

Nationellt genomförandeprogram för asyl-, migrations- och integrationsfonden 2014-2020

Asyl-, migrations- och integrationsfonden

UPPDATERATS 1.10.2019



Sisäministeriö
Inrikesministeriet



TURVAPAIKKA-,
MAAHANMUUTTO- JA
KOTOUTTAMISRAHASTO

European unionin tuella

Sisällys

1. INLEDNING	4
1.1 Allmänt.....	4
1.2 Beskrivning av programmets beredningsskeden och organ som deltog i beredningen.....	4
1.3. Samarbete för samordning av programmet	6
1.4 Möjliga stödmottagare.....	7
2. ALLMÄNNA PRINCIPER FÖR FÖRDELNINGEN AV FINANSIERINGEN	9
3. KRITERIER FÖR VALET AV UNDERSTÖDDA PROJEKT OCH VERKSAMHETER	12
3.1. Allmänna valkriterier.....	13
3.2 Grunderna för beviljande	13
4. ÅTGÄRDER SOM VIDTAS ENLIGT DE SÄRSKILDA MÅLEN OCH DE NATIONELLA MÅLEN I DET NATIONELLA PROGRAMMET	16
Särskilt mål 1: Befästade och utvecklande av det gemensamma europeiska asylsystemet	16
Nationellt mål 1.1: Mottagnings- och asylsystemen.....	16
Nationellt mål 1.2: Utvärdering av asylpolitiken	21
Nationellt mål 1.3: Vidarebosättning	24
Särskild prioritering 2: Integrering och laglig invandring	26
Nationellt mål 2.1: Laglig invandring	26
Nationellt mål 2.2: Integration	28
Nationellt mål 2.3: Utveckling av beredskapen	33
Särskild prioritering 3: Återvändande.....	37
Nationellt mål 3.1: Åtgärder relaterade till återvändande	37
Nationellt mål 3.2: Åtgärder för återvändande	40
Nationellt mål 3.3: Samarbete	42

4.1 Sammanfattning av finansieringen av och tidtabellerna för de särskilda målen.....	45
---	----

5. MÅL OCH PRIORITERINGAR FÖR STÖD SOM BEVILJAS UR ANSLAGET FÖR OMLACERING SAMT ÅTGÄRDER SOM VIDTAS

ENLIGT DEM	46
5.1. Bakgrund.....	46
5.2. Beskrivning av utgångsläget	46
5.3. Mål och prioriteringar för användningen av anslaget	47
Särskilt mål 5. säkerställa kontinuiteten och funktionen hos Finlands program för vidarebosättning	47
Särskild prioritering 6. Säkerställande av att placeringen av kvotflyktingar i kommunerna fungerar	48
5.4. Åtgärder som vidtas	49
Nationellt mål 5.1: Utveckling av myndighetsprocesserna	49
Nationellt mål 5.2: Utveckling av coachning som främjar mottagningen .	50
Nationellt mål 6.1: Effektivisering av placering i kommunerna och säkerställande av tillgången till placering i kommunerna.....	50
Nationellt mål 6.2: Främjande av integreringen av kvotflyktingar.....	50
5.5. Förväntade resultat	51
5.6. Indikatorer för de särskilda målen och de nationella målen för anslaget för omplacering.....	52
5.7. Indelning av anslaget för omplacering i särskilda mål och nationella mål	54

6. MÅL OCH PRIORITERINGAR FÖR STÖD SOM BEVILJAS UR ANSLAGET FÖR INTERNA FÖRFLYTTNINGAR SAMT ÅTGÄRDER SOM VIDTAS ENLIGT DEM

ENLIGT DEM	60
6.1. Bakgrund.....	60
6.2. Beskrivning av utgångsläget	60
6.3. Mål och prioriteringar för användningen av anslaget	61
Särskild prioritering 7. Stöd för asylsystemets funktion	61
6.4. Åtgärder som vidtas	61
6.5. Förväntade resultat	62

6.6. Indikatorer för de nationella målen för anslaget för överföring av personer	63
6.7. Fördelningen av anslaget för överföringar enligt mål	63
7. TEKNISKT BISTÅND.....	65
7.1 Målsättningar, åtgärder som finansieras och resultat	65
7.2 Finansiering och tidtabell	65

1. Inledning

1.1 Allmänt

Detta genomförandeprogram baserar sig på det nationella programmet för asyl-, migrations- och integrationsfonden som inrikesministeriet berett i samarbete med centrala parter med tanke på fondens mål. Statsrådet godkände förslaget till nationellt program 6.11.2014. Europeiska kommissionen godkände det nationella programmet 26.3.2015. Europeiska kommissionen godkände en ändring av det nationella programmet 27.11.2018.

Genomförandeprogrammet har utarbetats för att precisera det nationella programmet vad gäller genomförandet av fondernas mål och fördelningen av anslag. Genomförandeprogrammet innehåller en beskrivning av de åtgärder som ska vidtas enligt de särskilda målen i det nationella programmet och de nationella målen samt de förväntade resultaten, de principer som iakttas vid fördelningen av programfinansieringen och grunderna för valet av projekt och verksamheter som stöds på basis av det nationella programmet och genomförandeprogrammet. Vad gäller anslaget för vidarebosättning interna förflyttningar fastställer genomförandeprogrammet även målen för användningen av stödet och de åtgärder som vidtas enligt dessa mål samt de förväntade resultaten av dem. Dessutom beskriver genomförandeprogrammet programmets beredningsskeden och det samarbete som bedrivs med parter som ansvarar för EU:s andra finansiella instrument och som är viktiga med tanke på fondens mål. Det nationella genomförandeprogrammet omfattar hela programperioden 2014–2020. Projekten genomförs 2014–2022.

Signifikanta ändringar i genomförandeprogrammet godkänns av statsrådet. Beslut om övriga ändringar fattas av inrikesministeriet.

Tillämpningsområdet för genomförandeprogrammet omfattar Fastlandsfinland och landskapet Åland.

1.2 Beskrivning av programmets beredningsskeden och organ som deltog i beredningen

Tillsammans med beredningsgruppen för finansieringsprogrammen för inrikesärenden har inrikesministeriet berett ett genomförandeprogram. Beredningsgruppen har representanter för migrations-, polis-, räddnings- och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, migrationsverket, polisstyrelsen, Tullen, delegationen för etniska relationer, Brottsofferjouren och Finlands Kommunförbund.

Följande organ har ombetts ge ett utlåtande om genomförandeprogrammet: Statsrådets kansli, justitieministeriet, finansministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet, inrikesministeriets förvaltnings- och utvecklingsenhet; enhet för juridiska frågor; enhet för intern granskning; migrationsavdelning; polisavdelning; gränsbevakningsavdelning; sekretariat för den inre säkerheten; minoritetsombudsmannen (från och med 1.1.2015 diskrimineringsombudsmannen), diskrimineringsnämnden, Migrationsverket, förläggningarna, polisstyrelsen, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, Finlands Kommunförbund, Närings-, trafik- och miljöcentralerna, Esbo stad, Helsingfors stad, Tavastehus stad, Joensuu stad, Jyväskylä stad, Kuopio stad, Villmanstrands stad, Uleåborgs stad, Björneborgs stad, Rovaniemi stad, Tammerfors stad, Åbo stad, Vasa stad, Vanda stad, Delegationen för etniska relationer (ETNO), Amnesty International, Finlands avdelning rf, Förbundet för mödra- och skyddshem, Sällskapet för forskning i etniska relationer och internationell migration (ETMU), Helsingfors diakonissanstalt, Förbundet för mänskliga rättigheter rf, Inkerikeskus ry, International Organization for Migration (IOM), Centralförbundet för Barnskydd rf, Mannerheims Barnskyddsförbund rf, Monika-naiset liitto ry, Flyktningsrådgivningen rf, Pääkaupunkiseudun monikulttuurijärjestöjen yhteistyöverkosto MONIHELI ry, Migrationsinstitutet, Somaliliitto ry, Evangelisk-lutherska kyrkan i Finland, Finlands mångkulturella idrottsförbund (FIMU ry), Finlands Ungdomssamarbete – Allians rf, Finlands flyktinghjälp, Finlands Röda Kors, Suomen venäjänkielisten yhdistysten liitto (FARO), Institutet för hälsa och välfärd, Vantaan Nicehearts ry, Väestöliitto ry, FN:s flyktingorgan (UNHCR), regionkontoret för de baltiska och nordiska länderna, Akava rf, Finlands Näringsliv EK, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf, Företagarna i Finland rf, Tjänstemannacentralorganisationen STTK rf och Valo rf.

Genomförandeprogrammet behandlades i uppföljningskommittén för asyl-, migrations- och integrationsfondens nationella program 11.6.2015. Övervakningskommittén stöder den ansvariga myndighetens verksamhet och deltar i beredningen, genomförandet, uppföljningen och utvärderingen av det nationella programmet och det nationella genomförandeprogrammet. I uppföljningskommittén är följande instanser representerade: Ålands landskapsregering, undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, inrikesministeriets migrations- och polisavdelningar, migrationsverket, Delegationen för etniska relationer och Finlands Kommunförbund, samt medlemmar som byts ut vartannat år från följande instanser: flyktingförläggningarna (1 representant), närings-, trafik- och miljöcentralerna (1 representant), organisationer och föreningar (2 representanter) samt arbetsmarknads- och näringsorganisationerna (1 representant).

Ändringen av genomförandeprogrammet har behandlats genom skriftligt förfarande av övervakningskommittén för fondens nationella program 25.6.2018-5.7.2018, 4.2.2019-13.2.2019 och 29.8.- 6.9.2019

Programutkastet behandlas i statsrådets finansutskott och fastställs vid statsrådets allmänna sammanträde.

1.3. Samarbete för samordning av programmet

Enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 om allmänna bestämmelser för fonden (den horisontella förordningen) ska det stöd som beviljas ur fonden komplettera nationella, regionala och lokala insatser, komplettera övriga unionsinstrument och vara förenligt med unionens övriga insatser och prioriteringar. Målet med samordningen av finansieringsprogrammet är å ena sidan att komplettera finansieringen, men å andra sidan att undvika eventuella överlappningar i finansieringen med andra EU-finansieringsprogram och nationella åtgärder. Från programmet finansieras inte sådana åtgärder för vilka det finns andra lämpligare nationella eller EU:s finansiella instrument.

Enligt artikel 9 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden ska de integrationsåtgärder som fonden ger stöd samordnas med de åtgärder som finansieras av Europeiska socialfonden. Därför har fondens nationella program och nationella genomförandeprogram beretts i nära samarbete särskilt med arbets- och näringsministeriet som ansvarar för administrationen av Europeiska socialfonden i Finland. Fondens nationella mål överlappar inte målen för Europeiska socialfondens program.

När det gäller åtgärder i och avseende tredjeländer ska samordningen av insatserna samordnas med europeiska utrikesförvaltningen. Uppgifterna om de åtgärder som vidtas i tredjeländer lämnas till den nationella representationen och EU-representationen i landet i fråga. Dessa åtgärder ska genomföras i samverkan och samklang med andra åtgärder utanför unionen för vilka stöd beviljas genom unionsinstrument. Asyl-, migrations- och integrationsfonden ska även särskilt beakta målen och principerna för unionens humanitära politik. Finansiella instrument för Europeiska unionens yttre åtgärder som med tanke på fondens verksamhetsområde är särskilt det europeiska granskaps- och partnerskapsinstrumentet, utvecklingspartnerskapsinstrumentet, Europeiska utvecklingsfonden samt programmet för globala allmänna nyttigheter och utmaningar och särskilt delen asyl och migration. För samordningen av finansiella instrument för Europeiska unionens yttre åtgärder på den politiska nivån ansvarar utrikesministeriets utvecklingspolitiska avdelning. Uppgifterna om de åtgärder som finansieras lämnas av Europeiska kommissionen.

Fondens ansvariga myndighet ansvarar för samordningen av programmet också med EU-programmen inom utbildnings- och kulturbranschen, forsknings- och utvecklingsbranschen samt den juridiska branschen.

Fondens ansvariga myndighet ansvarar för samordningen av fondens mål med andra finansieringsprogram genom adekvata åtgärder. Ansvarsmyndigheten för vid behov samtal med andra ansvariga myndigheter för EU-finansieringsprogram. Den ansvariga myndigheten följer också upp uppgifterna om projekt som finansierats genom andra finansiella instrument i syfte att säkerställa att samma åtgärder inte finansieras via andra EU-finansieringsprogram. De stödsökande ska i sin ansökan lämna information om annan EU-finansiering som de sökt eller fått.

Inom ramen för finansiärernas informella arbetsgrupp som bildats med Social- och hälsoorganisationernas understödscentral (STEA) som finansierar projekt inom migrations- och integrationsbranschen och arbets- och näringsministeriet som förvaltar Europeiska socialfonden byts information om finansierade projekt, stärks samordningen och säkerställs att information om programmets resultat och flaskhalsar sprids. Genom samarbete säkerställs det horisontala informationsbytet mellan de viktigaste finansiärerna inom fondens verksamhetsområde och finansieringens kompletterande effekt samt å andra sidan förebyggs risken för överlappande finansiering. Förutom den ovan nämnda arbetsgruppen är den ansvariga myndigheten också representerad i Kaste-programmets projektfinansiärers arbetsgrupp som förvaltas av social- och hälsovårdsministeriet samt i ledningsgruppen för den juridiska branschens finansieringsprogram som samordnas av justitieministeriet.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna finansierar bl.a. åtgärder som stöds från Europeiska socialfonden inom sina områden och ansvarar för organiseringen och samordningen av deras egen verksamhet, så att ingen överlappande finansiering uppstår i projekt som de finansierar. Den ansvariga myndigheten för asyl-, migrations- och integrationsfonden kan vid behov be om utlåtanden om de projektansökningar som den mottagit och deras regionala nödvändighet från NTM-centralen inom det ifrågavarande området. Förutom övrigt samarbete och informationsutbyte informerar den ansvariga myndigheten NTM-centralerna om de åtgärder som finansierats från fonderna inom deras områden.

Även fondens uppföljningskommitté stöder den ansvariga myndigheten i samordningen av målen och åtgärderna med de övriga EU-finansierade och nationella åtgärderna. Uppföljningskommittén består av organ som har en omfattande erfarenhet av fondens verksamhetsområde, vilket främjar målet för kompletteringen av finansieringen. Vid behov kan Europeiska socialfondens förvaltningsmyndighet inbjudas som sakkunnig till uppföljningskommitténs möten.

1.4 Möjliga stödmottagare

Stödmottagare för de åtgärder som vidtas enligt de särskilda och nationella mål som beskrivs i det nationella genomförandeprogrammet kan vara offentligrättsliga och privaträttsliga juridiska personer. Beroende på de åtgärder som finansieras kan stöd beviljas t.ex. nationella, regionala och lokala myndigheter, utbildningsorganisationer, olika samfund, internationella organisationer samt företag.

När det gäller åtgärder som stöds med anslaget för vidarebosättning beviljas en del av finansieringen som verksamhetsstöd till myndigheter som ansvarar för vidarebosättningsprogrammet och en del som projektstöd till myndigheter eller andra aktörer utifrån de mål och åtgärder som anges i de särskilda målen.

I fråga om åtgärder som stöds med anslaget för interna förflyttningar anvisas finansieringen till myndigheterna som deltar i asylprocessen som verksamhetsstöd för att genomföra mål och åtgärder som anges i det särskilda målet 7.

2. Allmänna principer för fördelningen av finansieringen

Grunddelen för anslaget för Finlands nationella program för hela programperioden är 26 532 891 euro med beaktande av kommissionens tilläggsfinansiering 2017 och 2018 för fonden. Utöver det har Finland beviljats ett rörligt anslag ur fonden för mottagning av vidarebosatta flyktingar. Kommissionen har beviljat medlemsstater den rörliga delen för 2014 och 2015 i samband med godkännandet av det nationella programmet. För åren 2016–2020 ansöker länderna om den rörliga delen separat hos kommissionen vartannat år. Finlands reviderade nationella program som godkändes av kommissionen 13.12.2016 har dessutom kompletterats med 6 727 500 euro för vidarebosättning av syriska flyktingar från Turkiet. Även detta har inkluderats i det nationella genomförandeprogrammet. Förutom den rörliga delen för vidarebosatta flyktingar och den del som ska ersättas för vidarebosatta syriska flyktingar från Turkiet har kommissionen 15.12.2015 godkänt ett tillägg i programmet för personer som söker internationellt skydd från Grekland och Italien vars ersättning är sammanlagt 12 468 000 euro.

Andelen understöd som beviljas ur basdelen för det nationella programmet för Finland är högst 75 procent av alla stödberättigade kostnader för projektet. Ur basdelen beviljas stödet som projektstöd. Stödet som beviljas ur anslaget för vidarebosättning och anslaget för interna förflyttningar kan täcka det fulla beloppet av de stödberättigade kostnaderna för projektet eller verksamheten. Stödet ur anslaget för vidarebosättning kan beviljas som projekt- eller verksamhetsstöd. Anslaget för interna förflyttningar beviljas som verksamhetsstöd.

Programmet, projekten och åtgärderna genomförs inom ramen för statsbudgeten och planen för den offentliga ekonomin.

