



# Infotilaisuus: Sisäasioiden EU- rahastot ohjelmakaudella 2021 – 2027



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet



EUROOPAN UNIONIN  
SISÄASIOIDEN RAHASTOT

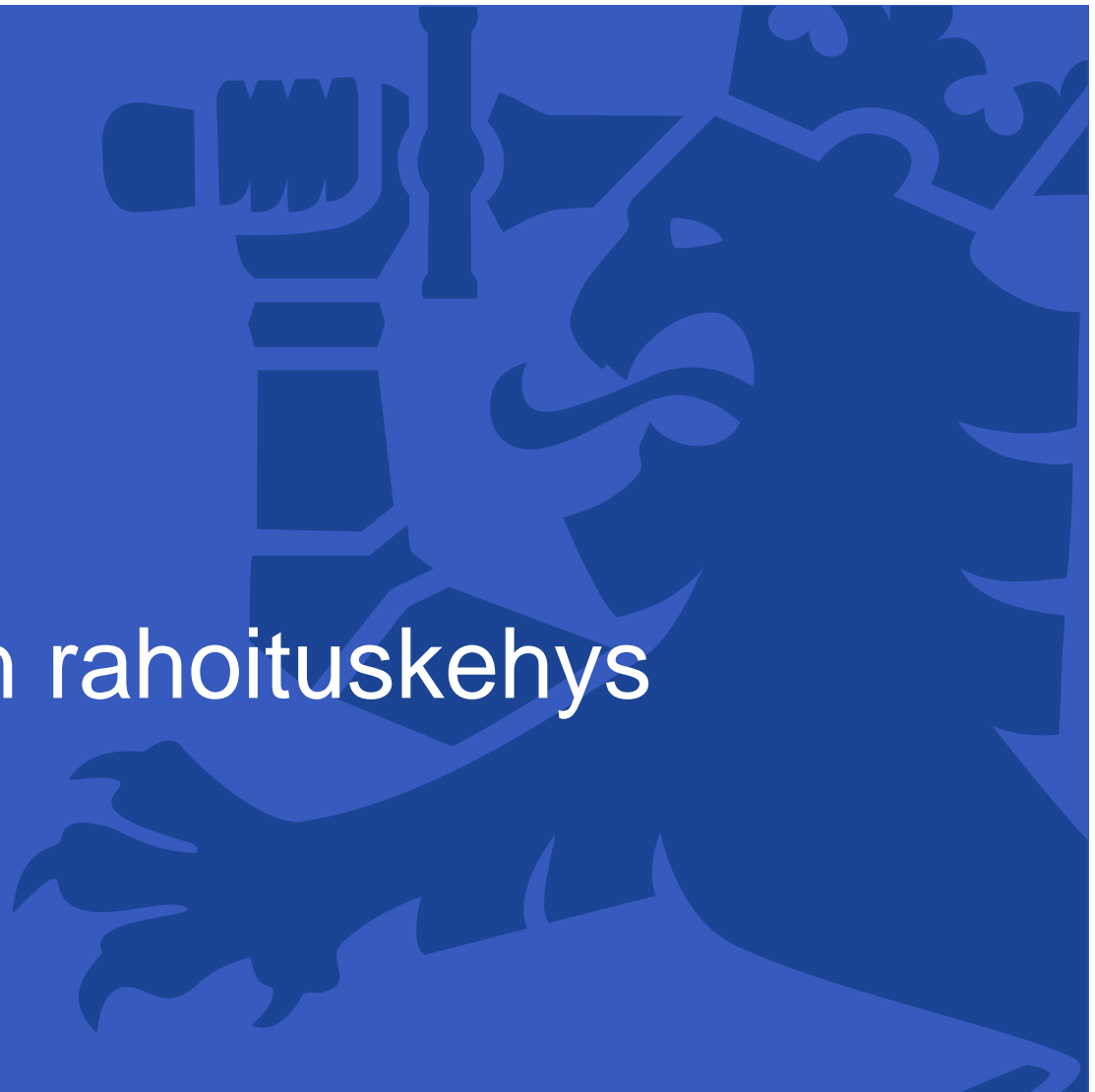
EUROPEISKA UNIONENS  
FONDER FÖR INRIKES FRÅGOR



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# EU:n monivuotinen rahoituskehys 2021-2027 (MFF)

---





# Aikataulu



- 1 Kehysehdotus toukokuu 2018 + touko-kesäkuussa sektoriehdotukset
- 2 Käsittely Itävallan puheenjohtajakaudella (neuvottelulaatikkoluonnos)
- 3 Käsittely Romanian puheenjohtajakaudella (päivitetty neuvottelulaatikkoluonnos)
- 4 Käsittely Suomen puheenjohtajakaudella (luvut sisältävä neuvottelulaatikkoluonnos)
- 5 Eurooppa-neuvoston pysyvän puheenjohtajan valmistelu



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Puheenjohtajamaan luvut sisältävä neuvottelulaatikko

