5. Det operativa stödet i ISF-B konstaterades vara en välkommen förnyelse och denna extra finansiering möjliggjorde användning av finansieringen även till operativa kostnader. Detta främjar underhållet och säkrandet av befintliga, viktiga system. Detta stödjer underhållet och säkerställandet av befintliga, viktiga åtgärder. Dessutom möjliggör det operativa stödet effektivare införandet av enhetlig praxis och system i hela Europeiska unionen än bara nationella åtgärder. I praktiken möjliggör operativt stöd till exempel i fråga om utvecklingen av informationssystemen att internationella gränssnitt mellan systemen kan öppnas effektivare än med nationella utvecklingsåtgärder. Vi rekommenderar att detta utvidgas även till AMIF.