Fördelningen av finansieringen mellan fondens särskilda mål och de nationella målen har fastställts i det nationella programmet för fonden. Den målspecifika finansieringsfördelningstabellen för det nationella programmet är följande:

Nationellt mål 1.1: Mottagning/asyl	4 905 734,66
Nationellt mål 1.2: Utvärdering	953 860,75
Nationellt mål 1.3: Vidarebosättning	711 442,89
Mellansumma för de nationella målen	6 571 038,30
Specialåtgärd 1: Flyktingslussar	0,00

Särskild åtgärd 2. Beviljande av asyl	0,00
SÄRSKILT MÅL 1 TOTALT	6 571 038,30
Nationellt mål 2.1: Laglig invandring	0,00
Nationellt mål 2.2: Integration	9 245 819,39
Nationellt mål 2.3: Beredskap (kapacitet)	2 098 493,44
Mellansumma för de nationella målen	11 344 312,83
Specialåtgärd 1: Gemensamma initiativ	0,00
Specialåtgärd 2: Minderåriga utan vårdnadshavare	0,00
Specialåtgärd 3: Laglig invandring	0,00
SÄRSKILT MÅL 2 TOTALT	11 344 312,83
Nationellt mål 3.1: Åtgärder relaterade till återvändande	1 695 751,61
Nationellt mål 3.2: Åtgärder för återvändande	3 429 640,53
Nationellt mål 3.3: Samarbete	1 059 844,73
Mellansumma för de nationella målen	6 185 236,87
Specialåtgärd 1: Gemensam återsändning	0,00
Specialåtgärd 2: Gemensam återintegrering	0,00

Specialåtgärd 3: Familjens enhetlighet och minderåriga utan vårdnadshavare	0,00
SÄRSKILT MÅL 3 TOTALT	6 185 236,87
Nationellt mål 4.1: Överföringar	0,00
SÄRSKILT MÅL 4 TOTALT	0,00
Specialfall; (anslag som kommissionen beviljat för vidarebosättning för 2014–2015) på sammanlagt	20 650 000,00
Specialfall; (anslag som kommissionen beviljat för vidarebosättning för 2016–2017) på sammanlagt	2 930 000,00
Specialfall; (anslag som kommissionen beviljat för vidarebosättning för 2018–2019) på sammanlagt	16 220 000,00
Specialfall (anslag som kommissionen beviljat för vidarebosättning av syriska flyktingar från Turkiet för 2016–2017) på sammanlagt	6 727 500,00
Specialfall; (anslag som kommissionen beviljat för interna förflyttningar för 2016–2017) på sammanlagt	12 468 000,00
Tekniskt bidrag (Maxbelopp = fast summa + (totalt anslag * 5,5 %)**	2 432 303
AMIF TOTALT*	85 528 391,00

Tabell 1. AMIF-finansieringsplan

* Kolumnen Totalt innehåller den grundläggande finansieringsandelen för de särskilda målen 1–3 samt anslaget för vidarebosättning och interna förflyttningar för 2014–2019.

** Tekniskt bidrag i kolumnen innehåller tekniskt bidrag i programmets basfinansiering. Andelen av anslaget för vidarebosättning och omplacering som reserverats som tekniskt bidrag anges senare i avsnitten om genomförandeprogrammets separata anslag.

En sammanfattning av den planerade fördelningen av finansieringen under programperioden finns i tabell 4.1. Syftet är att bevilja projekten finansiering fram till 2019. De åtgärder som vidtas med finansieringen kan dock fortsätta till 31.12.2022 i enlighet med stödbeslutet.

Fördelningen av anslaget för vidarebosättning mellan de särskilda målen och de nationella målen har beskrivits i punkt 5.8 och anslaget för interna förflyttningar i punkt 6.7. Vid användningen av anslaget för tekniskt bistånd följs 28 § i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014) och bestämmelserna i 37 § i statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor (351/2015). En sammanfattning av planen för fördelningen av anslaget för tekniskt bistånd under programperioden finns i kapitel 7.2.

Anslag från fonden kan ansökas åtminstone en gång om året inom ramen för de reserverade anslagen. Anslag som inte har förbundits tilldelas i de följande ansökningarna. Anslagen förbinds för högst tre år i taget och förutsätter att man i statsbudgeten beviljat tillräckliga anslag för respektive år. De kvarstående anslag som förbundits till projekt eller verksamhet frigörs för tilldelning enligt villkoren för stödbeslutet.

Inom ramen för det nationella programmet är det möjligt att göra överföringar av anslag mellan andelarna för de nationella målen som fastställts i genomförandeprogrammet. I enlighet med Europeiska kommissionens anvisning AMIF-ISF/2016/05 är det möjligt att göra överföringar under 15 procent (räknat av basfinansieringen) mellan de särskilda målen utan att ändra det nationella programmet. Ändringar större än så förutsätter att det görs ändringar även i det nationella programmet.

3. Kriterier för valet av understödda projekt och verksamheter

Finansiering ur fonden ansöks årligen under ansökningstider som meddelas separat. Under de årliga ansökningsperioderna kan alla särskilda och nationella mål omfattas av ansökan eller mål som kan ansökas kan begränsas enligt programmets genomförande och omfördelningsbehov. Dessutom kan olika kompletterande, temaspecifika eller riktade sökningar anordnas. Stöd för projekt eller verksamhet beviljas genom ett stödbeslut för högst tre år.

Stöd kan beviljas för projekt eller verksamhet som uppfyller följande allmänna kriterier för val och beviljande.

3.1. Allmänna valkriterier

Endast ansökningar som uppfyller följande allmänna valkriterier beaktas i utvärderingsprocessen:

- ansökan har lämnats inom ramen för den ansökningstid som fastställts i den ansvariga myndighetens ansökningsannons genom fondens elektroniska system eller på en officiell ansökningsblankett till inrikesministeriets registratörskontor,
- projektet eller verksamheten har inte beviljats stöd ur någon annan källa i EU:s budget,
- finansieringsförbindelser undertecknade av alla samfinansierande parter i projektet har fogats till ansökan,
- den ansökande organisationens två senaste bokslut (exklusive offentliga samfund) har fogats till ansökan,
- till ansökan har bifogats en handling om firmateckningsrätt i den sökande organisationen,
- ansökan har fyllts i antingen på svenska eller finska,
- den undertecknade ansökan omfattar alla bilagor till ansökan.

Alla sökande meddelas skriftligt att ansökan har mottagits. Den ansvariga myndigheten kan be om kompletteringar till ansökningar som inkommit inom ansökningstiden gällande de allmänna valkriterierna efter att ansökningstiden har gått ut. Ansökningar på andra språk än svenska eller finska behandlas inte. Om de begärda kompletteringarna inte lämnas in inom utsatt tid avslås ansökan.

3.2 Grunderna för beviljande

De ansökningar som gått vidare till utvärderingsprocessen utvärderas enligt ett enhetligt poängsystem. Ansökningarna bedöms enligt följande åtta grunder för beviljande på så sätt att 1–5 poäng beviljas för varje kriterium för den bedömda ansökan (5 = uppfyller grunden utmärkt, 4 = uppfyller grunden väl, 3 = uppfyller grunden nöjaktigt, 2 = uppfyller grunden hjälpligt, 1 = uppfyller inte bedömningsgrunden alls). Det maximala poängantalet är således 40.

Om poängantalet för grund för beviljande nr 1 (förenlighet med målen) är 1, avvisas ansökan.

Om det i fråga om grund för beviljande nr 8 (förutsättningar för att verksamheten fortsätter) konstateras att uppfyllandet av grunden är överflödigt på grund av projektets karaktär, poängsätts grunden med medeltalet av poängen som getts för grunderna för beviljande nr 1–7. Följaktligen påverkar poängsättningen av grund för beviljande nr 8 inte projektets relativa poängantal, men gör bedömningen av det totala poängantalet jämförbar med de ansökningar för vilka förutsättningarna för fortsatt verksamhet i enlighet med grund för beviljande nr 8 bedöms.

Grunderna för beviljande nr 5 och 8 tillämpas inte vid behandlingen av ansökningar som gäller verksamhetsstöd som beviljas från anslaget för vidarebosättning. I så fall utgörs antalet poäng för båda grunder av snittet av de poäng som getts enligt grunderna för bedömning 1–4 och 6–7. Följaktligen påverkar poängsättningen av grunderna för beviljande nr 5 och 8 inte det relativa poängantalet för projektet, men gör bedömningen av det totala antalet poäng jämförbar med de ansökningar där grunderna för beviljande nr 5 och 8 används.

Vikten av olika valkriterier och grunder för beviljande kan preciseras i de ansökningsanvisningar som publiceras inför respektive ansökningsförfarande.

Grunderna för beviljande är:

1. Förenlighet med målen (1-5 poäng)

Projektet är förenligt med målen för det nationella programmet och det nationella genomförandeprogrammet.

2. Relevans och komplementaritet (1-5 poäng)

Projektet grundar sig på ett genuint, konkret och tydligt presenterat och motiverat behov, som är relevant ur det nationella programmets och genomförandeprojektets synvinkel. Därtill kompletterar projektet strategier, prioriteringar, mål och åtgärder på nationell nivå och EU-nivå.

3. Genomförbarhet (1-5 poäng)

Projektet är genomförbart, med andra ord omfattar ansökan en projektplan, som är tydlig, realistisk och tillräckligt detaljerad. Projektplanen är förenlig med den presenterade budgeten och den redogör för att tillräckliga resurser anvisats för genomförandet av projektet (personal, expertis och samarbetsnätverk). Projektkostnaderna är stödberättigande.

4. Mätbara resultat (1-5 poäng)

Projektplanen innehåller realistiska och konsekventa, kvalitativa och kvantitativa resultatmål som entydigt kan mätas.

5. Konsekvenser (1-5 poäng)

Projektet har möjlighet att skapa nya och bestående rutiner som kan tillämpas mer i större utsträckning. Projekten har genomslagskraft (de åtgärder som vidtas förbättrar situationen jämfört med den tidigare situationen). Den nytta som målgrupperna får av projektet framgår av projektplanen.

6. Projektets eller verksamhetens kostnadseffektivitet (1–5 poäng)

Projektets kostnader är skäliga i förhållande till dess resultat.

7. Den sökandes ekonomiska och administrativa förutsättningar att genomföra projektet eller verksamheten enligt planen (1-5 poäng)

Sökanden har tillräckliga administrativa och ekonomiska förutsättningar att ansvara för genomförandet av projektet eller verksamhet under dess genomförandetid med tanke på att stödet i regel betalas ut retroaktivt utifrån faktiska kostnader.

8. Förutsättningar för verksamhetens kontinuitet (1-5 poäng)

Den sökande har förutsättningar att ansvara för att den verksamhet som projektet möjliggjort fortsätter (såvida det inte är onödigt på grund av projektets karaktär).

4. Åtgärder som vidtas enligt de särskilda målen och de nationella målen i det nationella programmet

Särskilt mål 1: Befästade och utvecklande av det gemensamma europeiska asylsystemet

Det särskilda målet 1 i det nationella programmet fokuserar på att utveckla mottagnings- och asylsystemet samt på att stödja vidarebosättning. En mer detaljerad beskrivning av det särskilda målet finns i det nationella programmet. Det särskilda målet har indelats i tre nationella mål. En beskrivning av de åtgärder jämte tidsscheman och finansieringsarrangemang som vidtas inom ramen för dem finns nedan.

Nationellt mål 1.1: Mottagnings- och asylsystemen

Mål

I enlighet med asyl-, migrations- och integrationsfondens nationella program stöder man inom ramen för det nationella målet 1.1 åtgärder som gäller utvecklingen av mottagnings- och asylsystemet i samarbete med olika myndigheter och den tredje sektorn för att påskynda behandlingen av asylansökningar samt för att genomföra det gemensamma europeiska asylsystemet (på engelska Common European Asylum System – nedan CEAS) på det nationella planet samt stödja mottagningen av asylsökande och anpassa mottagningssystemet.

Erbjudandet av högkvalitativt skydd som tryggar högklassiga och lika rättigheter och förmåner som ställts som mål i det nationella programmet för dem som behöver det samt påskyndandet av behandlingen av asylansökningar är i linje med strategin Migrationens framtid 2020. För att göra behandlingen snabbare är det nödvändigt att i asylförfarandet säkerställa att det finns tillräckliga personalresurser samt att förstärka samarbetet och informationsförmedlingen mellan de myndigheter som är delaktiga och se över arbetsfördelningen. Det är svårt att samordna verksamheten hos myndigheter i flera olika förvaltningar, och detta kräver ett intensivt praktiskt samarbete. De åtgärder som finansieras ska beakta alla de människorättsskyldigheter som är bindande för Finland.

Lagstiftningen och rutinerna i Finland ska utvecklas så att de motsvarar det gemensamma europeiska asylsystemet och de direktiv (skyddsdirektivet, förfarandedirektivet och mottagningsdirektivet) och förordningar (Dublinförordningen, Eurodac-förordningen) som Europaparlamentet och rådet stiftat för detta syfte. Verkställandet av direktiven förutsätter att utbildnings- och informeringsåtgärder som stöder verkställandet av CEAS riktas till myndigheterna och representanter för den tredje sektorn. Samarbete med Europeiska stödkontoret för asylfrågor (på eng-

elska European Asylum Support Office – nedan EASO) samt byte av erfarenheter mellan medlemsstaterna är viktigt likaså samarbete med Förenta nationernas flyktingkommissariat (på engelska United Nations High Commissioner for Refugees – nedan UNHCR).

Det nationella genomförandet av CEAS skapar också ett behov av att utveckla och harmonisera mottagningssystemet och omständigheterna för mottagande. Kostnadseffektiviteten för tjänsterna vid förläggningarna förbättras. Förläggningarna måste kunna erbjuda service och stödåtgärder som baserar sig på individuella behov och som följer principerna för likabehandling och icke-diskriminering. Ett allmänt mål för utvecklingen av mottagnings- och asylsystemen är att tjänsterna och stödåtgärderna i högre grad och på ett effektivare sätt ska motsvara de asylsökandes allmänna och individuella behov. Utbildning som ökar kunnandet och kompetensen riktar till exempel till dem som arbetar i kommuner och vid förläggningar, särskilt inom social- och hälsovårdstjänster.

Mottagningen av asylsökande genomförs genom att säkerställa att de behandlas humant och med respekt för människovärdet. I mottagningen ska man fästa uppmärksamhet vid att identifiera och avhjälpa särskilda behov samt på olika sätt främja hälsan och välfärden hos alla asylsökande i asylmottagningssystemet, men särskilt de som är i en sårbar ställning. Ett annat mål är att säkerställa att klienterna behandlas likvärdigt och på ett icke-diskriminerande sätt i mottagningssystemet. Systemet för företrädare för ensamkommande minderåriga vidareutvecklas.

Antalet asylansökande till Finland mångdubblades under slutet av 2015. Systemet ska dock även framöver ha beredskap och kunna anpassa sig till variationer i antalet asylsökande och säkerställa utredningen av de sökandes identitet, nationalitet och grupp av asylsökande i början av asylundersökningen. Verifieringen av personhandlingarnas äkthet effektiviseras för att identifiera sökandes identitet och nationalitet.

Det är centralt att de asylsökande bevarar sin handlingsförmåga och aktivt deltar i asylprocessen, vilket möjliggörs genom att erbjuda information, tjänster och stöd i alla faser under processen. Tillgången till juridisk rådgivning säkerställs i synnerhet i början av asylprocessen. Identifieringen och kartläggningen av asylsökandes kompetens utvecklas på förläggningarna.

Målgruppen för de åtgärder som finansieras genom det nationella målet 1.1 är personer som i asyلفörfarandet ansökt en flyktingstatus som avses i direktivet 2011/95/EU, men som ännu inte fått slutligt beslut.

Åtgärder som finansieras

Följande åtgärder relaterade till detta nationella mål föreslås få finansiering ur det nationella programmet.

Utveckling av asylprocessen

Fonden utvecklar asylprocessen och säkerställer dess lagenlighet och effektivitet genom att vidta åtgärder som utvecklar det yrkes- och sektoröverskridande samarbetet mellan myndigheterna och förbättrar myndigheternas arbetsmetoder, verktyg och arbetsfördelning. Asylintervjun och tolkningstjänster i anknytning till den utvecklas för att förbättra rättssäkerheten i asylförfarandet och kvaliteten och tillförlitligheten av de uppgifter som fås i asylförfarandet.

Intervjuare som gör asylintervjuer utbildas att bemöta särskilt asylsökande som är i sårbar ställning, till exempel minderåriga personer, och deras kunskaper i växelverkan med barn förbättras. Kunskapen att bedöma barnets intresse utvecklas både när det gäller barn som söker asyl ensam och barn som kommer med sin familj.

Syftet är att förbättra samarbetet mellan de myndigheter som deltar i processen genom att bland annat utveckla gemensamma verksamhetsmodeller, det operativa samarbetet, samordningen, styrningen och informationsutbytet. Dessutom vidtas åtgärder som utvecklar de befintliga verktygen och de gemensamma ärendehanterings- och rapporteringssystemen. Syftet är att beskriva och harmonisera serviceprocesserna för klienterna och strukturera arbetet inom asyl- och mottagningssystemet.