---

31.01.2020

VALTIONEUVOSTO.FI



# Puheenjohtajamaan neuvottelulaatikko

- Kokonaistaso **1 087 miljardia euroa** vuosille 2021-2027 (pl. ulkopuoliset erityisvälineet) = **1,07 % EU-maiden bruttokansantulosta**.
  - Ulkopuoliset erityisvälineet mukaan lukien 1 105 miljardia euroa.
- Esityksellä panostetaan unionin uusiin painopisteisiin, kuten ilmastotoimiin, tutkimukseen ja innovointiin sekä muuttoliikkeen hallintaan.
- Lisäksi esityksellä taataan rahoitus uudistetulle maatalouspolitiikalle ja kasvua tukevalle koheesiopolitiikalle.
- Vahvistetut ehdollisuudet ja kannustimet, mm. MFF RoL.



# Puheenjohtajamaan neuvottelulaatikko

- Koheesiopolitiikkaan eli alueiden tukemiseen  
**323 miljardia euroa = 29,7 %** (Cion: 331mrd. = 29,1 %) .
- Maatalouden tukemiseen ja kehittämiseen  
**334 miljardia euroa = 30,7 %** (Cion: 324 mrd. = 28,6%).
- Muihin ohjelmiin, sisältäen uudet painopisteet,  
**356 miljardia euroa = 32,8 %** (Cion: 404 mrd. = 35,6%).
- EU:n yleiseen hallintoon **74 miljardia euroa = 6,8 %** (Cion: 76 mrd. = 6,8%).
- Koko budjetista vähintään 25 prosenttia ilmastorahoitukseen.



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Suomen kansalliset kannat ennen puheenjohtajakautta

---

31.01.2020

VALTIONEUVOSTO.FI



# Aiemmat kansalliset kannat

- Kantoja otettu ennen pj-kautta. Tullaan päivittämään lähiviikkoina ja edelleen neuvottelujen edetessä.
- Suomen laatima neuvottelulaatikko on puheenjohtajamaan laatima, mutta monelta osin linjassa Suomen aikaisempien kansallisten kantojen kanssa.

## Kokonaistaso

- Valtioneuvosto katsoo, että komission ehdottama rahoituskehityksen kokonaistaso 1 161 mrd. euroa on liian korkea. Kokonaistason tulisi asettua mahdollisimman lähelle nykyistä jäsenmaiden yhteistä suhteellista BKTL-tasoa.





# Aiemmat kansalliset kannat

## Maaseudun kehittämisrahoitus

- Maatalouden osalta komission esittämä leikkaus kohdentuisi suhteessa enemmän maaseudun kehittämisrahastoon kuin maatalouden suoriin tukiin, mikä ei ole Suomen edun mukaista. Maaseudun kehittämisrahoitukseen tulee uudelleen kohdentaa lisärahoitusta rahoituskehysesidotuksen sisältä.

## Ehdollisuudet ja kannustimet

- Valtioneuvosto pitää tärkeänä löytää keinoja vahvistaa unionin rahoituksen ja oikeusvaltioperiaatteen noudattamisen välistä yhteyttä. Valtioneuvosto korostaa myös tarvetta suojata unionin taloudellisia etuja.



# Aiemmat kansalliset kannat

- Komission esitys ilmastonäkökulman vahvemmassa huomioimisesta EU:n kaikilla keskeisillä politiikka-alueilla on kannatettava. Valtioneuvosto tukee komission ehdotusta ilmastorahoituksen painoarvon vahvistamisesta nykyisestä 20 prosentista 25 prosenttiin tulevalla rahoituskehyskaudella.
- Muuttoliike – ml. vahvistettu yhteys jakokriteerin ja jäsenmaan toimien välillä koheesiopolitiikassa.



# Sisäasioiden rahastot 2021-2027

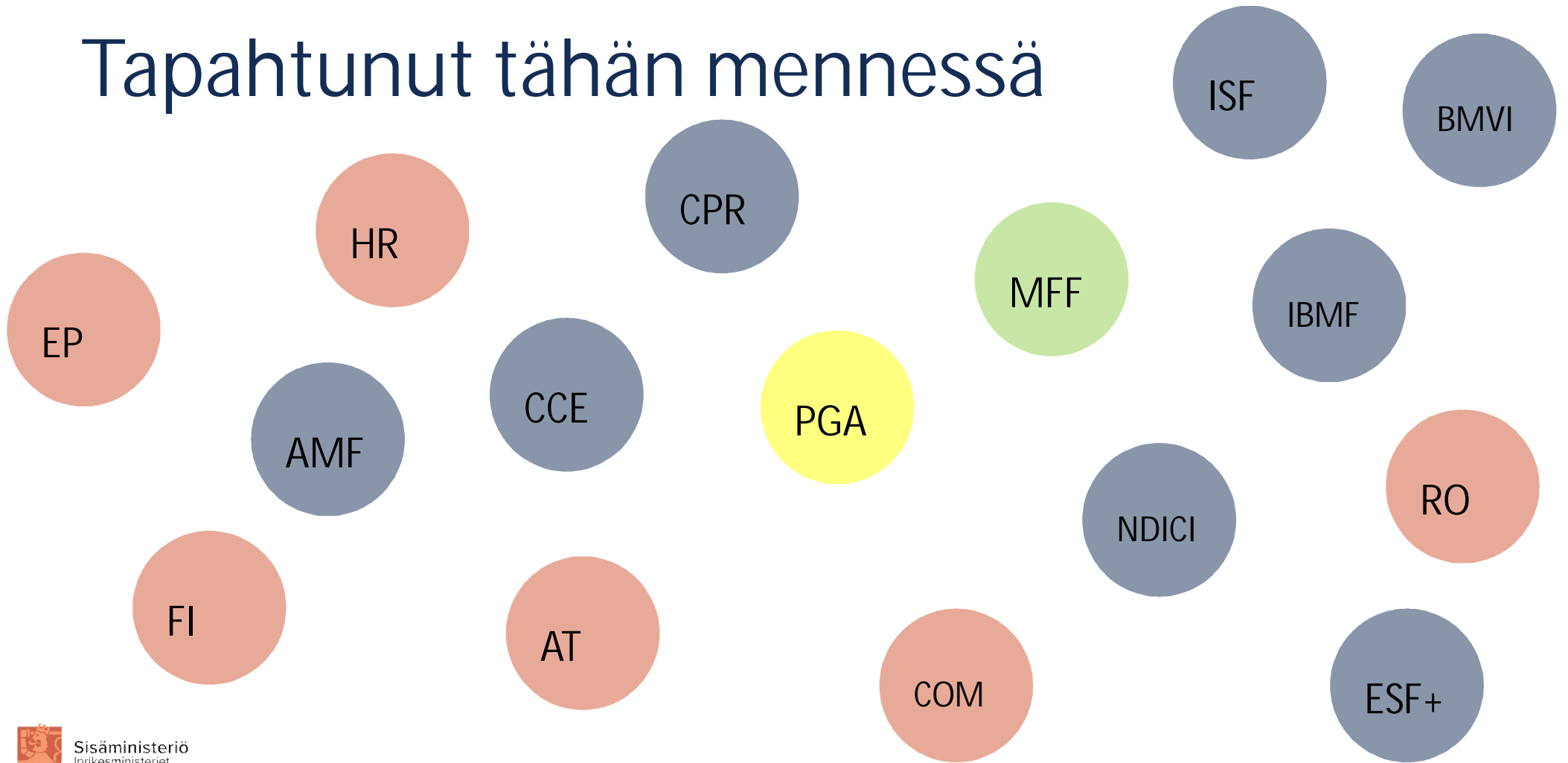
# Miksi täällä ollaan?

- Yleistietoa ohjelmakauden 2021-2027 valmistelusta
- Yleistietoa sisäasioiden rahastoista
  - mitkä rahastot?
  - mikä pysyy?
  - mikä muuttuu?
  - paljonko maksaa?
  - milloin tapahtuu?
- Miten voin vaikuttaa?

# OHJELMA

klo 8.30 - 9.00	Ilmoittautuminen ja aamukahvit
klo 9.00 - 9.15	Yleistä rahoitusohjelmakaudesta 2021 – 2027
klo 9.15 - 9.30	Rahastoasetusten valmistelu
klo 9.30 – 11.45	Sisäasioiden rahastot 2021 – 2027
klo 11.45 – 12.00	Miten voit vaikuttaa?
klo 12	Tilaisuus päättyy

# Tapahtunut tähän mennessä



# Sisäasioiden EU-rahastot 2021-2027

# Miksi?

"...tarvitaan johdonmukainen ja selkeä yhteinen politiikka, jotta voidaan palauttaa unionin kyky yhdistää eurooppalaiset ja kansalliset pyrkimykset muuttoliikekysymyksiin vastaamiseksi."

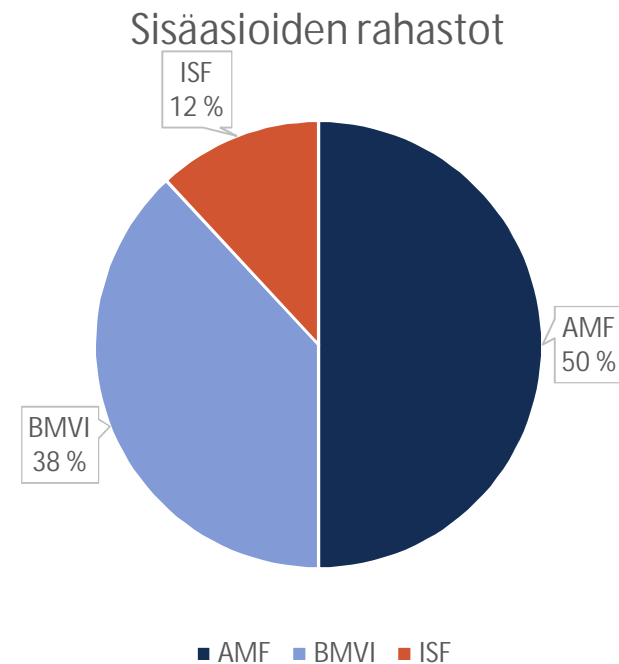
"Ulkorajojen valvontaa koskevan unionin politiikan tavoitteena on kehittää ja ylläpitää ... Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta, mikä on välttämätön edellytys henkilöiden vapaalle liikkuvuudelle unionissa sekä olennainen osa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta."