Det yrkes- och sektoröverskridande samarbetet i frågor relaterade till asylprocessen utvecklas i synnerhet mellan Migrationsverket och polisen, och när det gäller den inre säkerheten även mellan CKP, Skypo och underrättelseavdelningen vid försvarsmakten. I asylfrågor utvecklas även myndigheternas samarbete med aktörer inom den tredje sektorn, till exempel inom utbildning och juridiska frågor.

Man främjar yrkeskompetensen hos dem som arbetar i asyl- och mottagningssystemet, till exempel vid förläggningar, i kommuner och organisationer, i synnerhet inom social- och hälsovården, genom att utveckla utbildningen och kommunikationen. Utbildning ordnas för de myndigheter som deltar i asylprocessen till exempel i anslutning till genomförandet av de fastställda principerna och åtgärderna i gemenskapens regelverk och det gemensamma europeiska asylsystemet samt användning av information om utreseländerna i asylundersökningen och beslutsfattandet. Behovet av utbildning och information på både svenska och finska beaktas i de finansierade åtgärderna.

Med hjälp av fondens stöd effektiviseras åtgärderna i början av asylprocessen och asylundersökningen. Utredningen av identiteten hos personer som ansöker om internationellt skydd samt av utreselandet eller medborgarskapet och kontrollen av handlingars äkthet utvecklas i början av undersökningen bland annat genom utveckling av tekniska metoder och kompetens, genom internationellt samarbete och informationsutbyte samt genom att utnyttja goda identifieringsprocesser och -rutiner som utvecklats på annat håll. Syftet är att harmonisera asylundersökningen på det nationella planet. Dessutom utvecklas nya metoder såsom åldersundersökningssystem

och metoder samt användning av ansiktsidentifiering och språkanalyser som identifieringsmetoder. Undersökningen av handlingarnas äkthet i anslutning till asylundersökningen främjas genom utbildning av de myndigheter som deltar i undersökningen.

Stöd för mottagning för asylsökande

Fonden stöder åtgärder genom vilka man tryggar högklassig rättshjälp genom att utveckla rättshjälpssystemet för asylsökande och dess kostnadseffektivitet samt den juridiska rådgivningens kvalitet och tillgänglighet. Tillgången till allmän juridisk rådgivning säkerställs genast i början av asylprocessen. Dessutom stöder man åtgärder genom vilka man säkerställer de asylsökandes rättsskydd, ett jämlikt och humant bemötande samt deltagande i asylprocessen till exempel genom att ta fram, utveckla och översätta informationsmaterial för målgruppen och utveckla olika stödtjänster, kommunikationsrutiner och informationsutbildning i till exempel asyl- och mottagningsprocessen, mottagningstjänsterna, samhället, arbets- och familjelivet, välbefinnandet och hälsan samt förutsättningarna för integration. Metoderna och de nationella modellerna för kartläggning av asylsökandes kompetens utvecklas och harmoniseras med beaktande av arbets- och studieverksamheten på förläggningarna. Syftet är att utnyttja de tjänster som organisationer som tillhandahåller juridisk rådgivning erbjuder som en del av den juridiska hjälpen.

Mottagningsförhållandena förbättras i synnerhet för att identifiera asylsökande i en utsatt ställning i ett så tidigt skede som möjligt av asylprocessen och för att beakta deras särskilda behov relaterade till hälsan, välbefinnandet och funktionsförmågan. Vid alla utvecklingsåtgärder ska jävighetsfrågorna beaktas.

Kompetensen hos personalen i mottagningssystemet förbättras genom utbildning, och särskilda tjänster utvecklas efter behov i samarbete mellan myndigheterna och organisationerna. Informationsmaterial tas fram för att stödja och identifiera asylsökande i en utsatt ställning.

Undervisning i språk och samhälle samt aktiverande grupp- och klubbverksamhet för asylsökande ska utvecklas. Man förbättrar tjänsterna för grupper med behov av särskilt stöd, såsom barn, unga som riskerar att bli marginaliserade, ensamförsörjande mödrar och barnfamiljer. Med beaktande av övergångsskedet från mottagningssystemet till kommunen ska frivilligverksamheten utnyttjas effektivare i tillhandahållandet av tjänster och aktiverande verksamhet för asylsökande, och man erbjuder stöd och handledning i anslutning till detta. Man stöder kommunikation och information riktad till invånarna i Finland om mottagningen av asylsökande och mottagningssystemet. Man utvecklar och inför olika rehabiliterings- och mentalvårdstjänster som främjar den psykiska hälsan och förebygger problem och störningar samt främjar återhämtningen.

Systemet med företrädare för minderåriga asylsökande utan vårdnadshavare utvecklas. Man beaktar särskilt rekryteringen och utbildningen av företrädare samt deras behov av stöd och handledning. Man effektiviserar utnyttjandet av expertisen inom barnskyddet vid bedömningen av

barnets intresse i asyl- och mottagningsprocessen och förbättrar olika yrkesgruppers expertis i bedömningen av barnets intresse.

Anpassning av mottagningssystemet

Man skapar och utvecklar en nationell verksamhetsmodell för snabba variationer i antalet asylsökande och för att förbereda sig på mottagning av ett stort antal invandrare samt för att anpassa mottagningssystemet till föränderliga förhållanden. Man utvecklar en modell, där mottagnings- och inkvarteringskapacitetens flexibilitet och reaktionsförmåga uppnås genom en mer omfattande användning av hyresbostäder. Man utvecklar de statliga förläggningarnas roll i mottagningen av specialgrupper samt i tillhandahållandet av tjänster för dem. Dessutom förtydligas de statliga förläggningarnas roll och uppgifter i samordningen av beredskapen.

Samarbetet mellan myndigheterna och frivilligorganisationerna, de regionala strukturerna och verksamhetsmodellerna samt de elektroniska datasystemen för registrering av invandrare utvecklas. Planeringen av beredskapen för invandring främjas genom styrning, utbildning, samarbete och övningar på regional och lokal nivå. Statistikföringen, informationsproduktionen och rapporteringen effektiviseras, och man skapar en modell för produktion av lägesbilder i anslutning till beredskapsarbetet.

Man tar fram en modell genom vilken mottagningen utvecklas som en helhet. Modellen beskriver hur mottagningssystemets verksamhetsprocesser, tekniker, data och system fungerar som en helhet.

Resultat

Det eftersträvade resultatet är att asylprocessen har blivit effektivare och snabbare och processens kvalitet har förbättrats. Samarbetet och arbetsfördelningen mellan myndigheterna har stärkts och tydliggjorts och arbetsmetoder och -redskap har utvecklats. Asylprocessens första fas har effektiviserats. Som ett eftersträvat resultat har den yrkesmässiga kompetensen och förmågan att identifiera de särskilda behoven förbättrats hos 80 procent av de människor som arbetar med asylsökande. Identifieringen av asylsökande och grupper av sökande effektiviseras. Det finns ett omfattande utbud av specialtjänster och juridiska tjänster för asylsökande.

Instruktioner och material för parter som arbetar med asylsökande och kvotflyktingar som flyttar till kommunerna har tagits fram. Tjänster och stödåtgärder för barn, unga, kvinnor, ensamförsörjande mödrar och barnfamiljer har utvecklats, och de asylsökandes delaktighet i asylprocessen har förbättrats.

En nationell verksamhetsmodell för beredskap för variationer i antalet asylsökande har skapats och nödvändiga ändringar i datasystemen har gjorts. Statistikföringen har utvecklats och rapporter utarbetats som stöd för beslutsfattandet.

Förläggningstjänster har harmoniserats för att förbättra kostnadseffektiviteten. Mottagningskostnaderna har sjunkit till följd av de gemensamma verksamhetsmodellerna.

Finansiering och tidtabeller

I det nationella programmet har man för det nationella målet 1.1 reserverat finansiering för sammanlagt 4 769 301,75 euro för programperioden.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.1: Mottagnings- och asylsystemen	0	1 324 805,94	1 192 325,35	900 868,18	743 216,25	744 518,93	0,00

Nationellt mål 1.2: Utvärdering av asylpolitiken

Mål

Enligt fondens nationella program går det nationella målet 1.2 ut på att säkerställa asylprocessens kvalitet och följa upp mottagningskapaciteten genom att utveckla utvärderingsmetoder och myndigheternas informationssystem. Även det nationella genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet skapar behov av att utveckla och anpassa mottagningssystemet och -förhållandena. Påskyndandet av behandlingstiderna i asylprocessen, utvecklingen av asylpolitiken och -systemet och deras kvalitet förutsätter fungerande nationella utvärderings- och kontrollmekanismer. Asylpolitiken och asylförfarandet utvecklas, följs upp och utvärderas utgående från forskning och utvärderingsrapporter. För att effektivisera asylprocessen och påskynda behandlingstiderna granskar man olika faser i processen och längden på behandlingstiderna. Nationella undersökningar och utredningar görs om detta.

I anslutning till genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet gäller det att sträva efter att utnyttja den landinformation som asylmyndigheterna i medlemsstaterna insamlar. Utbyte av landinformation och en smidig kommunikation mellan asylmyndigheterna i medlemsstaterna främjar informationens aktualitet och riktighet samt därigenom även asylprocessens smidighet. Datasystem och databaser som asylmyndigheterna använder och administrerar för att samla in, skaffa, analysera och dokumentera landinformation samt deras rapporteringsverktyg utvecklas. Syftet är att dra nytta av samarbetet med EASO och de andra medlemsstaternas landsinformationstjänster.

Man förbättrar i synnerhet förutsättningarna för rapporteringen om sökande i en utsatt ställning och andra specialgrupper i informationssystemet, möjligen i samarbete med andra medlemsstater.

Åtgärder som finansieras

Följande åtgärder relaterade till detta nationella mål föreslås få finansiering ur det nationella programmet.

Fonden ska stödja åtgärder genom vilka man producerar, statistikför och analyserar information om asylprocessen, bland annat avseende beslutsfattandets kvalitet, samt utvecklar kvalitetsuppföljningssystemet för asylprocessen. Syftet är dessutom att utveckla informations- och statistiksystem samt databaser som stöder kvalitetsuppföljningen. Syftet är att förbättra uppföljningen av asylärenden för att utveckla verksamhetsförutsättningarna för asylprocessen. Man utvecklar och inför analysverktyg som stöder mottagningen av asylsökande och asylprocessen. Man förbättrar analyserna och prognoserna relaterade till genomförandet av asylpolitiken och utvecklar verktyg för sammanställning av statistik och rapporter tillsammans med de aktörer som deltar i asylprocessen. Kvaliteten på fattandet av beslut om asylansökningar förbättras bland annat genom samarbete med UNHCR.

Information om systemet för mottagning av asylsökande produceras och statistikförs och mottagningskapaciteten följs upp bland annat för att anpassa mottagningssystemet till ändringar i antalet sökande. Man utvecklar prognosverktyg och -metoder för antalet sökande med vars hjälp man kan följa upp och prognostisera verksamheten och ekonomin under hela asylprocessen från inlämnandet av ansökan tills beslutet vunnit laga kraft. Man strävar efter att utveckla bedömningen av hur antalet asylsökande utvecklas årligen för att hantera mottagningskapaciteten effektivare.

Kvaliteten av den rättshjälp som erbjuds asylsökande uppföljs och bedöms. Sätt att samla in kundrespons från asylsökande skapas i syfte att allt noggrannare utveckla mottagningstjänsterna utifrån kundernas erfarenheter.

Man utvecklar insamlingen, analysen och dokumentationen av landinformation om de asylsökandes utreseländer och -förhållanden. Man ökar samarbetet på den nationella och internationella nivån, till exempel med EASO, Eurostat och andra potentiella parter, i insamlingen, utvecklingen och analysen av information om utreseländer samt i utfärdandet av relaterade anvisningar. Man utvecklar de olika parternas tillgängliga juridiska och landspecifika databaser och förbättrar andra databaser relaterade till internationellt skydd.

Resultat

Det eftersträvade resultatet är att det finns tillgång till mer detaljerad information om asylprocessen och mottagningssystemet samt aktuell och korrekt information om utreseländerna. Som resultat har 50 landsinformationsprodukter utvecklats. Verktyg för produktion av prognoser, rapporter och statistik om mottagningsprocessen och mer omfattande om asylprocessen har utvecklats.

De nationella migrationsmyndigheternas information om utreseländer med tanke på det europeiska COI-samarbetet har översatts till engelska. Nationella databaser med landinformation har utvecklats från datalager till aktiva verktyg i asylintervjun, så att informationen kan användas som stöd under intervjun. I databaserna med landinformation har skapats till exempel stadsspecifika informationspaket med kartor, fotografier och andra uppgifter samt sökfunktioner som kan användas under asylintervjun. Utbildning i asylfrågor som baserar sig på allmäneuropeiska utbildningsmoduler har utvecklats och ordnats för tjänstemän. Juridiska databaser har utvecklats till ett effektivare verktyg för användare och beslutsfattare för att stödja behandlingen och avgörandet av asylfrågor.

Finansiering och tidtabell

I det nationella programmet har man för det nationella målet 1.2 reserverat finansiering för sammanlagt 953 860,75 euro för programperioden.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.2: Utvärdering av asylpolitiken	0	264 961,19	238 465,07	180 173,80	148 643,38	121 617,31	0,00

Nationellt mål 1.3: Vidarebosättning

Mål

Enligt fondens nationella program går det nationella målet 1.3 ut på ett smidigt genomförande av vidarebosättningspolitiken och en flexibel anpassning av den till förändringar i flyktingsituationen. Åtgärderna enligt det nationella målet syftar särskilt till att stödja åtgärder och lösningar på den lokala och regionala nivån för att förbättra mottagningsberedskapen och påskynda placeringen av kvotflyktingar i kommunerna.

För att stödja beslutsfattande avseende vidarebosättning och förbättra förutsättningarna för mottagningen bör det finnas tillräckligt med information om omständigheterna i flyktingarnas utgångsomständigheter och deras behov av internationellt skydd. Insamlingen av information om vidarebosättning och spridningen av bästa praxis och erfarenheter utvecklas.

Det är centralt att utveckla system för internationellt skydd i tredjeländer. Vi säkerställer det regelbundna samarbetet mellan nationella myndigheter och UNHCR. Vi ökar samarbetet mellan nationella migrationsmyndigheter och tredjeländers myndigheter samt samarbete mellan medlemsstaterna. Samarbetet och utbytet av bästa praxis mellan medborgarsamhället och myndigheterna avseende vidarebosättning effektiviseras.

Under de senaste åren har det varit svårt att placera flyktingar i kommunerna. Som orsaker har betraktas bl.a. otillräckliga ekonomiska resurser och personalresurser och otillräckliga kalkylmässiga ersättningar av staten, det förvaltningsmässigt tunga ersättningssystemet och bristen på bostäder särskilt på större orter. Det har inte funnits tillräckligt med kommunplatser, och väntetiderna för vidarebosättning i kommunerna har varit alltför långa. Man har i synnerhet ansett att det varit viktigt att påskynda placeringen av kvotflyktingar som anlant i nödsituationer i kommunerna. Modeller och lösningar för att förbättra läget för kommunala platser utvecklas. Därigenom främjas kommunernas mottagningsberedskap och placeringen av kvotflyktingar i kommunerna påskyndas i synnerhet avseende nödsituationer och kvotflyktingar som befinner sig i en utsatt ställning.

Verkställandet av vidarebosättningsprogrammet är en tvärsektoriell process i vilken deltar även aktörer från den tredje sektorn. Samarbetet blir smidigare och arbetsfördelningen tydligare.

Målgruppen för de åtgärder som finansieras via det nationella målet 1.3 är kvotflyktingar som Finland valt, dvs. personer som omplaceras eller redan vidarebosatts i Finland.

Andra åtgärder relaterade till vidarebosättning stöds ur anslaget för vidarebosättning (de särskilda målen 5 och 6).

Åtgärder som finansieras

Följande åtgärder relaterade till detta mål föreslås få finansiering ur det nationella programmet.

Placeringen av kvotflyktingar i kommunerna påskyndas genom regionförvaltningens egna utvecklingsåtgärder och genom att förbättra beredskapen för placering i kommunerna i initialfasen. Myndigheter som deltar i omplacering och andra aktörer utbildas och mottagningsberedskap förbättras genom att utveckla olika modeller, lösningar och kommunikation. Region- och lokalförvaltningen stöds vid utvecklandet och utvärderingen av funktioner i anslutning till vidarebosättning. Särskilt behoven hos kvotflyktingar som anlänt i nödsituationer ska beaktas.

I samarbete mellan nationella och lokala myndigheter, aktörer inom den tredje sektorn och även andra medlemsstater och UNHCR utbyter man information, bästa praxis och erfarenheter till stöd för vidarebosättning och utveckling av systemet. Samarbetet relaterat till utvecklingen av vidarebosättningsåtgärderna effektiviseras tillsammans med myndigheter inom central- och regionförvaltningen, andra myndigheter, frivilligorganisationer och andra aktörer inom medborgarsamhället. Man deltar i utvecklingen av vidarebosättning inom EU till exempel via partnerskapsprojekt och genom att involvera partnerskapsstater i valprocessen på till exempel gemensamma intervju- och valresor. Man deltar i utvecklingen av vidarebosättning och effektiviserar samarbetet med och informationsutbytet med UNHCR.