"Todellisen turvallisuusunionin toteuttamiseksi ... puututaan keskeisiin turvallisuusuhkiin. Erityisesti torjutaan terrorismia ja radikalisoitumista, vakavaa ja järjestäytyneitä rikollisuutta ja kyberrikollisuutta. Avustetaan ja suojellaan rikosten uhreja"

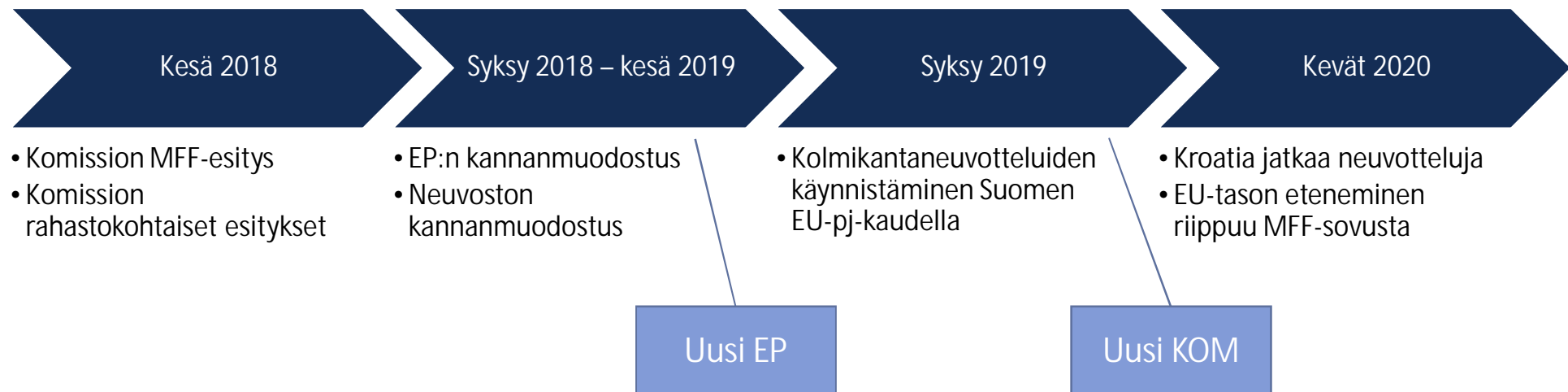


# Kolme rahastoa

- Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto (AMF)
- Yhdennetty rajavalvontarahasto (IBMF), joka sisältää raja- ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen (BMVI)
- Sisäisen turvallisuuden rahasto (ISF)



# Missä mennään?



# Keskeisiä neuvottelukysymyksiä

## Neuvosto

- kanta rahoituksen tasoon auki
- korostaa joustavuutta ja hallinnollisen taakan vähentämistä
- haluaa mahdollistaa kolmas maa –yhteistyön
- korostaa kansallisia tarpeita ja toimeenpanon sujuvuutta



## Komissio

- esittänyt aiempaa suurempaa rahoitusta
- korostaa joustavuutta
- korostaa EU-politiikan tavoitteita
- haluaa mahdollistaa kolmas maa –yhteistyön
- haluaa hyödyntää vain tiettyjä virastoja



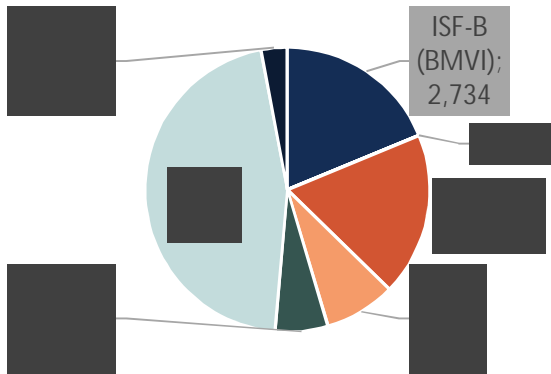
## Parlamentti

- yhtyy komission esitykseen rahoituksen tasosta
- korostaa perus- ja ihmisoikeuksia
- haluaa rajoittaa kolmas maa –yhteistyötä
- korostaa kumppanuusperiaatetta
- esittää minimiosuuksia per tavoite
- korostaa virastojen roolia
- vaatii tarkkaa seurantaa ja viestintää