Man ökar den allmänna medvetenheten om vidarebosättning på region- och lokalnivån till exempel genom informations- och kommunikationskampanjer riktade till majoritetsbefolkningen.

Resultat

Det eftersträvade resultatet är en smidig placering av kvotflyktingar i kommunerna och en fungerande omplaceringsprocess för omplacering av i genomsnitt 750 personer per år.

Kommunanställda och andra aktörer som deltar i vidarebosättningen i synnerhet på regional och lokal nivå har utbildats. Modeller och lösningar som stöder omplaceringsprocessen har utvecklats. Samarbetet och informationsutbytet i omplaceringsfrågor har effektiviserats både nationellt och internationellt. Majoritetsbefolkningens kännedom om flyktingskap ökar när informationsmaterial produceras och sprids.

Finansiering och tidtabell

I det nationella programmet har man för det nationella målet 1.3 reserverat finansiering för sammanlagt 847 875,80 euro för programperioden.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.3: Vidarebo-sättning	0	211 968,95	190 772,06	173 814,54	134 887,34	0,00	0,00

Särskild prioritering 2: Integrering och laglig invandring

Det särskilda målet 2 i det nationella programmet fokuserar på stöd för laglig invandring och integrering. En mer detaljerad beskrivning av det särskilda målet finns i det nationella programmet. Det särskilda målet har indelats i tre nationella mål. En beskrivning av de åtgärder jämte tidsscheman och finansieringsarrangemang som vidtas inom ramen för dem finns nedan.

Nationellt mål 2.1: Laglig invandring

Mål

I enlighet med fondens nationella program finansieras inom ramen för detta nationella mål laglig invandring samt informations- och utbildningsmöjligheter som främjar möjligheterna för det. Ett centralt utvecklingsbehov handlar om att ingripa i brister i tillgången till information i utreseländerna i tredjeländer. Med hjälp av finansieringen effektiviseras tillgången till information. Syftet med programmet är också att effektivisera tillgången till språkundervisning i utreseländerna särskilt med beaktande av invandrare i en utsatt ställning.

Enligt strategin Migrationens framtid 2020 vill Finland stödja invandring av arbetskraft som baserar sig på ekonomiska och samhälleliga skäl utifrån arbetsmarknadens verkliga behov. Utöver EU:s inre marknad bör man förbereda sig på ett ökat behov av arbetskraft även från länder utanför EU. Baserat på statistikuppgifter är bland annat närområdena och Asien viktiga invandringsområden för arbetstagare som invandrar till Finland. Med hjälp av de finansierade åtgärderna kan man rikta åtgärderna till medborgare i tredjeländer som ska eller planerar att flytta till Finland.

Såsom det konstateras i strategin Migrationens framtid 2020 kan det förekomma missförhållanden i anslutning till invandring och en allt mer internationell arbetsmarknad, såsom olaglig invandring, grå ekonomi etc. Olaglig invandring ska förebyggas och bekämpas i myndighetssamar-

bete såväl i utreseländerna, på närområdena, vid de yttre gränserna som även inom landet. Personer som kommer för att arbeta i Finland ska redan i utreselandet informeras om arbetslagstiftningen och arbetsvillkoren i Finland.

För att förebygga missbruk i anslutning till inresa är det nödvändigt att i tredjeländer effektivisera bland annat distributionen av riktig information, tillhandahållandet av språkutbildning och bedömningen av yrkesskickligheten. De som söker uppehållstillstånd har sällan tillräcklig information om destinationslandet, och de kan helt sakna yrkeskompetens eller också är den otillräcklig för ifrågavarande arbetsuppgifter. Därtill kan lagliga invandringskanaler missbrukas bland annat med hjälp av förfalskade dokument eller genom att till exempel ansöka om en studieplats men övergå till att jobba svart.

Åtgärder som finansieras

Programmet finansierar projekt där man i synnerhet vidtar följande slags åtgärder:

Stödjande av laglig invandring

Med hjälp av fondens stöd genomförs informationsprojekt som i utreseländerna ger invandrare i tredjeländer aktuell och korrekt information om Finland. Syftet är att utveckla åtgärder med vars hjälp man aktivt erbjuder sökande av uppehållstillstånd i tredjeländer information om tillståndsförfaranden för invandrad arbetskraft, arbetstagarnas rättigheter och skyldigheter, arbetslagstiftning och arbetsvillkor före inresan. Dessutom kan informationen handla om det finländska samhället och den finska naturen i allmänhet.

Åtgärder som finansieras kan till exempel vara informationskampanjer, produktion av material och utveckling av webbaserat material om Finland. Ett annat syfte är att utveckla undervisningen i svenska och finska, kursinnehållen och -distributionen i utreseländerna.

Syftet är också att vidta ovan nämnda åtgärder i samarbete med andra medlemsstater.

Resultat

Det resultat som eftersträvas är att invandrare från tredjeländer ska ha tillgång till mer aktuell och heltäckande information om Finland och språkundervisning i utreseländerna.

Finansiering och tidtabell

I det nationella programmet har man för det nationella målet 2.1 reserverat finansiering för sammanlagt 201674,80 euro för programperioden.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
2.1: Laglig invandring	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Nationellt mål 2.2: Integration

Mål

Syftet med det nationella målet 2.2 är att stödja verksamhet som strävar efter att öka delaktigheten och välbefinnandet för invandrare från tredjeländer. Åtgärder relaterade till självständig sysselsättning och rekrytering finansieras inom EU-finansiering främst av Europeiska socialfonden (ESF). De åtgärder som finansieras av AMIF fokuserar på integrering, främjande av delaktigheten och välbefinnandet på en allmän nivå och med beaktande av invandrares särskilda behov. Målgruppen för åtgärder som finansieras från fonden är i regel asylsökande i en utsatt ställning eller tredjeländers medborgare som behöver särskilda åtgärder och som inte i den första fasen av invandringen gå ut på arbetsmarknaden.

I och med den ökade invandringen kommer kulturell mångfald, flerspråkighet samt många olika värden och vanor att bli en allt större del av det finska samhället. Integrering är en fortlöpande, dubbelriktad process som kräver engagemang av både invandraren och det mottagande samhället.

En ökad invandring ställer ändringskrav även på de allmännyttiga tjänsterna. Främjandet av integrationen är förvaltningsövergripande och omfattar många myndigheters ansvarsområde. Tjänsternas tillgänglighet, personalens kunnande och identifieringen av invandrarnas behov av service är i nyckelposition för att integrationen ska fortgå smidigt. I och med att antalet invandrare ökar och deras bakgrund blir allt mer mångsidig bör man bättre ta i beaktande såväl tjänsternas innehåll som personalens kunnande genom att utveckla dem. Även betydelsen av särskilda integreringsåtgärder ökar.

Kommunerna samt arbets- och näringsbyråerna har huvudansvaret för att genomföra integrationsåtgärderna enligt integrationslagen. Frivilligorganisationerna, inklusive invandrarföreningarna, är dock i en betydande position då de kompletterar de tjänster som tillhandahålls av myndigheterna och är samarbetspartner när det gäller att planera och genomföra planer som främjar integrering. Frivilligorganisationerna har sedan länge utvecklat och ordnat mångsidig verksamhet som stöder integreringen, och de spelar en viktig roll i främjandet av bland annat invandrarers funktionsförmåga och delaktighet i medborgarsamhället. Organisationerna stöder invandrararnas nätverkande med majoritetsbefolkningen, inläringen av ett nytt språk och en ny kultur samt livshandlingen och de vardagliga färdigheterna. Organisationerna tillhandahåller också integreringstjänster skräddarsydda för specialgrupper, och de spelar ofta en viktig roll i tillhandahållandet av kamratstöd och olika kultursensitiva tjänster.

Genom att utveckla samarbetet mellan myndigheter och organisationer kan man allt mer effektivt befästa organisationernas verksamhet som en del av integreringshelheten. Skapandet av samarbetsrelationer mellan myndigheter och organisationer samt experiment, utveckling och produktutveckling relaterade till integreringsarbetet inom den tredje sektorn kräver både kompetent arbetskraft och andra utvecklingsverktyg.

Målet för asyl-, migrations- och integrationsfondens program är att svara på de utmaningar och ändringsbehov inom integreringen som den ökande invandringen medför genom att finansiera åtgärder med vars hjälp man utvecklar allmännyttiga tjänster och kompletterande tjänster, handledningen i initialfasen och andra integreringsfunktioner.

Målet för handledningen i initialfasen är att påskynda integreringen genom sådana metoder som ger tillgång till rätt slags handledning och rådgivning med tanke på målgruppens behov. Detta förutsätter nya, flexibla samarbetsformer och effektivt samarbete mellan myndigheterna och organisationerna.

Syftet med de åtgärder som finansieras är att förbättra kommunernas mottagningsberedskap och utveckla integreringstjänsterna med beaktande av olika regioners och kommuners servicebehov samt genom att beakta målgruppens bakgrund och behov. I den verksamhet som stöds betonas särskilt partnerskap mellan myndigheter och frivilligorganisationer i utvecklingen av integreringsåtgärderna.

Prioriteringar för finansieringen är också en ökad delaktighet för invandrare från tredjeländer, en förbättrad växelverkan mellan dem och det mottagande samhället samt främjande av goda etniska relationer. Organisationernas möjligheter att producera högklassiga och kultursensitiva tjänster kan stödas genom att i högre grad främja organisationernas deltagande i den övergripande planeringen av integrationen. I de gemensamma utvecklingsprojekten mellan myndigheterna och den tredje sektorn gäller det att säkerställa att samarbetet och partnerskapet utvecklas på ett äkta och jämlikt sätt. Samtidigt är det viktigt att se till att samarbetet bygger på tydliga roller och avtal.

Våren 2017 allokeras tilläggsfinansiering till det nationella målet 2.2 genom att överföra finansiering från andra nationella mål och allokera kommissionens separata tilläggsfinansiering till det. Tilläggsfinansieringen åtgärdar behovet av att öka och säkerställa integrationsrelaterade åtgärder i en situation där en hel del personer som beviljats uppehållstillstånd på basis av internationellt skydd blivit delaktiga av integrationsåtgärder till följd av migrationskrisen i Europa och där många har behov av olika specialtjänster.

Åtgärder som finansieras

Programmet finansierar projekt där man i synnerhet vidtar följande slags åtgärder:

Stöd för integrering

Fonden stöder i synnerhet integrationen av medborgare i tredjeländer som befinner sig i en utsatt ställning eller som behöver annat särskilt stöd genom åtgärder som ökar personernas kunskaper om samhället och de färdigheter som behövs i samhället och arbetslivet. Syftet med åtgärderna är också att förbättra målgruppens delaktighet, välfärd, hälsa och livskompetens och att genom detta förstärka och bygga upp en grund för målgruppens färdighet att i ett senare skede söka sig till arbetsmarknaden. I projekten kan man till exempel planera och testa skräddarsydda utbildningsmodeller som baseras på personernas särskilda behov och deras livssituation eller ordna introducerande utbildning i till exempel spelreglerna i samhället eller i skriftligt agerande och elektronisk ärendehantering, med vars hjälp skötseln av ärenden underlättas, och i användningen av rätt slags språk i olika situationer.

Kommunernas mottagningsberedskap förbättras och integreringstjänsterna utvecklas i kommunerna även genom att stärka kommunanställdas kompetens och kommunernas resurser för mottagning och integrering genom att öka kommunernas och NTM-centralernas kunskaper om bland annat situationen för flyktingar i utreseländerna och deras särskilda behov, skyldigheterna som gäller barnens rättigheter samt genom att effektivisera samarbetet mellan olika aktörer till exempel i kommun- och regionförvaltningen. I utvecklingsåtgärderna ligger fokus på samarbetet med aktörer inom den tredje sektorn. Behovet av utbildning och information på både svenska och finska beaktas i de finansierade åtgärderna. Ett ytterligare mål är att utveckla de nationella verksamhetsmodellerna och förfarandesätten som förenhetligar verksamheten.

En central prioritering är utvecklingen av högklassiga åtgärder i initialfasen genom att samtidigt stärka frivilligorganisationernas roll som tillhandahållare av integreringstjänster. Syftet är att utveckla nya flexibla arbetsmetoder, effektivisera samarbetet samt skapa modeller för sektoröverskridande samarbete på lokalnivån i kommunerna. Samtidigt stöder man förverkligandet av li-

kabehandlingen i servicesystemet genom att skapa verksamhetsformer där invandrare och deras organisationer deltar tillsammans med myndigheterna i utvecklingen av integreringsåtgärderna samt fungerar som stöd för integreringen av invandrare från tredjeländer. Åtgärder som finansieras kan handla om intensifiering och utveckling av samarbetet mellan kommuner och organisationer utifrån gemensamma preliminära utredningar och nätverkande. I början kan man till exempel utveckla rådgivningen, handledningen och språkundervisningen samt nätverkanter mellan invandrare, utnyttjandet av invandrarnas erfarenhetsbaserade kunskap, deltagandet i kamratgrupper och nya verksamhetsmetoder, såsom mentorskap för att hitta och stärka sociala nätverk. I samband med utvecklingen i initialfasen kan man utveckla modeller för att utveckla aktivverksamheten efter integrationsutbildningarna i initialfasen. Målet är att sprida de beprövade verksamhetsmodellerna till olika områden och för utnyttjande på riksnivå. I genomförandet av åtgärderna bör man se till att de inte överlappar ESF-projekt.

För att utveckla hälsan, välbefinnandet och livshanteringen hos invandrare från tredjeländer utvecklar, testar och sprider man verksamhetsformer och arbetsmetoder, till exempel lämpliga social- och hälsovårdstjänster samt förebyggande och rehabiliterande arbete.

Delaktigheten hos invandrare från tredjeländer ökas, växelverkan mellan dem och det mottagande samhället förbättras och goda etniska relationer främjas i samarbete mellan myndigheter och organisationer genom att skapa, testa, standardisera och sprida samsarbetsmodeller lokalt, regionalt och nationellt med beaktande av kulturerna, religionerna, könssensitiviteten, de olika åldersklasserna och jämlikheten. Godkännandet av medborgare från tredjeländer främjas i det mottagande samhället bl.a. genom att stödja åtgärder som påverkar förhandsinställningarna, såsom attitydfostran och ökningen av information bland beslutsfattarna och myndigheterna. Stöd för utveckling av lokala stödtjänster relaterade till boende.

För att öka delaktigheten bland medborgare från tredjeländer och förebygga marginalisering inom ungdomsarbetet samt idrotts- och kulturverksamheten kan man utveckla till exempel den handledande verksamheten som sänker tröskeln för deltagande. För anställda kan man ordna utbildning i beaktande av könssensitivitet, religionerna och olika kulturer i initialfasen av integreringen. Verksamheten i olika sektorer och klubbar ska samordnas så att specialgrupper beaktas och möjligheterna att prova på olika hobbyer även garanteras för specialgrupper. Inom kulturverksamhet kan man stödja projekt som ökar och utnyttjar de fritids- och jämlikhetseffekter som kultur och fritid medför. Åtgärder som finansieras kan vara utveckling av bibliotekens, museernas och andra parterers fritidstjänster för medborgare från tredjeländer samt jämlikhetsutbildning för anställda.

Dialogen mellan medborgare och tredjelandsmedborgare främjas genom åtgärder som sänker tröskeln att utträta ärenden hos myndigheter och främjar förtroendet för myndigheterna.

Syftet är att öka förtroendet för det finländska demokratiska och politiska systemet samt stödja medborgaraktiviteten hos medborgare från tredjeländer och deras likvärdiga påverkningsmög-

ligheter. Med hjälp av finansieringen stöder man projekt som främjar invandrarorganisationernas delaktighet. Detta uppnås genom att finansiera projekt som planeras och genomförs i samarbete med invandrargrupper eller som genomförs av invandrarorganisationerna, till exempel effektiva informationsåtgärder på den lokala nivån, projekt med dialog och forum samt riksomfattande projekt som sprider resultatet av dem och ökar deras synlighet.

I synnerhet frivilligorganisationerna samt lokal- och regionalförvaltningens myndigheter får stöd för att genomföra den operativa planen för integration av tredjeländers medborgare i anslutning till mer omfattande integrationsstrategier. Åtgärderna främjar gemensamma metoder för att integrera tredjeländers medborgare och effektiviserar även samarbetet mellan centrala aktörer.

Resultat

Det eftersträvade resultatet är effektivare och högklassigare integreringsåtgärder och samarbete i initialfasen. Olika aktörers roller förtydligas och jämställdheten stärks. Målet är att stödja integreringen av 12 000 medborgare från tredjeländer bl.a. genom att utveckla högklassiga åtgärder i initialfasen i samarbete med organisationerna och myndigheterna. Kompetensen hos dem som deltar i integreringsverksamheten i initialfasen har förbättrats. I kommunerna förbättras mottagningsberedskapen medan resurserna, servicen och arbetsmodellerna utvecklas. Identifieringen av invandrarnas behov ökar och tillgången till information utvecklas. Resultatet är nya högklassiga åtgärder i initialfasen som är anpassade till lokala behov och som baserar sig på samarbete mellan organisationerna och myndigheterna.