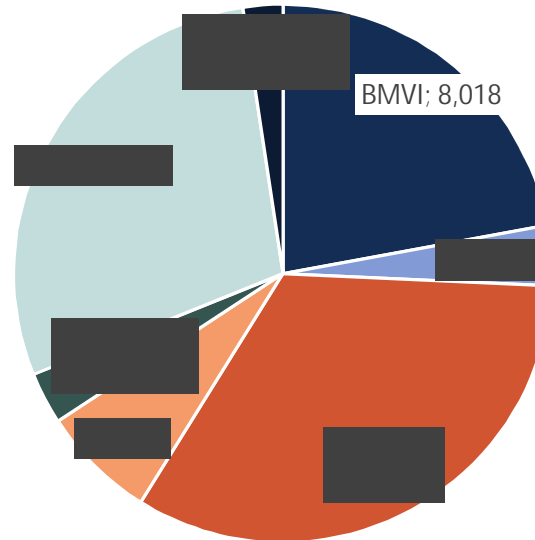


# Sisäasioiden rahoituksen kasvu?

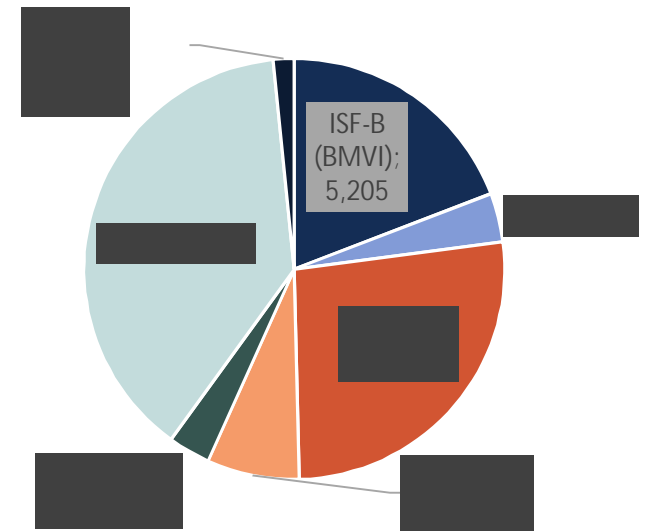
MFF 2014-2020 (EU27)  
14,6 mrd.



KOM esitys:  
MFF 2021-2027 (EU27)  
36,2 mrd.



Joulukuun NB:  
MFF 2021-2027 (EU27)  
27,1 mrd.



# BMVI-rahastolla tuetaan vahvaa ja tehokasta Euroopan yhdenmuettyä rajaturvallisuutta ulkorajoilla

Helpottamalla laillisia rajanylityksiä

Ehkäisemällä ja havaitsemalla laitonta maahanmuuttoa ja rajat ylittävää rikollisuutta

Hallitsemalla muuttovirtoja tehokkaasti

Tukemalla yhteistä viisumipolitiikkaa

- Valmiuksien lisääminen rajavalvontaan ja –tarkastuksiin (ml. rajat ylittävä rikollisuus)
- Eriytynen tuki suhteettoman maahantulopaineen kohdemaille
- EURMV:n kehittäminen (mm. yhteishankinnat)
- Viranomaisyhteistyön kehittäminen
- Haavoittuvuusarviointi- ja Scheval-suositukset

## Yhdenmuetty rajaturvallisuus



- Tehokkaiden ja asiakasystävällisten viisumipalveluiden kehittäminen
- Yhteisen viisumipolitiikan kehittäminen ja yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen
- Jäsenvaltioiden yhteistyön kehittäminen

## Yhteinen viisumipolitiikka



- mm. EES, ETIAS, VIS, SIS, ESP
- Tietojärjestelmien infra, rakennukset, viestintäjärjestelmät
- Operatiivinen tuki

## Laaja-alaiset tietojärjestelmät



# Rahoituksen käyttökohteet BMVI

Art. 4 +  
liite III

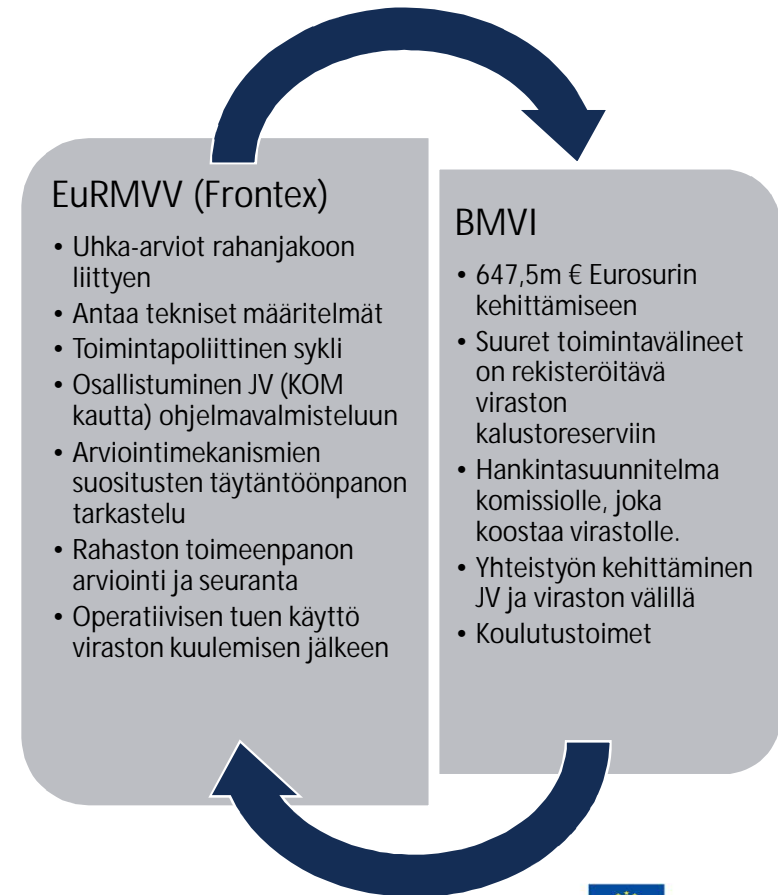


# Komissio kohdentaisi varat...

Haavoittuvuus- ja Schengen arviointien suositukset	Yhdennetyn rajaturvallisuusjärjestelmä (IBM)	Eurooppalaisen raja- ja merivartiosto (EBCG)	EUROSUR	Yhteiskäyttöisyys ja laaja-alaiset tietojärjestelmät
Rajatarkastukset, rajavalvonta	Yhteiset yhdyshenkilöt kolmansissa maissa	Asiakirjaväärennökset	Ihmissalakuljetus	Tilannekuva, tietojenvaihto ja riskianalyysi
Tutkimushankkeet turvallisuuden alalla	Ulkoinen ulottuvuus	Viisumihakemusten käsittely	Konsulihenkilöstön koulutus	Henkilöstöresurssin vahvistaminen viisuminmyönnössä
Konsuliyhteistyö	Konsuliverkoston laajentaminen	Viisumitietojärjestelmä	Viisumipolitiikan digitalisointi	Asiakirjaturvallisuus ja -neuvonantajat
		Konsulaattien tehokkuuden, asiakasystävällisyyden ja turvallisuuden parantaminen		

# BMVI – Mikä muuttuu?

- Virastolla entistä suurempi rooli
  - konsultaatiot
  - kalustopooli
  - hankintojen koordinointi
  - teknisten standardien määrittely
  - toimintapoliittinen sykli(?)
- Rahaston koko





# ISF-rahastolla edistetään turvallisuuden korkeaa tasoa EU:ssa

Torjumalla terrorismia ja radikalisoitumista

Torjumalla vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta

Torjumalla kyberrikollisuutta

Suojelemalla rikosten uhreja

- Tiedonvaihdon tukeminen ja kehittäminen
- Tietojärjestelmien kehittäminen ml. yhteentoimivuus
- Tiedon laadun parantaminen
- Muut mahdolliset toimenpiteet

Erityistavoite 1:  
Tiedonvaihdon  
lisääminen



- Rajat ylittävien yhteisoperaatioiden lisääminen
- Viranomaisten välisen koordinoinnin ja yhteistyön lisääminen kansallisesti ja kansainvälisesti (ml. virastot)

Erityistavoite 2:  
Yhteiset  
operaatiot



- Koulutusten, harjoitusten, vaihto-ohjelmien ja parhaiden käytänteiden leviämisen edistäminen
- Voimavarojen yhdistäminen (mm. osaamiskeskukset)
- Todistajien ja väärinkäytösten paljastajien ja rikoksen uhrien tukeminen
- Varustehankinnat, infran kehittäminen

Erityistavoite 3:  
Valmiuksien  
kehittäminen



# Rahoituksen käyttökohteet ISF



# Komissio kohdentaisi varat...

Tietojärjestelmät	Kyberrikollisuus	Järjestäytynyt rikollisuus	Korruptio
Aseet	Ihmissalakuljetus	Lainvalvontaviranomaisten yhteistyö	Lasten seksuaalinen hyväksikäyttö
Petokset	Ihmiskauppa	Huumeet	Lainvalvontaviranomaisten koulutus
Radikalisoituminen	Ihmisten ja infran suojaaminen	Terrorismin rahoitus	Turvallisuustutkimus

# AMF-rahaston tavoitteena on edistää muuttovirtojen tehokasta hallintaa

- Unionin säännösten Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän soveltaminen
- Turvapaikkajärjestelmän kapasiteetin tukeminen
- Jäsenvaltioiden yhteisvastuullisuuden ja vastuunjaon lisääminen
- Yhteisvastuullisuuden ja yhteistyön lisääminen kolmansien maiden kanssa esimerkiksi uudelleensijoittamisen ja muiden laillisten keinojen kautta

Yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän vahvistaminen



- Laillisen muuttoliikkeen toimien kehittäminen
- Kotoutumisen edistäminen
- Kolmansien maiden kansalaisten sosiaalisen ja taloudellisen osallisuuden lisääminen ja yhteiskuntaan osallistaminen

Laillisen muuttoliikkeen ja kolmansien maiden kansalaisten kotoutumisen tukeminen