För att stödja integreringen av asylsökande i utsatt ställning och öka deras delaktighet och växelverkan med det mottagande samhället har nya förfarandesätt utvecklats. Med tanke på integreringen av målgrupper är resultatet hållbar utbildning som beaktar målgruppens behov och som kan spridas vidare eller modeller för språkundervisning och introduktion. Målgruppens kunskap om samhället och dess färdigheter ökar på lång sikt.

Ökningen av invandrarnas delaktighet, medborgaraktivitet och påverkningsmöjligheter samt sänkningen av tröskeln för deltagande resulterar i samarbetsmodeller. Man utvecklar konkreta metoder för att främja ett aktivt deltagande bland invandrare, i synnerhet unga, i fritidsverksamhet och nya verksamhetsmodeller och arbetsmetoder för till exempel ungdomsarbete bland invandrare. Delaktigheten, påverkningsmöjligheterna och medborgaraktiviteten ökar på lång sikt.

Finansiering och tidtabell

I det nationella programmet har man för det nationella målet 2.2 reserverat finansiering för sammanlagt 9 245 819,39 euro för programperioden.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
2.2: Integration	0	1 483 782,65	1 335 404,39	2 372 146,22	2 104 316,63	1 950 169, 50	0,00

Nationellt mål 2.3: Utveckling av beredskapen

Mål

Det centrala syftet med det nationella målet 2.3 är att utveckla migrationsförvaltningens verksamhet genom att utveckla samarbetet mellan myndigheterna och uppföljningen av invandringen samt genom att förenkla tillståndsförfarandet. Ett annat syfte är att utveckla statistiken över invandringen och analysmetoderna samt följa upp genomförandet av strategierna. I enlighet med strategin Migrationens framtid 2020 siktar genomförandet av Finlands migrationspolitik delvis på klara och fungerande migrationsförfaranden.

Initialfasen i migrationen är kopplad förutom till en sektoröverskridande tillståndsprocess även till andra myndighetsärenden och registreringar, där invandrare ska lämna delvis samma utredningar till olika myndigheter. För att stödja laglig invandring och hantera den ökande invandringen gäller det att utveckla myndighetsförfarandena och -samarbetet samt sträva efter att utnyttja uppgifter som redan införts i myndighetsregister i andra myndighetsärenden.

Att utveckla integrationen och främja invandrares integration samt att rikta resurserna förutsätter också en noggrannare uppföljning av hur integrationen verkställs och av effekterna av den. På integrationsenheten vid inrikesministeriets migrationsavdelning utvecklades under 2009 och 2010 ett system för uppföljning av integrering och etniska relationer utifrån tidigare utvecklingsarbete där man på basis av insamlad information regelbundet sammanställer helhetsöversikter över integreringen som bakgrundsmaterial till och stöd för beslutsfattandet. Uppföljningssystemet infördes under 2012, och den första översikten blev klar 2013. Med hjälp av detta system för uppföljning av integrationen får man inte fram all information om integration, och därför krävs det också separata utredningar och studier. Uppföljningssystemet tar inte heller fram information om integrationsåtgärdernas eller -tjänsternas kostnadseffektivitet. Dessutom behövs

det mer information om integrationsprogrammets, -åtgärdernas och tjänsternas effektivitet på den lokala nivån.

Syftet med åtgärderna är att få allt bättre och mer detaljerad information om det faktiska behovet av utländsk arbetskraft. Detta förutsätter att den statistiska informationen om och analysen av invandrad arbetskraft utvecklas. Mer detaljerade uppgifter av hög kvalitet fungerar också som grund för en genomgång och analys av det nuvarande tillståndsförfarandet. Då kan man upptäcka eventuella behov av att förbättra systemet och ändra lagstiftningen. Detta stöder också ett smidigt tillståndsförfarande.

När invandringen ökar måste myndighetsförfarandena bli mer effektiva. Målet för asyl-, migrations- och integrationsfondens program är att stödja effektiviseringen av myndigheternas tillståndsförfaranden genom åtgärder med vars hjälp man utvecklar informationssystem och ökar klienternas möjligheter att sköta ärenden elektroniskt. Med hjälp av åtgärderna ska kundrådgivningen utvecklas via flera kanaler utgående från de olika processerna och tillståndssökandenas behov till exempel genom att utveckla anvisningar på olika språk om tillståndskriterierna och -processerna som stöd för effektiviseringen. Ett ytterligare mål är att upprätthålla och utveckla den tekniska kompetensen hos de myndigheter som deltar i processerna. Myndighetssamarbetet bör även utvecklas i olika tillstånds- och tillsynsprocesser, och det gäller också att förtydliga processernas ägare och öka deras transparens.

Vid sidan av det nationella myndighetssamarbetet är målet att öka samarbetet med de andra medlemsstaterna för att bekämpa missbruket av lagliga invandringskanaler och den olagliga invandringen. Samarbetsmöjligheter i identifieringen och sällningen av sökande med riskprofiler borde utvecklas. Detta gäller särskilt närområdena. Särskilt på senaste tid har vikten av information om olagliga migrationsströmmar inom Europa uppmärksamats vad gäller förebyggande av olaglig invandring. Man vet att över 90 procent av den olagliga invandringen till Finland sker via de inre gränserna.

Åtgärder som finansieras

Programmet finansierar projekt där man i synnerhet vidtar följande slags åtgärder:

Utveckla migrationsförvaltningen

Migrationsförvaltningen, särskilt vad gäller tillståndsförfarandena, utvecklas genom att förbättra det sektoröverskridande samarbetet mellan myndigheterna samt uppföljningen, statistikföringen och informationsutbytet gällande invandring.

De elektroniska tjänsterna utvidgas, tillståndshandlingarna och personidentifieringen utvecklas, och tillståndsförfarandena förenklas för att underlätta skötseln av ärenden samt för att göra

tjänsterna tillgängligare. Den elektroniska rådgivningen och klienttjänsterna för invandrare förbättras genom att utveckla lösningar för e-tjänster för att påskynda tillståndsförfarandena, till exempel genom att övergå till elektroniska handlingar. Syftet är att utveckla myndigheternas rutiner och klienternas förmåga att sköta ärenden elektroniskt genom att förbättra informationen om och utbildningen i elektroniska tjänster för både myndigheter och invandrare. Åtgärder som finansieras kan till exempel vara att öka och pilotera mångsidig information och anvisningar om tillståndsförfarandet både för myndigheternas och olika kunders behov, t.ex. genom att skapa tjänster som handleder den sökande och informationspaket eller material som styr myndigheten, t.ex. elektroniskt anvisningsmaterial som stöd för ansökningshanteringen. För att skynda på hanteringen av tillståndsansökningarna ska förfarandena för myndigheternas informationsåtkomst utvecklas och praxisen gällande besluten om uppehållstillstånd förenhetligas. Genom att utveckla processerna ökar processens öppenhet, transparens och rättsskydd. Vid utvecklandet av tjänsterna och deras tillgänglighet beaktas utgångspunkterna för och servicebehovet hos invandrarklienter från tredjeländer, t.ex. analfabeter samt kunder som inte har tillräckliga språkkunskaper. Dessutom utvecklas de elektroniska tjänsterna och klienternas förmåga att använda dem. Stödet prioriterar också utvecklingen av statistikföringen och analysen samt redskapen för invandring och uppföljningen av strategierna, till exempel genom att utveckla statistikuppgifternas och forskningsrönens tillgänglighet och användning. Dessutom införskaffas forskningsbaserad information om beslutsfattandet.

Säkerställande av migrationssystemets enhetlighet

Myndighetsförfarandena för invandring utvecklas genom att fördjupa det tväradministrativa samarbetet och förfarandesätten särskilt mellan migrationsförvaltningen, polisen och gränsbevakningsväsendet samt utveckla samarbetet och informationsutbytet med andra medlemsstater för att trygga ett enhetligt migrationssystem (dvs. för att minska missbruket av lagliga invandringskanaler) och främja laglig inresa.

Hit hör också åtgärder för att trygga migrationssystemets enhetlighet. Åtgärderna effektiviserar utredningen av tillståndsförutsättningarna (inkl. dokument) bl.a. genom att utveckla arbetsmetoderna och verktygen. Åtgärder som minskar missbruket av lagliga invandringskanaler ska genomföras, såsom utveckling av riskprofilkartläggningen, effektivisering av analysverksamheten och myndighetssamarbetet samt utvecklandet av arbetsredskap för detta.

Åtgärder som finansieras kan till exempel vara att förbättra samarbetet mellan migrationsförvaltningen och representationerna samt övriga myndigheter i inreseländerna för att utveckla och effektivisera tillståndsförfarandena samt göra beslutsfattandet smidigare särskilt i de problematiska inreseländerna.

Utveckla uppföljningen av integrationen

Uppföljningen av integrationen och goda etniska relationer vidareutvecklas särskilt på regional och lokal nivå bland annat i syfte att effektivisera utvärderingen och uppföljningen av verkstäl-landet av integrationslagen. Genom att utveckla och definiera enhetliga regionala och lokala indikatorer och uppföljningsmodeller förbättrar man genomförandet av styrningen av integrationen och goda etniska relationer samt bedömningen av åtgärdernas effektivitet.

Resultat

De elektroniska tjänsterna har utvecklats och utvidgats och uträttandet av tillståndsärenden har förenklats. Tjänsterna är mer tillgängliga och det är lättare att utträta ärenden. Myndigheternas förfarandesätt har utvecklats och kunderna har bättre färdigheter att utträta ärenden elektroniskt. Den mångsidiga informationen om tillståndsförfarandet har ökat och anvisningar gällande detta har utvecklats. De olika kundernas behov har beaktats. Tjänster och informationspaket som handleder den sökande samt material som styr myndigheten har skapats. Processens öppenhet, transparens och rättsskydd har ökat.

Det eftersträvade resultatet är att åtgärderna har säkerställt migrationssystemets harmoni och främjat laglig inresa. Det resultat som eftersträvas är att förfarandena inom migrationsförvaltningen förbättras i synnerhet vad gäller tillståndsförfarandena och att man har tillgång till aktuell statistik och forskning. Enhetliga indikatorer och uppföljningsmodeller för integration och goda etniska relationer utvecklas för den regionala och lokala nivån.

Finansiering och tidtabell

I det nationella programmet har man för det nationella målet 2.3 reserverat finansiering för sammanlagt 2 098 493,44 euro för programperioden.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
2.3: Utveckling av beredskapen	0	582 914,61	524 623,15	396 382,27	327 015,37	267 558,03	0,00

Särskild prioritering 3: Återvändande

Det särskilda målet 3 i det nationella programmet fokuserar på frivilligt återvändande, utveckling av stödsystemet för återintegrering, utveckling av förfarandena för avlägsnande ur landet samt åtgärder relaterade till uppföljning av återvändandet och återintegreringen. En mer detaljerad beskrivning av det särskilda målet finns i det nationella programmet. Det särskilda målet har indelats i tre nationella mål. En beskrivning av de åtgärder jämte tidsscheman och finansieringsarrangemang som vidtas inom ramen för dem finns nedan.

De slutliga målgrupperna för åtgärderna i det nationella målet 3 är medborgare från tredjeländer som sökt internationellt skydd och som beslutar att återvända frivilligt eller som efter att ha fått avslag på ansökan om internationellt skydd inte längre uppfyller villkoren för inresa till eller vistelse i en medlemsstat, samt personer som fått tillfälligt skydd. Till målgruppen hör också medborgare i tredjeländer som har beviljats rätt att stanna i medlemsstaten eller som har uppehållstillstånd och/eller som får internationellt skydd i medlemsstaten i den betydelse som avses i direktivet 2011/95/EU eller tillfälligt skydd i den betydelse som avses i direktivet 2001/55/EG och som beslutar att återvända frivilligt. Ytterligare består målgruppen av medborgare i tredjeländer som vistas i medlemsstaten och inte fyller eller inte längre fyller villkoren för inresa till och/eller vistelse i en medlemsstat, samt offren för människohandel.

Nationellt mål 3.1: Åtgärder relaterade till återvändande

Mål

Centrala teman för det nationella målet 3.1 är att utveckla systemet för frivilligt återvändande samt innehållet i tagandet i förvar och alternativ till det. Enligt direktivet om återvändande är frivilligt återvändande den primära formen av återvändande. Förutsättningar för etablering av systemet för frivilligt återvändande har skapats genom ett lagstiftningsprojekt gällande systemet. Systemet siktar på att de asylsökande som dragit tillbaka sin asylansökan eller fått avslag på den ska få stöd för frivilligt återvändande.

Negativa asylbeslut ska verkställas snabbare än för närvarande. Syftet med etableringen av systemet för frivilligt återvändande är att allt fler som avlägsnas ur landet ska återvända frivilligt och att systemet ska stödja bestående återintegrering. Det gäller att utveckla ett fungerande och möjligast kostnadseffektivt system för frivillig återresa som inte uppmuntrar till missbruk. I utvecklingen av systemet för frivillig återresa utreds möjligheten att utnyttja information om ursprungslandet i de olika skederna av frivillig återresa. För att etablera systemet för frivilligt återvändande används även resultaten av ett antal projekt som delfinansierades av återvändandefonden mellan 2007–2013. Projekten hade som avsikt att utveckla ett program för frivilligt

återvändande. Projekten identifierade utvecklingsbehov särskilt vad gäller bidraget för återresa, så att en hållbar återintegration kan främjas och uppföljas.

Projektet för granskning av föreskrifter som berör tagande i förvar enligt utlänningslagen har förberett de ändringar i utlänningslagen och lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter som skrivits in i regeringsprogrammet. Förslagen gällde bland annat mer ingående reglering av tagandet i förvar av barn och ändringar som beror på EU-bestämmelser. Därför finns det ett behov av att vidta åtgärder genom vilka man kan testa och utveckla myndighetssamarbetet på ett innovativt sätt, innehållet i tagandet i förvar och olika framtida alternativ för tagande i förvar.

Åtgärder som finansieras

Åtgärder relaterade till etableringen av systemet för frivilligt återvändande samt stödjande och kompletterande åtgärder

Fonden stöder åtgärder som syftar till att främja etableringen av systemet för frivilligt återvändande som verksamhet som styrs av myndigheterna samt att stödja och främja frivilligt återvändande för bland annat personer som fått avslag på asylansökan eller som dragit tillbaka sin asylansökan till hemlandet eller ett permanent vistelseland.

Administrativt etableras frivilligt återvändande som myndighetsverksamhet vid Migrationsverket och flyktingförläggningarna.

För att etablera systemet för frivilligt återvändande och effektivisera och utveckla de därmed relaterade processerna ökas kompetensen hos de involverade myndigheterna och de andra parterna, såsom organisationer och beskickningar, samt arbetsfördelningen och -metoderna i alla faser av processen.

Myndigheternas och de övriga aktörernas informationsåtgärder och en effektiv lotsning av alla målgrupper till tjänster effektiviseras. Även informationsutbytet och nätverkandet mellan myndigheter och frivilligorganisationer ökas. Åtgärder som finansieras är bland annat personalutbildning för behöriga myndigheter och andra instanser, utarbetande av anvisningar för aktörer och utveckling av rådgivning för målgruppen. Via det nationella målet stöder fonden också genomförandet av nödvändiga ändringar i informationssystemen som behövs för etableringen av systemet för frivilligt återvändande.

Fonden stöder verksamhet som myndigheter och organisationer ordnar för målgrupperna. Verksamhetens syfte är att på ett övergripande sätt stödja, främja och komplettera systemet för frivilligt återvändande som riktar sig till alla målgrupper. Exempel på verksamhet som finansieras är uppsökande arbete bland målgrupper, rådgivning, spridning av information om systemet för

frivilligt återvändande relaterad till socialhjälp eller administrativa och/eller rättsliga förfaranden och hjälp eller rådgivning, rättslig och språklig hjälp samt särskilt stöd för personer i en sårbar ställning.

Åtgärder relaterade till utvecklingen av innehållet i tagandet i förvar och alternativa åtgärder

Innehållet i tagandet i förvar och alternativ till det samt myndighetssamarbetet utvecklas genom åtgärder som säkerställer ett effektivt genomförande av den nya lagstiftningen och som beaktar de människorättsskyldigheter som lagstiftningen innehåller, de minderårigas och familjernas behov och bedömningen av barnets intresse. Åtgärder som finansieras är till exempel information om lagstiftningsreformen, utbildning av personal och andra aktörer samt utveckling av tagandet i förvar och alternativa åtgärder för säkerställandet, inklusive behövliga anskaffningar av anordningar och system samt utveckling av statistikföring av tagandet i förvar och alternativa metoder.

Resultat

Det eftersträvade resultatet är att systemet för frivilligt återvändande har etablerats, att de relaterade förfarandena och processerna fungerar smidigt och att frivilligt återvändande ökar som alternativ i de återvändanden som myndigheterna verkställt. I anknytning till detta är det eftersträvade resultatet att 300 anställda har fått utbildning i frivilligt återvändande. Både myndigheterna, organisationerna och målgrupperna för frivilligt återvändande har tillgång till tillräcklig information om frivilligt återvändande och praxis och metoder som anknyter till detta. De som återvänder får högklassig rådgivning på olika språk. Tagandet i förvar och alternativa former för säkerställande har utvecklats.