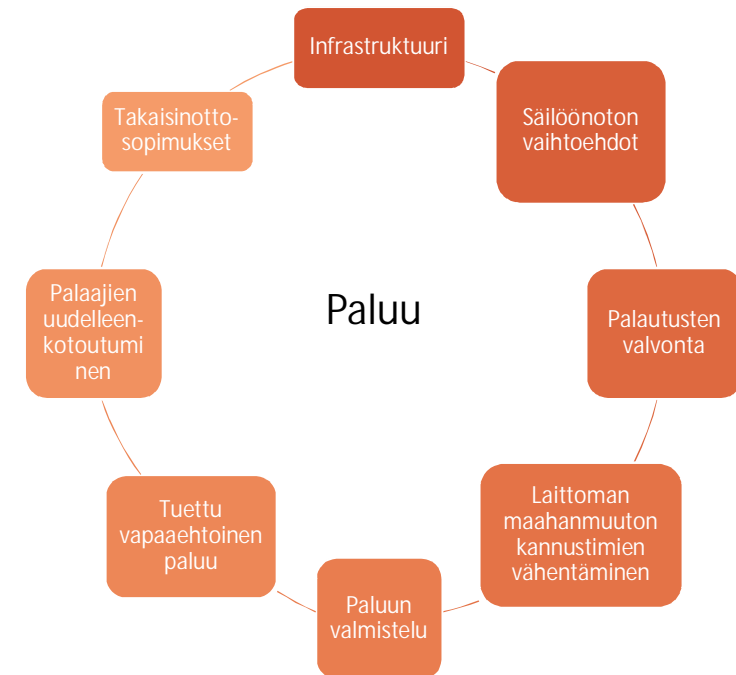
- Infrastruktuurin, menettelyiden ja palveluiden yhtenäistäminen
- Tehokkaan ja kestävä palauttamispolitiikan valmiuksien kehittäminen
- Laittoman muuttoliikkeen torjunta
- Vapaaehtoinen paluu ja uudelleenkotouttaminen
- Yhteistyö kolmansien maiden kanssa kestävä paluun mahdollistamiseksi

Laittoman muuttoliikkeen torjunta ja paluu



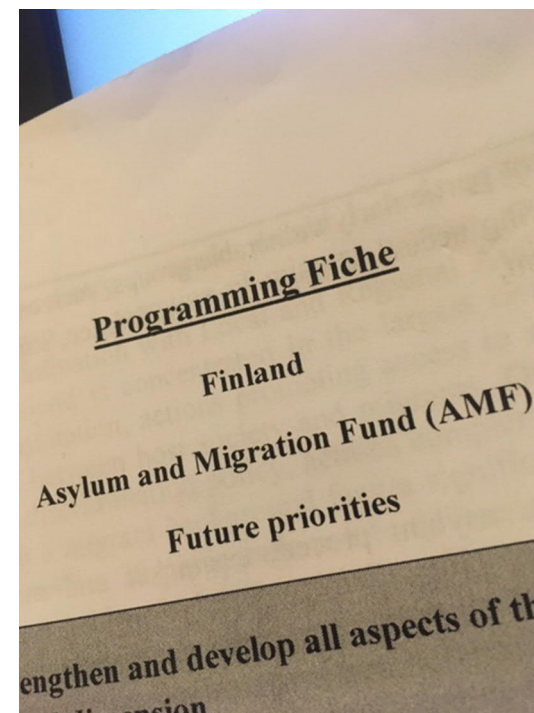
# Rahoituksen käyttökohteet AMIF

Art. 4 +  
liite III



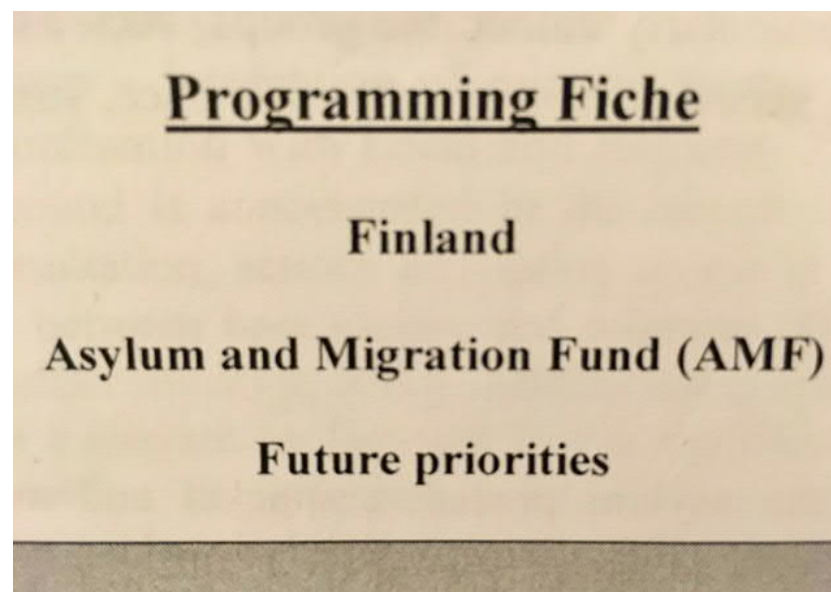
# Komission alustava näkemys tukitarpeista AMF / Yhteisen turvapaikkajärjestelmän vahvistaminen