Finansiering och tidtabell

I det nationella programmet har man för det nationella målet 3.1 reserverat finansiering för sammanlagt 1 695 751,61 euro för programperioden.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
3.1: Åtgärder relaterade till återvändande	0	423 937,90	381 544,11	347 629,08	296 756,54	245 883,98	0,00

Nationellt mål 3.2: Åtgärder för återvändande

Mål

Det centrala syftet med det nationella målet 3.2 är ett effektivt genomförande och vidareutveckling av frivilligt återvändande med beaktande av alla målgrupper enligt AMIF-förordningen. Det nationella målet fokuserar också på att förbättra och skynda på processen för avlägsnande ur landet genom att utveckla utredningen av identiteten och anskaffningen av resedokument samt genom att utveckla samarbetet mellan myndigheterna i både Finland, beskickningarna och myndigheterna i tredjeländer.

Genom bestämmelser och ett fungerande system för återvändande strävar man efter att säkerställa att det inte finns människor som vistas i Finland utan uppehållsrätt. Frivilligt återvändande anses vara det första alternativet. Målet är att utveckla ett fungerande system för frivilligt återvändande och säkerställa dess effektiva verkställande.

Att utreda identiteten hos personer som ska avlägsnas ur landet och att skaffa resedokument till vissa länder är svårt. Processen är långsam, vilket bidrar till att avlägsnandet fördröjs. Vad gäller länder där återvändandet medför utmaningar är målet att förkorta dröjsmålen i verkställandet. Det är nödvändigt att skapa och utveckla direkta kontakter med representationer i utmanande länder och myndigheter som ansvarar för inresan i destinationsländerna. Återsändandet av oidentifierade och svagt identifierade personer som ska avlägsnas ur landet bör effektiviseras. Samtidigt är det nödvändigt att utveckla samarbetet med Finlands beskickningar för att identifiera de som ska avlägsnas ur landet och i ärenden som gäller anskaffning av nödvändiga resedokument. Man bör skapa modeller och verktyg för polisen och andra myndigheter som kan hjälpa till i identifieringen av personer som ska avlägsnas ur landet. God praxis skapas också genom att utveckla myndighetssamarbetet. Modeller som konstaterats fungera väl bör också utnyttjas vid utredningen av förutsättningarna för vistelse i landet samt i början av asylprocessen.

Samarbetet mellan myndigheter i Finland samt med tredjeländers myndigheter och Finlands beskickningar för att bland annat påskynda processen för avlägsnande ur landet och för att uppnå bästa praxis bör utökas.

Separat tilläggsfinansiering enligt kommissionens meddelande allokeras till det nationella målet 3.2 våren 2017. Syftet med tilläggsfinansieringen är att stödja ett effektivt genomförande av åtgärder för återvändande i en situation där antalet personer som återvänder frivilligt eller avlägsnas ur landet har ökat avsevärt till följd av migrationskrisen.

Åtgärder som finansieras

Utveckling av processerna för frivilligt återvändande

De finansierade åtgärderna säkerställer ett effektivt genomförande av frivilligt återvändande och utvecklar processerna för frivilligt återvändande. De åtgärder som beviljas stöd kan omfatta testning och effektivisering av åtgärder för frivilligt återvändande, till exempel medicinska undersökningar och -hjälp, researrangemang, ekonomiskt stöd samt rådgivning och hjälp före och efter återkomsten. och åtgärder för att inleda en personlig återintegreringsprocess för återvändande, som till exempel omfattar ekonomiska incitament, olika former utbildnings- och sysselsättningsstöd samt etableringsstöd för företagsverksamhet.

De särskilda behoven hos personer i en sårbar ställning beaktas individuellt. Information inhämtas om andra länders system för återvändande samt stödsystem och praxis för återvändande, och dessa följs upp.

Stödsystemet för återvändande och kriterierna för stöd för återvändande och fastställandet av bidrag förenhetligas. Ett fungerande stödsystem för återvändande vidareutvecklas så att det effektiviserar frivilligt återvändande till vissa destinationsländer eller för vissa målgrupper.

Researrangemangen för dem som återvänder frivilligt utvecklas för att säkerställa kostnadseffektiva tjänster av hög kvalitet, till exempel genom att inhämta information om motsvarande arrangemang i andra länder och följa upp utvecklingen av dem.

Utveckla processen för avlägsnande ur landet

Processen för avlägsnande ur landet förbättras för de tredjelandsmedborgares del för vilka förutsättningarna för vistelse i landet inte uppfylls och som inte har återvänt frivilligt. Detta görs bland annat genom att utveckla utredandet av identiteten av dem som ska avlägsnas ur landet och anskaffningen av resedokument, inkl. utveckling av elektroniska verktyg. Syftet är att förkorta dröjsmålen vid verkställandet.

Samarbetet mellan myndigheter i Finland samt med tredjeländers myndigheter och Finlands beskickningar utvecklas för att bland annat påskynda processen för avlägsnande ur landet och för att uppnå bästa praxis genom nätverkande och utveckling av informationsutbytet.

Stöd för åtgärder relaterade till genomförandet av EU:s handlingsplan för återvändande och eventuella uppföljande åtgärder i handlingsplanen för att öka systemets effektivitet när det gäller att få personer som vistas olagligt i landet att återvända. Systemet för återvändande utvecklas och genomförs innovativt tillsammans med de andra medlemsstaterna.

Resultat

Det eftersträvade resultatet är ett system för frivilligt återvändande som genomförs effektivt och där de särskilda behoven hos personer i en utsatt ställning beaktas. Målet är att 370 persons frivilliga återvändande har stötts genom systemet. Som resultat av åtgärderna har processen för avlägsnande ur landet blivit snabbare och samarbetet mellan myndigheterna och de tredjeländerna har utvecklats.

Finansiering och tidtabell

I det nationella programmet har man för det nationella målet 3.2 reserverat finansiering för sammanlagt 3 429 640,53 euro för programperioden.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
3.2: Åtgärder för återvändande	0	529 922,38	476 930,15	890 557,60	832 907,02	699 323,38	0,00

Nationellt mål 3.3: Samarbete

Mål

Syftet med det nationella målet 3.3 är att utveckla uppföljningen och utvärderingen av återintegrationen samt att kartlägga och vidta gemensamma relaterade åtgärder i återvändandeländerna. Ett annat syfte är att reda ut möjligheter för genomförande och att tillsammans med andra medlemsstater genomföra gemensamma återintegrationsprojekt i återvändandeländerna. Genom de gemensamma åtgärderna kan en hållbar återintegration effektiviseras. Dessutom kan man reda ut möjligheterna att genomföra gemensamma åtgärder för att stärka tredjeländers deltagande i verkställandet av återtagningsavtal och protokoll över återvändningsarbete utreds.

Det är nödvändigt att med hjälp av nödvändiga informationssystem undersöka och analysera hur effektivt återsändandet är. Avsikten är också att utveckla planeringen och verkställandet av övervakningen av återsändanden.

Åtgärder som finansieras

Åtgärder relaterade till statistikföring, analys och inhämtande av landsinformation

Statistikföringen och analyserna utvecklas och personer som ansvarar för statistikföringen utbildas för att få tillförlitlig information om olagliga inresor och om avlägsnanden ur landet och utvecklingen av dessa.

Inhämtandet av information som är relevant för de olika skedena i processerna för återvändande och återsändning utvecklas bland annat genom att inhämta och analysera information om hälso- och sjukvårdens nivå och om rättsordningen i målstaterna.

Uppföljningen och monitoreringen av personer som frivilligt återvänt till sina hemländer utvecklas så att den information man får kan utnyttjas i vidareutvecklingen av systemet för frivilligt återvändande och av stödformerna. Effekterna av utvecklingen av systemet för frivilligt återvändande uppföljs och statistikförs också gällande situationer där personerna inte avlägsnar sig från landet.

Åtgärder relaterade till övervakning av avlägsnande

Planeringen, inledningen och utvecklingen av den externa och oberoende övervakningen av återsändningarna stöds bland annat genom att jämföra goda övervakningsförfaranden och utveckla verksamhetssätt och relevant utbildning för myndigheterna. Målet är att utveckla den externa och oberoende övervakningen, göra verksamheten mer öppen för insyn och att säkerställa rättsskyddet för både de personer som återsänds och deras ledsagare.

Åtgärder relaterade till återintegration

I anslutning uppföljningen och utvärderingen av återintegrationen vidtas åtgärder. Med hjälp av stödet från fonden utreds möjligheten att tillsammans med andra medlemsstater genomföra gemensamma återintegrationsprojekt i återvändandeländerna för att effektivisera en hållbar återintegration. Samtidigt utreds möjligheten att genomföra gemensamma åtgärder för att stärka tredjeländers deltagande i verkställandet av återtagningsavtal och protokoll över återvändningssamarbete.

Resultat

Det eftersträvade resultatet är att systemet för återvändande har utvecklats genom att utveckla statistikföringen och analysen av avlägsnande ur landet och säkerställa tillgången till relevant landinformation. Den externa och oberoende övervakningen av återsändningarna och återintegrationen har utvecklats likaså samarbetet med tredjeländerna gällande återvändandet.

Finansiering och tidtabell

I det nationella programmet har man för det nationella målet 3.3 reserverat finansiering för sammanlagt 1 059 844,73 euro för programperioden.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
3.3: Samar- bete	0	264 961,18	238 465,07	217 268,17	185 472,83	153 677,48	0,00

4.1 Sammanfattning av finansieringen av och tidtabellerna för de särskilda målen

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
1.1: Mottagnings- och asylsystemen	0,00	1 324 805,94	1 192 325,35	900 868,18	743 216,25	608 086,02	0,00	4 769 301,75
1.2: Utvärdering av asytpolitiken	0,00	264 961,19	238 465,07	180 173,80	148 643,38	121 617,31	0,00	953 860,75
1.3: Vidarebosättning	0,00	211 968,95	190 772,06	173 814,54	134 887,3425	0,00	0,00	,711 442,89
Särskild prioritering 1 totalt	0,00	1 801 736,08	1 621 562,48	1 254 856,52	1 026 746,97	866 136,25	0,00	6 571 038,30
2.1: Laglig invandring	0,00	0,00	0,00	201 674,80	0,00	0,00	0,00	201 674,80
2.2: Integration	0,00	1 483 782,65	1 335 404,39	2 372 146,22	2 104 316,63	1 950 169,50	0,00	9 245 819,39
2.3: Utveckling av beredskapen	0,00	582 914,61	524 623,15	396 382,27	327 015,37	267 558,03	0,00	2 098 493,44
Särskild prioritering 2 totalt	0,00	2 066 697,26	1 860 027,54	2 970 203,29	2 431 332,01	2 016 052,73	0,00	11 344 312,83
3.1: Åtgärder relaterade till återvändande	0,00	423 937,90	381 544,11	347 629,08	296 756,54	245 883,98	0,00	1 695 751,61
3.2: Åtgärder för återvändande	0,00	529 922,38	476 930,15	890 557,60	832 907,02	699 323,38	0,00	3 233 246,53
3.3: Samarbete	0,00	264 961,18	238 465,07	217 268,17	185 472,83	153 677,48	0,00	1 059 844,73
Särskild prioritering 3 totalt	0,00	1 218 821,46	1 096 939,33	1 455 454,85	1 315 136,39	1 098 884,84	0,00	6 185 236,87
Särskilda prioriteringar totalt	0,00	5 087 254,80	4 578 529,35	5 680 514,66	4 773 215,37	4 182 748,62	0,00	24 100 588,00

5. Mål och prioriteringar för stöd som beviljas ur anslaget för omplacering samt åtgärder som vidtas enligt dem

5.1. Bakgrund

Asyl-, migrations- och integrationsfonden har utöver medlemsstatens basfinansieringsandel ett separat anslag för omplaceringsprogrammet (förordning 516/2014, artikel 17) som betalas till medlemsstaten på basis av antalet mottagna omplacerade flyktingar. Finansieringsandelen beviljas medlemsstater med två års intervall, och villkoret är att ifrågavarande flyktingar anlant till Finland under denna tidsperiod. Engångsersättningen för en omplacerad flykting är 6 000 euro eller 10 000 euro per flykting som uppfyller villkoren för prioriteringarna i unionens omplaceringsprogram eller är i utsatt ställning. I enlighet med rådets beslut (EU) 1754/2016 är engångsersättningen till medlemsländer för vidarebosättning av syrier från Turkiet 6 500 euro per flykting som anlant till landet under beslutets tillämpningstid.

Vad gäller stödet som beviljas ur anslaget innehåller EU-lagstiftningen inga mål eller prioriteringar för användningen av stödet, och därför ska de fastställas nationellt i fondens nationella genomförandeprogram.

5.2. Beskrivning av utgångsläget

Inrikesministeriet bereder årligen i samarbete med utrikesministeriet samt arbets- och näringsministeriet ett förslag till statsrådet om de regioner därifrån kvotflyktingar ska tas till Finland. Förslaget bygger på förhandlingar med UNHCR och dess förslag till Finland. I budgeten för 2001 har reserverats ett årligt anslag för att ta emot 750 kvotflyktingar. Finland ökade sina flyktingkvoter för 2014 och 2015 med 300 personer för hjälpa de syriska flyktingarna. År 2016 var flyktingkvoten återigen 750 personer.

Utgångspunkten för det nationella vidarebosättningsprogrammet, dvs. beredning av det så kallade allokeringsbeslutet om flyktingkvoten, är att Finland i regel fortsätter att omplacera samma flyktinggrupper som under tidigare år. UNHCR:s mål är att genom prioritering av vissa flyktingsituationer göra vidarebosättningsverksamheten till en del av en mer omfattande skydds- och lösningsstrategi för flyktingsituationer. I sina förslag har UNHCR beaktat Finlands önskemål om en fortsatt vidarebosättning av samma flyktinggrupper. Med tanke på både Finland och UNHCR är det viktigt att bevara en så systematisk och kontinuerlig vidarebosättningspolitik i Finland som möjligt.

Finland prioriterar i synnerhet vidarebosättning av grupper i en utsatt ställning, såsom barnfamiljer och ensamma kvinnor. I flyktingkvoten väljs sådana personer som har det största behovet av internationellt skydd och vidarebosättning.

En viss andel av Finlands årliga flyktingkvot har reserverats för nödfall som enligt UNHCR är antingen mycket brådskande (emergency) eller brådskande (urgent). I nödfall föreslår UNHCR personer som har brådskande behov av vidarebosättning till följd av skyddsbehov eller andra orsaker såsom humanitära eller medicinska orsaker. Finlands årliga flyktingkvot har plats för 100 nödfall. Antalet är stabilt.

Placeringen och integreringen av flyktingar i kommunerna främjas av erfarenheterna hos och stödet från flyktingar som placerats tidigare och består av samma flyktinggrupper. Kommunerna har flera års erfarenhet av flyktingar, och således har de kompetens att ta emot och integrera dessa grupper. Det finns också tolkkapacitet, inklusive nödvändiga tolktjänster för skötsel av ärenden på sällsynta språk i initialfasen av mottagningen.

Kommunernas mottagning av flyktingar baserar sig på frivillighet och på mottagningsavtal som ingås med närings-, trafik- och miljöcentralerna. I och med migrationskrisen som började i slutet av 2015 har antalet personer som beviljats uppehållstillstånd på basis av internationellt skydd i Finland mångdubblats. För att säkerställa platser i kommunerna är det viktigt att se till att det finns tillräckliga resurser för mottagning av flyktingar på den lokala nivån. De största utgifterna inom den kommunala sektorn hänför sig till social- och hälsovårdsväsendet samt undervisnings- och kulturväsendet. För att främja integrationen och sänka trösklarna för sysselsättning bör beaktandet av olika särskilda behov effektiviseras.

Mottagningen av kvotflyktingar och samarbetet mellan myndigheter har utvecklats i hög grad under de senaste åren genom projekt som beviljats delfinansiering av Europeiska flyktingfonden. Genom utvecklingsåtgärderna och det finansiella stödet har fler nya kommuner deltagit i mottagningen, och antalet platser i kommunerna har ökat avsevärt. Framöver är det viktigt att dra nytta av de uppnådda resultaten och fortsätta att stödja och utveckla verksamheten. Det är viktigt att anslaget för vidarebosättning i första hand riktas till sådana identifierade behov genom vilka vidarebosättningen av flyktingar kan främjas.

5.3. Mål och prioriteringar för användningen av anslaget

Särskilt mål 5. säkerställa kontinuiteten och funktionen hos Finlands program för vidarebosättning

Kvotflyktingpolitiken är och förblir en viktig del av Finlands politik för internationellt skydd. Genom att omplacera flyktingar signalerar Finland att landet deltar i släckningen av kriser och tar sitt ansvar som en del av den internationella gemenskapen. Finland strävar efter kontinuitet i vidarebosättning. Allokeringsbeslutet om flyktingkvoten ska verkställas effektivt samtidigt som det gäller att se till att den årliga kvoten kan uppfyllas enligt de tidsfrister om vilka man avtalat med UNHCR.

Verkställandet av vidarebosättningsprogrammet är en tvärsektoriell process i vilken deltar både myndigheter och aktörer från den tredje sektorn. Det gäller att förtydliga myndighetsprocessen för att bland annat uppnå smidigare samarbete och en klarare arbetsfördelning. Förfarandet för valet av kvotflyktingar bör utvecklas och utvärderas.

För att förbättra integrationen i initialfasen är det viktigt att erbjuda kvotflyktingar utbildning redan innan de anländer till landet i form av utbildning i kulturorientering samt i kommuner, och utbildningen bör fortsätta efter att de anlant. Framöver gäller det att stärka flyktingarnas kunskaper om det finländska samhället.

Särskild prioritering 6. Säkerställande av att placeringen av kvotflyktingar i kommunerna fungerar

En central utmaning under de senaste åren har varit att det blivit svårare att placera flyktingar i kommunerna. Det har inte funnits tillräckligt med kommunplatser, och även väntetiderna för vidarebosättning i kommunerna har varit långa. Särskilt för nödfall har det inte varit möjligt att organisera kommunplatser inom en skäligen tid. Kommunernas villighet att ta emot personer som får internationellt skydd har påverkats av de ersättningar som staten betalar för att organisera mottagningen och som har kritiserats för att vara otillräckliga. Därför har ersättningarna till kommunerna höjts, vilket har medfört ett positivt resultat i form av ett ökat antal kommunplatser.

Säkerställandet av tillgången till placering i kommunerna är allt viktigare framöver, då också mängden personer som flyttar till kommunerna ökar i och med den avsevärda ökningen av asylsökanden. Det är viktigt att stödja kommunerna så att tillgången till kommunplatser effektiviseras ytterligare, att hänvisningen till kommunerna är smidig och att integrationen inleds raskt. Region- och lokalförvaltningens möjligheter till utveckling och bedömning av verksamhet kring omplacering ska förbättras. Mottagningen av etablerade flyktinggrupper underlättar placeringen i kommunerna och integrationsarbetet samt främjar således även tillgången till kommunplatser.

Regeringens handlingsplan för integration som offentliggjordes i maj 2016 fokuserar på ett smidigt övertagande av kommunerna och i synnerhet på identifiering av invandrades kompetens, utbildning och sysselsättning. I synnerhet personer som beviljats flyktingställning har ofta särskilda behov, och beaktandet av dessa bör utvecklas i sysselsättningstjänsterna med tanke på sysselsättning och integration.

Ett annat mål är att till fullo stödja tillgodoseendet av kvotflyktingars rättigheter enligt flyktingavtalet så att de integreras i Finland på ett hållbart sätt. Syftet är att utveckla de tjänster för flyktingar som är viktiga för dem i kommunerna, bastjänsterna och i vissa specialtjänster, såsom psykosociala tjänster och stödtjänster relaterade till boende. Det gäller särskilt att satsa på vården av posttraumatiska symptom hos flyktingar.

Med tanke på integreringen är målet att stödja åtgärder som utgår från kvotflyktingars särskilda behov, men åtgärderna kan indirekt gynna även andra personer som åtnjuter internationellt skydd.

5.4. Åtgärder som vidtas

Nationellt mål 5.1: Utveckling av myndighetsprocesserna

Genom de åtgärder som vidtas utvecklas utvärderingen av förutsättningarna för integration och mottagning i kvotvalet. Målet är att förenhetliga utvärderingen och anvisningarna och säkerställa att de mottagande kommunerna får den information de behöver. Faktagrunden för valbesluten stärks vidare genom att kartlägga situationer i kvotflyktingarnas utreseländer särskilt med hjälp av studiebesök (pre-selection och fact-finding) samt genom att skaffa nödvändig information om utreselandet på andra sätt.

Utvecklingsåtgärder relaterade till utredning av kvotflyktingars identitet, bland annat kvalitetsbedömning av identitetshandlingar genomförs genom att tjänstemän som specialiserat sig på undersökningar av handlingar följer med på valresorna.

Som utvecklingsåtgärder relaterade till valresor säkerställer och utvecklar man säkerhetsarrangemangen och förhandsövervakningen kring valresorna, genomför vid behov separata intervjuer eller utvecklar eventuella andra bakgrundsutredningar för att reda ut orsaker som äventyrar den allmänna ordningen och säkerheten och som utgör ett hinder för inresa i fråga om de nödfall som inte kan väljas utifrån handlingar.

Kompetensen och expertisen hos de experter som deltar i resorna där kvotflyktingar väljs – speciellt integrationsexperter och tjänstemän vid skyddspolisen – säkerställs. Integrationsexperternas roll i valprocessen tydliggörs. Personalresurserna för utvecklingen av omplaceringsprocessen säkerställs.

De tekniska förutsättningarna för en smidig vidarebosättning förbättras bland annat genom att utveckla informationssystem, såsom systemet för statens ersättningar till kommunerna och kommunanvisningsregistret, förbättra kommunikationen mellan myndigheterna och harmonisera registreringen av kvotflyktingar som anländer till landet. Utnyttjandet av utlänningsärendenas elektroniska ärendehanteringssystem (UMA-systemet) utvecklas med tanke på kompetenskartläggningen och processen för vidarebosättning.

Kvotflyktingars inresa och handledning av dem utvärderas och utvecklas med beaktande av samarbetet med organisationerna, samt behoven av utveckling av etablerade rutiner granskas.

Nationellt mål 5.2: Utveckling av coachning som främjar mottagningen

Flyktingar som valts till Finland coachas med tanke på ankomsten till och bosättningen i Finland, genom att ordna utbildningar i kulturorientering före inresan och genom att vidareutveckla webbmaterial och annat material som stöd.

Nationellt mål 6.1: Effektivisering av placering i kommunerna och säkerställande av tillgången till placering i kommunerna

Tillgången till placering i kommunerna inom rimlig tid säkerställs genom att stödja kommunerna i mottagningen av alla personer som får internationellt skydd, effektivera hänvisningen till kommunerna och förbättra förutsättningarna för att snabbt kunna inleda integrationen efter att personen flyttar till kommunen. Kommunerna får mer resurser för bosättning i kommunerna och mottagningen säkerställs med hjälp av incitamentsfinansiering. Dessutom stöds särskilt de kommuner som börjar motta personer som omplaceras eller som betydligt höjer sin årliga kvot.

Den påskyndade mottagningen av akuta fall utvecklas genom att öka antalet städer och kommuner som omfattas av avtalen. Till kommunernas betalas separat extra stöd för mottagning av akuta fall.

Region- och lokalförvaltningen stöds vid utvecklandet och utvärderingen av funktioner i anslutning till vidarebosättning. För att effektivisera kommunplaceringarna ökas kunskapen i de kommuner som tar emot flyktingar och de NTM-centraler som deltar i placeringen av flyktingarna om integration, förhållandena i flyktingarnas utreseländer och den valda gruppens särskilda behov bland annat genom att ordna utbildning, seminarier och producera material.

Nationellt mål 6.2: Främjande av integreringen av kvotflyktingar

Flyktingarnas välbefinnande och hälsa främjas genom att utveckla tjänster som i första hand lämpar sig för dem i syfte att stödja den psykiska hälsan. Tjänster som främjar den psykiska hälsan utvecklas både i fråga om bastjänsterna och vissa specialtjänster. Uppmärksamhet på tillgången till tjänsterna fästs genom att utveckla förebyggande lågtröskeltjänster som främjar den psykiska hälsan. Målet är att säkerställa tillgången till tjänsterna i stor omfattning särskilt i de största städerna.

Särskilt beaktar man behoven av psykosociala tjänster och utvecklingen och utbudet av behandlingen av posttraumatiska symtom. Olika terapitjänster samt funktionella tjänster som stödjer flyktingarnas psykiska hälsa utvecklas. Funktionsförmågan hos flyktingar som upplevt våld och

sexuella övergrepp stärks genom att utveckla och testa olika lokala stödmodeller och hjälptjänster.

Med tanke på utvecklingen av mentalvårdstjänster för invandrare offentliggjordes en systematisk forskningsöversikt våren 2015 om faktorer som påverkar invandrares psykiska hälsa och mentalvårdstjänsternas effektivitet. Forskningsöversikten ger information om vilka förhållanden, åtgärder och tjänster som bäst upprätthåller, stöder och vårdar den psykiska hälsan i den första fasen av processen att bosätta sig i ett nytt land. Forskningens referenser beaktas i de åtgärder som genomförs.

Verksamhetsmodellerna som utvecklats för att stödja flyktingars boende på ett regionalt plan utvidgas i synnerhet till större tillväxtcentrum. Stöd- och handledningstjänster för boende utvecklas sektoröverskridande utifrån multiprofessionella rutiner. Beaktandet av särskilda behov hos flyktingar, i synnerhet i akuta fall, stöds när det gäller boende, till exempel genom att främja tillgänglighet. Boendeservice utvecklas till exempel för att främja goda grannrelationer och förebygga konflikter. I åtgärder som genomförts för att stödja boendet förutsätts ömsesidigt samarbete mellan arbets- och näringsministeriet, inrikesministeriet, miljöministeriet och social- och hälsovårdsministeriet. Dessutom främjas samarbetet mellan kommunala aktörer och organisationer.

I synnerhet utvecklas stödtjänster som beaktar särskilda behov hos personer som beviljats internationellt skydd och som främjar sysselsättningen. Kartläggningen och identifieringen av kompetensen hos personer som beviljats internationellt skydd effektiviseras redan i början av placeringen i kommuner liksom också lotsningen av dessa personer till utbildning, arbetsprövning, arbete eller kombinationer av dessa. Åtgärderna främjar dessa personers delaktighet och skapar vägar till arbetsmarknaden med hjälp av handledning.

5.5. Förväntade resultat

Bedömningsförfarandena vid kvotvalet har blivit enhetligare, förfaranden vid valresorna har utvecklats och faktagrunderna för valen har ytterligare stärkts med hjälp av informationsanskaffningsåtgärder. De fattade besluten bygger på tillräcklig information om de valda flyktingarnas bakgrundsförhållanden, vilket stöder förutsättningarna för integration i Finland samt den allmänna ordningen och säkerheten.

Datasystem för kommunersättning för kvotflyktingar samt inresa har utvecklats. Samarbetet mellan myndigheterna i olika faser av vidarebosättningsprocessen löper smidigt och rutinerna fungerar.

För alla kvotflyktingar som valts till Finland har ordnats kulturorienteringsutbildning, för den största delen som närundervisning, och material som kompletterar undervisningen har utvecklats. För region- och lokalförvaltningen har skapats material som stöd för integration.

Det finns tillräckligt med placeringsplatser i kommunerna och kommunernas kompetens att ta emot flyktingar har förbättrats. Olika åtgärder som stöder integrationens initialfas har inletts på regional och lokal nivå. Kvotflyktingarnas ankomst till Finland efter ett positivt beslut har blivit snabbare i och med att hänvisningen till kommunerna har effektiverats. Särskilt flyktingar i akuta situationer kan mottas till kommunerna snabbare än tidigare. Kvotflyktingarna blir smidigt invånare i kommunerna, och vid behov erbjuds de särskilda tjänster som stöder integrationen, särskilt med beaktande av behoven av tjänster som främjar den psykiska hälsan.

Kompetensen och de särskilda behoven hos personer som beviljats internationellt skydd kan beaktas redan när de flyttar till kommunen, och lotsningen till utbildning, arbete eller kombinationer av dessa effektiviseras.

5.6. Indikatorer för de särskilda målen och de nationella målen för anslaget för omplacering

Indikator	Målvärde
Nationellt mål 5.1. Antalet personer som varit föremål för utveckling av myndighetsprocesser	100
Nationellt mål 5.1. Antal genomförda studiebesök	5
Nationellt mål 5.2. Antalet personer som fått utbildning i kulturorientering	3 500
Nationellt mål 6.1. Antalet kommuner som inleder mottagning av kvotflyktingar	5
Nationellt mål 6.1. Antalet kommuner som inleder mottagning i akuta situationer	3
	1 000

Nationellt mål 6.2. Antalet kvotflyktingar som fått stöd genom tjänster som utvecklats med hjälp av anslaget för omplacering	
--	--

5.7. Indelning av anslaget för omplacering i särskilda mål och nationella mål

Uppskattning av det anslag för vidarebosättning som erhålls årligen under programperioden 2014–2020

	Antal personer	€
Personer som omfattas av prioriteringarna för vidarebosättning (10 000 €)	375	3 750 000
Övriga omplacerade (6 000 €)	375	2 250 000
TOTALT	750	6 000 000

Genom kommissionens beslut av 13.12.2016 har det nationella programmet dessutom kompletterats med en andel på 6 727 500 euro för vidarebosättning av sammanlagt 1 035 syrier från Turkiet 1.5.2016–26.9.2017.

	Antal personer	€
Vidarebosatta syrier från Turkiet (6 500 €)	1 035	6 727 500
TOTALT	1 035	6 727 500

Preliminärt förslag till fördelningen av den årliga finansieringen

	%-andel	€
NM 5.1: Utveckling av myndighetsförfarandena	16,07 %	963 900
NM 5.2: Utveckling av utbildning som främjar mottagningen	4,73 %	283 500
NM 6.1: Effektivisering av hänvisning till kommunen	51,98 %	3 118 500

NM 6.2: Främjande av integreringen av kvotflyktingar	21,74 %	1 304 100
Tekniskt bistånd	5,5 %	330 000
TOTALT	100 %	6 000 000

Om Finlands årliga anslag för omplacering överskrider beloppet på 6 miljoner euro som inskrivits i programmet, kompletteras genomförandeprogrammet genom att fastställa hur den överskjutande delen fördelas till de nationella målen i programmen. Om anslaget underskrider 6 miljoner euro iakttas den ovan beskrivna procentuella fördelningen.

De 6 miljoner euro som inskrivits i programmet riktas främst som verksamhets- eller projektstöd till myndigheter som ansvarar för åtgärder relaterade till vidarebosättning. Målet är att med den del som överskrider 6 miljoner euro stödja också projekt som genomförs av aktörerna på regional och lokal nivå särskilt när det gäller de nationella målen 6.1 och 6.2. I de årliga ansökningarna beaktas outnyttjade andelar från tidigare år så att finansiering utdelas först från tidigare års anslagsandelar.

I den öppna ansökningen 2015 kan sökas en finansieringsandel som fastställs enligt de personer som kommit till Finland mellan tiden 1.1.2014 och 15.10.2014 och som ska omplaceras. Den del som överskrider 6 miljoner euro som inskrivits i programmet fördelas till fyra nationella prioriteringar för anslaget så att de åtgärder som genomförts för att främja kvotflyktingarnas integration betonas med andel på 45 procent. Av den överskjutande delen riktas 35 procent till effektivisering av hänvisning till kommunen, 5 procent till utveckling av coaching som främjar mottagningen och 10 procent till utveckling av myndighetsförfaranden.

Fördelning av anslaget för omplacering 2015

	%-andel	€
NM 5.1: Utveckling av myndighetsförfarandena	14,46 %	1 144 962
NM 5.2: Utveckling av utbildning som främjar mottagningen	5,87 %	464 562
NM 6.1: Effektivisering av hänvisning till kommunen	47,40 %	3 752 217

NM 6.2: Främjande av integreringen av kvotflyktingar	26,77 %	2 118 879
Tekniskt bistånd	5,50 %	435 380
TOTALT	100 %	7 916 000

I ansökningarna 2016 kan sökas en finansieringsandel som fastställs enligt de personer som kommit till Finland mellan tiden 16.10.2014 och 15.10.2015 och som ska omplaceras. Den del som överskrider 6 miljoner euro som inskrivits i programmet fördelas till i synnerhet de nationella målen 6.1 (Effektivisering av hänvisning till kommunen) och 6.2. (Främjande av integreringen av kvotflyktingar).

Fördelning av anslaget för omplacering 2016

	%-andel	€
NM 5.1: Utveckling av myndighetsförändringarna	3,83 %	329 264
NM 5.2: Utveckling av utbildning som främjar mottagningen	4,27 %	367 586
NM 6.1: Effektivisering av hänvisning till kommunen	68,38 %	5 882 040
NM 6.2: Främjande av integreringen av kvotflyktingar	18,02 %	1 550 000
Tekniskt bistånd	5,50 %	473 110
TOTALT	100 %	8 602 000

I ansökningarna 2017 kan man under 16.10.2015–15.10.2016 ansöka om en finansieringsandel för personer som vidare bosätts i Finland och som på basis av den preliminära utfästelsen för 2016–2017 inkluderar 2 930 000 euro till det nationella programmet och 4 132 000 euro som

den återstående andelen av den preliminära utfästelsen för 2014–2015. Dessutom kan man ansöka om högst 6 727 500 euro som finansieringsandel som godkänts till det nationella programmet för vidarebosättning av syrier från Turkiet 1.5.2016–26.9.2017.