- tulee varmistaa turvapaikkamenettelyn tehokkuus käsittelyaikojen nopeuttamiseksi
- vastaanotto-olosuhteiden tukeminen. Vastaanotto-olosuhteita ja -kapasiteettia tulee kehittää järjestelmän varautuvuuden ja mukautuvuuden varmistamiseksi.
- osallistuminen jäsenvaltioiden välisten yhteisvastuullisuustoimien toimeenpanoon osana EU:n yhteisiä toimia
- johdonmukaisen uudelleensijoittamispolitiikan toimeenpaneminen
- haavoittuvassa asemassa olevien, ml. ihmiskaupan uhrien oikeuksien ja tukitoimien varmistaminen



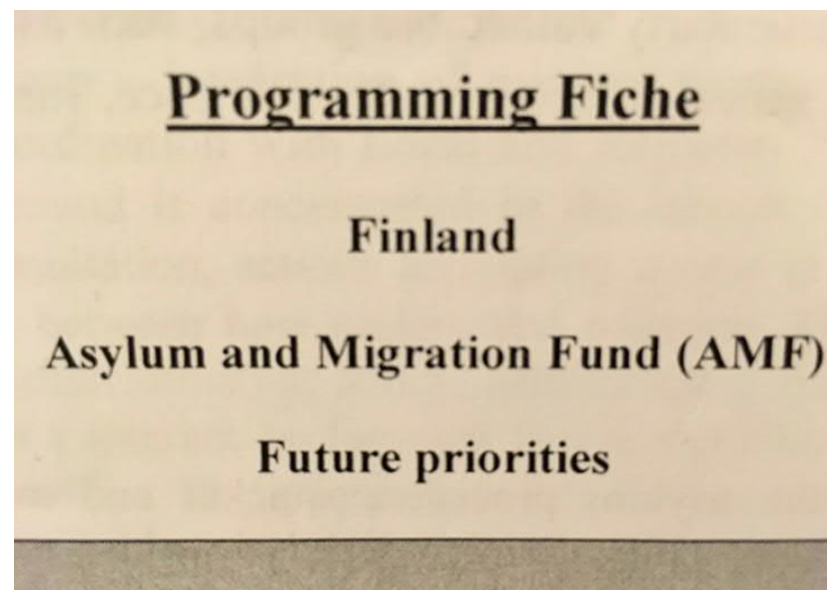
# Komission alustava näkemys tukitarpeista AMF / Laiallinen maahanmuutto

- lähtöä edeltävät toimet / liikkuvuusjärjestelyt
- kotouttamisstrategioiden kehittäminen
- sukupuolten välisen kuilun kurominen erityisesti maahanmuuttajanaisia tukemalla
- koordinaatio paikallis- ja aluetason viranomaisten välillä
- osallisuus päätöksenteossa, palveluiden saatavuus sekä vastaanottavan yhteiskunnan ja maahanmuuttajien välisen kanssakäymisen lisääminen
- oikea-aikaisen tuen varmistaminen haavoittuvassa asemassa oleville (ml. ihmiskaupan uhrin)



# Komission alustava näkemys tukitarpeista AMF / Laittoman muuttoliikkeen torjunta ja paluu

- vastaanotto-olosuhteiden kehittäminen erityisesti säilöönottoyksiköissä
- säilöönoton vaihtoehtojen luominen
- oikeudellisen- sekä kieliavun tarjoaminen muutoksenhakumenettelyissä
- koordinoitu yhteistyö paluumenettelyissä
- laittoman maahanmuuton kannustimien vähentäminen





# AMF – mikä muuttuu?

- Kokonaisrahoituksen kasvu
- Rahaston nimi – palautunee "ennalleen"
- Tuettavat toimet vastaavat pitkälti rahoitusohjelmakautta 2014-2020
  - uusina elementteinä ihmiskaupan sekä laittoman maahanmuuton torjunta
- Tukiprosentti
- Temaattinen väline
- Operatiivinen tuki
- Täydentävyys suhteessa muihin rahoitusvälineisiin

# Mitä seuraavaksi?

- Rahastoasetusten EU-tason valmistelu
  - MFF-huippukokous
  - Trilogineuvottelut [neuvosto-parlamentti-komissio] jatkuvat
- Kansallisen tason valmistelu
  - Ohjelmavalmistelu käynnistyy helmikuussa
    - » ohjelmavalmistelun työryhmä
    - » lausuntokierrokset
    - » muut kuulemiset, työpajat
  - Lakihanke
  - Järjestelmähanke

Kiitos! Kysymyksiä?



# Sisäministeriö

## Inrikesministeriet

Kirkkokatu 12, Helsinki  
PL 26, 00023 Valtioneuvosto  
Vaihde 0295 480 171  
[kirjaamo@intermin.fi](mailto:kirjaamo@intermin.fi)