Den andel av de 6 miljoner euro som inskrivits i programmet fördelas så att åtgärderna för utveckling av myndighetsförfarandena får 15,00 %, utvecklingen av utbildning som främjar mottagningen 10,00 %, åtgärderna för effektivisering anvisningen av kvotflyktingar till kommunen 47,50 % och åtgärderna för främjande av integration 22,00 %. För tekniskt bidrag reserveras 5,50 % av anslaget för programmet.

Fördelning av anslaget för vidarebosättning 2017

	%-andel	€
NM 5.1: Utveckling av myndighetsförfarandena	15,46 %	2 132 325
NM 5.2: Utveckling av utbildning som främjar mottagningen	7,70 %	1 062 450
NM 6.1: Effektivisering av hänvisning till kommunen	49,45 %	6 818 512
NM 6.2: Främjande av integreringen av kvotflyktingar	21,89 %	3 017 790
Tekniskt bistånd	5,50 %	758 423
TOTALT	100 %	13 789 500

I ansökningsperioden hösten 2018 kan man ansöka om en andel av anslaget för vidarebosättning 2017 som inte anvisats till projekt och verksamhet i tidigare ansökningar. De nationella målen och finansieringsbeloppen som ansökningsperioden omfattar publiceras i ansökningsannonsen i samband med ansökningsperioden.

Enligt den utgiftsanmälan som lämnades till Europeiska kommissionen våren 2018 understiger antalet syriska personer från Turkiet som vidarebosatts i Finland det antal som på basis av utfästelsen godkänts i det nationella programmet med sammanlagt 49 personer. Till Finland anlände totalt 986 personer inom ramen för systemet under den förlängda tidsfristen till 9.1.2018, då

det belopp som godkändes för det nationella programmet på grundval av utfästelsen var 1 035 personer. Den finansieringsandel som omfattas av ansökningen enligt genomförandeprogrammet uppdateras då så att den blir 318 500 euro mindre än vad som tidigare uppskattats.

I anslagshelheten för vidarebosättning 2017 enligt genomförandeprogrammet ingår i ansökningen 2018 en finansieringsandel för vidarebosättning av personer som anlänt till Finland 16.10.2015 - 15.10.2016, och den omfattar 2 930 000 euro som godkänts för det nationella programmet på basis av den preliminära utfästelsen för 2016–2017 och 4 132 000 euro som den återstående andelen av den preliminära utfästelsen för 2014-2015 . I andelen ingår dessutom en finansieringsandel på högst 6 409 000 euro som finansieringsandel för vidarebosättning av syrier från Turkiet 1.5.2016 – 9.1.2018.

I samband med ansökningen hösten 2018 uppdateras andelar med fokus på olika nationella mål. Från det nationella målet 5.1 (Utveckling av myndighetsförfarandena) överförs totalt 1 000 000 euro och från det nationella målet 6.1 (Effektivisering av hänvisning till kommunen) totalt 1 400 000 euro till det nationella målet 6.2 (Främjande av integrationen av kvotflyktingar). Minskningen på totalt 318 500 euro till följd av ett mindre antal vidarebosatta syrier från Turkiet än uppskattat hänförs till genomförandeprogrammets nationella mål 5.1 och av finansieringsandelen 5,50 % till tekniskt bistånd som fastställs proportionellt.

Fördelning av anslaget för vidarebosättning 2017 i ansökningen hösten 2018

	%-andel	€
NM 5.1: Utveckling av myndighetsförfarandena	6,17 %	831 343
NM 5.2: Utveckling av utbildning som främjar mottagningen	7,89 %	1 062 450
NM 6.1: Effektivisering av hänvisning till kommunen	40,22 %	5 418 512
NM 6.2: Främjande av integreringen av kvotflyktingar	40,22 %	5 417 790
Tekniskt bistånd	5,50 %	740 905
TOTALT	100 %	13 471 000

Fördelning av anslaget för vidarebosättning 2019

	%-andel	€
NM 5.1: Utveckling av myndighetsförfarandena	64,91 %	1 212 622,60
NM 5.2: Utveckling av utbildning som främjar mottagningen	0,00 %	0,00
NM 6.1: Effektivisering av hänvisning till kommunen	0,00 %	0,00
NM 6.2: Främjande av integreringen av kvotflyktingar	29,59 %	552 722,36
Tekniskt bistånd	5,50 %	102 744,94
SAMMANLAGT	100 %	1 868 089,90

I ansökningen våren 2019 kan man ansöka om en andel av anslaget på sammanlagt 1 215 354,96 euro som inte anvisats i tidigare ansökningar, varav 1 212 622,60 euro hänförs till det nationella målet 5.1. Det resterande beloppet på sammanlagt 2 731,48 euro som inte anvisats för de nationella målen 5.2 och 6.1 överförs till det nationella målet 6.2.

Artikel 18 i förordningen om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden (EU/516/2014) ändrades hösten 2018 så att det blev möjligt att till andra mål i det nationella programmet överföra finansiering som reserverats för interna förflyttningar av asylsökande men inte använts. Av andelarna enligt rådets beslut EU/2015/1523 och EU/2015/1601 blev för Finlands del ett belopp på sammanlagt 900 500 euro inte intäktsfört, i vilket det också ingår en minskning på sammanlagt 318 500 euro på grund av att antalet syrier som vidarebosattes från Turkiet var mindre än beräknat.

Finland rapporterade i en utgiftsdeklaration till Europeiska kommissionen 2016 om sammanlagt 213 vidarebosatta personer utöver det antal som angetts i den preliminära utfästelsen för 2016–2017. I Finlands ändrade nationella program, som godkändes av Europeiska kommissionen den 27 november 2018, godkände kommissionen av den andel som inte intäktsförts en kompensation på 900 000 euro för den andel som tidigare rapporterats som extra men som inte kompenserats för de 213 vidarebosatta personerna.

Andelen för de 97 personer som skulle förflyttas internt som inte redovisats av den andel på 900 000 euro som kompenseras är sammanlagt 582 000 euro. Av detta hänvisas sammanlagt 549 990 euro till det nationella målet 6.2 inom anslaget för vidarebosättning. Sammanlagt 32 010 euro (5,5 %) har redan tidigare hänvisats till tekniskt bistånd.

6. Mål och prioriteringar för stöd som beviljas ur anslaget för interna förflyttningar samt åtgärder som vidtas enligt dem

6.1. Bakgrund

Asyl-, migrations- och integrationsfonden har utöver medlemsstatens basfinansieringsandel ett separat anslag för interna förflyttningar (förordning 516/2014, artikel 18) som betalas till medlemsstaten på basis av antalet mottagna förflyttade personer. Finansieringsandelen beviljas medlemsstater med två års intervall, och villkoret är att ifrågavarande personer anlant till Finland under denna tidsperiod. Engångsersättningen som betalas för en person som förflyttas är 6 000 euro.

Vad gäller stödet som beviljas ur anslaget innehåller EU-lagstiftningen inga mål eller prioriteringar för användningen av stödet, och därför ska de fastställas nationellt i fondens nationella genomförandeprogram.

6.2. Beskrivning av utgångsläget

Under 2015 tog Europa emot en rekordstor mängd asylsökande. I synnerhet de sydeuropeiska staterna som först tagit emot dessa personer i och med den ökade mängden asylsökanden har varit belastade. I anslutning till den allmänneuropeiska fördelningen av bördan överförs högst 120 000 personer som söker internationellt skydd från Italien och Grekland under två år till de övriga medlemsländerna i enlighet med rådets beslut EU/1523/2015 och rådets beslut (EU) 2015/1601. I beslutet (EU) 2015/1601 om att överföra sammanlagt 120 000 personer ingick en icke-allokerad andel för 54 000 internt överförda asylsökande. I enlighet med rådets beslut (EU) 2016/1754 kunde en medlemsstat senare ändra sin icke-allokerade andel av de 54 000 överförda asylsökandena till vidarebosättning av syriska flyktingar från Turkiet. Genom statsrådets beslut 1.12.2016 ändrade Finland sin andel på sammanlagt 1 035 personer av den icke-allokerade andelen på 54 000 personer till vidarebosättning av syriska flyktingar från Turkiet.

I enlighet med besluten överförs sammanlagt 2 078 personer till Finland. Kommissionen betalar anslag till medlemsstaterna på basis av antalet överförda personer i enlighet med besluten EU/1523/2015 och EU/1601/2015. För Finlands del är ifrågavarande mängd 2 078 personer (12 468 000 euro).

I slutet av 2015 anlände avsevärt mycket fler personer som sökte internationellt skydd även till Finland. Den kraftiga ökningen i antalet asylsökande jämfört med de föregående åren medför utmaningar för asyl- och mottagningssystemen. Enligt prognoser kommer mängden asylsökanden i Europa att förbli på en hög nivå även under de följande åren.

Med anslaget för överföring av personer kan man som en del av den allmäneuropeiska fördelningen av bördan säkerställa överföringar i situationer där mängden asylsökanden har ökat avsevärt. Med anslaget för överföring av personer ersätts sådana direkta kostnader i initialfasen som överföringen orsakar Finland och de extra resurser för asylundersökningen som överföringarna förutsätter säkerställs. Kostnader som stöds är till exempel rese- och inkvarteringskostnader för personer som överförs, kostnader för registrering, undersökning av sökanden samt de förändringar i datasystemet som detta medför, mottagningstjänsterna i initialfasen och säkerställande av att det finns tillräckliga personalresurser för smidigt nationellt beslutsfattande.

6.3. Mål och prioriteringar för användningen av anslaget

Särskild prioritering 7. Stöd för asylsystemets funktion

Finland har förbundit sig att genomföra Europas gemensamma asylsystem. Skyldigheterna förutsätter att asylprocessen fungerar även i sådana situationer, där det inom ramen för den allmäneuropeiska fördelningen av bördan på en gång till Finland överförs betydande mängder personer som söker internationellt skydd, eller där det för övrigt förekommer stor variation i mängden personer som söker internationellt skydd. För att asylsystemet ska fungera i sådana situationer eftersträvar man att säkerställa tillräckliga resurser för inkvarteringsarrangemang och logistik i början, registrering, undersökning av personer som kommer in i landet i synnerhet via interna förflyttningar samt de förändringar i myndigheternas datasystem detta medför.

Mottagningskapaciteten stärks genom att rikta stödet till kostnader för inkvartering av personer som anländer genom överföringar. Dessutom stöder man med anslaget ordnandet av tjänster för asylsökanden i initialfasen och förändringar i datasystemen. Med stöd av åtgärder som genomförs med anslaget säkerställs ytterligare resurser för överföringar så att inresan för personer som överförs och asylundersökningen kan genomföras effektivt.

6.4. Åtgärder som vidtas

Nationellt mål 7.1: Säkerställande av mottagningsförhållandena för personer som anländer via överföringar

Researrangemangen för personer som överförs internt till Finland genomförs på ett ändamålsenligt sätt efter inresa i samarbete mellan myndigheterna som deltar i överföringarna. Mottagningssystemet stöds genom att säkerställa tillräcklig inkvarteringskapacitet för personer

som anländer via överföringar. För att stärka inkvarteringskapaciteten genomförs utredningar och man undersöker nya alternativ för att inkvartera asylsökanden under tiden ansökningarna handläggs. Samarbetet och det gemensamma informationsutbytet mellan myndigheterna som styr mottagningen stöds. Tjänster i början av asylprocessen, såsom hälsoundersökningar för asylsökanden och tolkningstjänster som behövs i asylprocessen, för personer som anländer via överföringar utvecklas.

Asylundersökningens behov av ytterligare resurser som orsakas av personer som överförs besvaras. Resurser för olika skeden av asylundersökningen, *exempelvis handläggningen av ansökningar, asylintervjuer och beslutsfattande, säkerställs. I början av undersökningen ser man till att registreringen av sökanden och utredningen av deras identitet, rutt och hur de anlände till unionen utreds effektivt. Man eftersträvar att i rask takt delge besluten efter att de fattats. Myndigheterna som deltar i asylundersökningen utbildas och informationsutbytet mellan olika myndigheter utvecklas.*

Nationellt mål 7.2: Säkerställande av de tekniska förutsättningarna för asylutredningen

Som ett led i att säkerställa en smidig mottagning och asylundersökning i en situation, där det till Finland på en gång anländer betydande mängder personer som söker internationellt skydd, utvecklas datasystemet som används för att registrera asylsökanden och i asylundersökningar. Dessutom anskaffas teknisk utrustning, såsom anordningar för att ta fingeravtryck, som undersökningen förutsätter. Fingeravtryck i polisens passregister ansluts till AFIS-systemet som gör det möjligt att jämföra enskilda fingeravtryck med alla fingeravtryck i registret. Nödvändiga tillägg och ändringar görs i det befintliga AFIS-systemet så att det kan hantera fingeravtryck i pass. Det görs ändringar i personkorts- och passsystemet så att AFIS-systemet kan användas.

SIS II ansluts till AFIS. Man tar i bruk teknik som möjliggör smidig gränstrafik och kontroll av riktigheten av handlingar och identitet. Med AFIS-anlutningen för SIS II kan man kontrollera personer med dubbel identitet och flera olika identiteter. Med fingeravtrycksidentifikation säkerställs identiteten av personer som överskrider gränsen och identifieringen av invandrare effektivteras.

6.5. Förväntade resultat

Researrangemangen i Finland för personer som anländer till Finland via överföringar har genomförts på ett säkert, raskt och smidigt sätt. Man har ordnat transport för personerna till inkvarteringsenheter i Finland. Genom de vidtagna åtgärderna har inkvarteringskapaciteten ökat och nya alternativ och möjligheter för att inkvartera asylsökanden har utretts. Genom åtgärderna har man inverkat positivt på etableringen av nya inkvarteringsenheter och att verksamheterna har

startat utan problem. Man har förmått ordna lämpliga tjänster för alla personer som anlät via överföringar.

Man har med hjälp av extra resurser effektiviserat registreringen av personer som anlät via överföringar, handläggningen av ansökningar, beslutsfattanden och delgivningen av besluten. Data-systemen för personidentifikation har utvecklats och nödvändig utrustning införskaffats.

6.6. Indikatorer för de nationella målen för anslaget för överföring av personer

Indikator	Målvärde
Nationellt mål 7.1: Rese- och inkvarteringsarrangemang för personer som överförs	2 078
Nationellt mål 7.2: AFIS-anlutningar för myndigheternas datasystem	2

6.7. Fördelningen av anslaget för överföringar enligt mål

Uppskattning av det anslag för överföring av personer som erhålls årligen under programperioden
2014-2020

	Antal personer	€
Personer som överförs under åren 2016–2017 (6 000 euro/person)	2 078	12 468 000
TOTALT	2 078	12 468 000

Fördelningen av finansieringen enligt mål

	%-andel
NM 7.1:	79,50 %
NM 7.2:	15,00 %
Tekniskt bistånd	5,50 %
TOTALT	100 %

Om Finlands anslag underskrider beloppet i beslutet iakttas den ovan beskrivna procentuella fördelningen. Finansieringen som inskrivits i programmet riktas som verksamhetsstöd till myndigheterna som ansvarar för åtgärder i samband med överföring av personer och asylprocessen.

Om Finlands årliga anslag överskrider beloppet som inskrivits i programmet, kompletteras genomförandeprogrammet genom att fastställa hur den överskjutande delen fördelas till de nationella målen i programmen.

7. Tekniskt bistånd

7.1 Målsättningar, åtgärder som finansieras och resultat

Med tekniskt bistånd stöds åtgärder som gäller genomförandet av fondens nationella program. Tekniskt bistånd utnyttjas på det sätt som föreskrivs i artikel 20 i den horisontella förordningen (EU) nr 514/2014 för åtgärder för förberedelser, förvaltning, övervakning, utvärdering, information och kommunikation, skapande av nätverk, kontroll och revisionsverksamhet relaterade till fondens nationella program samt åtgärder som ska stärka den administrativa kapaciteten för genomförandet av fonderna. I Finland används tekniskt bistånd till skötseln av den ansvariga myndighetens uppgifter, inklusive eventuella köpta tjänster.

Med hjälp av tekniskt bidrag säkerställs att uppgifterna för fondens ansvariga myndighet sköts adekvat och effektivt.

7.2 Finansiering och tidtabell

Fondens ansvariga myndighet fattar årligen beslut om planen för användningen av tekniskt bistånd och följer upp användningen av det samt tar fram utredningar av det tekniska biståndet. Fondens revisionsmyndighet reviderar användningen av tekniskt bistånd.

Beloppet som anvisas till tekniskt bistånd kan enligt artikel 23 i förordningen om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden (EU) nr 516/2014 vara högst 5,5 procent av det totala belopp som tilldelats en medlemsstat plus 1 000 000 euro. Med stöd av detta har 2 432 303 euro reserverats från finansieringsinstrumentets grunddel för tekniskt bidrag. Den andel av anslaget för vidarebosättning som reserverats för tekniskt bidrag beskrivs separat ovan i avsnitt 5.7 och andelen tekniskt bistånd av anslaget för internt överförande i avsnitt 6.7.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Tekniskt bistånd	0	304 038	304 038	304 038	304 038	304 038	304 038	304 038	304 037



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Kirkkokatu 12, Helsinki
PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Vaihde 0295 480 171
kirjaamo@intermin.fi

www.eusa-rahastot.fi | eusa@intermin.fi