

# Nationellt genomförandeprogram 2014-2020

Fonden för inre säkerhet

UPPDATERAD 29.1.2021



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet



FONDEN FÖR INRE SÄKERHET

Med stöd från Europeiska unionen

# Innehåll

<b>1. INLEDNING .....</b>	<b>4</b>
1.1 Allmänt.....	4
Särskilt mål.....	5
Nationellt mål .....	5
1.2 Beskrivning av beredningen av programmet och parter som deltagit i den .....	5
1.3. Samarbete för anpassning av programmet .....	7
1.4. Möjliga stödmottagare.....	8
<b>2. ALLMÄNNA PRINCIPER FÖR FÖRDELNINGEN AV FINANSIERINGEN .....</b>	<b>9</b>
<b>3. KRITERIER FÖR VALET AV UNDERSTÖDDA PROJEKT OCH VERKSAMHETER .....</b>	<b>14</b>
3.1. Allmänna valkriterier.....	14
3.2. Grunder för beviljande .....	15
Grunderna för beviljande är:.....	15
<b>4. ÅTGÄRDER SOM VIDTAS ENLIGT DE SÄRSKILDA MÅLEN OCH DE NATIONELLA MÅLEN FÖR INSTRUMENTET FÖR EKONOMISKT STÖD FÖR YTTRE GRÄNSER OCH VISERING I DET NATIONELLA PROGRAMMET .....</b>	<b>18</b>
Särskilt mål 1: Stöd till den gemensamma visumpolitiken.....	18
Nationellt mål 1.1: Nationell beredskap.....	18

Nationellt mål 1.2: Unionens regelverk .....	20
Nationellt mål 1.3: Konsulärt samarbete .....	22
Särskilt mål 2: Gränsbevakning .....	23
Nationellt mål 2.1: EUROSUR och gränskontroll .....	24
Nationellt mål 2.2: Utbyte av information .....	29
Nationellt mål 2.3: Unionens gemensamma krav .....	30
Nationellt mål 2.4: Unionens regelverk .....	32
Nationellt mål 2.5: Framtida utmaningar .....	34
Nationellt mål 2.6: Nationell beredskap .....	34
Nationellt mål 2.7E: Frontex-utrustning (särskild åtgärd) .....	41
Särskilt mål 3: Driftsstöd .....	43
Nationellt mål 3.1: Visering .....	43
Nationellt mål 3.2: Gränser .....	44
4: Tekniskt bistånd .....	45
Åtgärder, produkter och resultat .....	46
Finansiering och tidtabell .....	47

## **5. ÅTGÄRDER FÖR SÄRSKILDA OCH NATIONELLA MÅL FÖR INSTRUMENTET FÖR EKONOMISKT STÖD TILL POLISSAMARBETE, FÖREBYGGANDE OCH BEKÄMPANDE AV BROTTSLIGHET SAMT KRISHANTERING .....48**

Särskilt mål 5: Förebyggande och bekämpning av brottslighet .....	48
Nationellt mål 5.1: Förebyggande och bekämpning .....	49
Nationellt mål 5.2: Utbyte av information .....	60
Nationellt mål 5.3: Utbildning .....	63
Nationellt mål 5.4: Stöd för brottsoffer .....	65
Nationellt mål 5.5: Bedömning av faror och risker .....	73

Särskilt mål 6: Risker och kriser .....	74
Nationellt mål 6.1: Förebyggande och bekämpning .....	75
Nationellt mål 6.2: Utbyte av information.....	76
Nationellt mål 6.3: Utbildning .....	77
Nationellt mål 6.4: Stöd till offren .....	78
Nationellt mål 6.5: Infrastruktur .....	80
Nationellt mål 6.6: Förhandsvarning och krisberedskap.....	83
Nationellt mål 6.7: Bedömning av faror och risker .....	84

## **6. SAMMANFATTNING AV FINANSIERING OCH TIDTABELLER.....86**

# 1. Inledning

## 1.1 Allmänt

Detta genomförandeprogram baserar sig på det nationella programmet för fonden för inre säkerhet som inrikesministeriet berett i samarbete med centrala parter med tanke på fondens mål. Statsrådet godkände förslaget till nationellt program 20.11.2014 och efter förhandlingar med kommissionen det reviderade programförslaget 25.6.2015. Kommissionen godkände det nationella programmet 7.8.2015 och dess ändringar 25.9.2017, 20.12.2017, 27.9.2018, 10.12.2018 och 27.11.2019.

Genomförandeprogrammet har utarbetats för att precisera det nationella programmet vad gäller genomförandet av fondernas mål och fördelningen av anslag. Genomförandeprogrammet innehåller en beskrivning av de åtgärder som ska vidtas enligt de särskilda målen i det nationella programmet och de nationella målen samt de förväntade resultaten, de principer som iakttas vid fördelningen av programfinansieringen och grunderna för valet av projekt och verksamheter som stöds på basis av det nationella programmet och genomförandeprogrammet. Dessutom beskriver genomförandeprogrammet programmets beredningsskeden och det samarbete som bedrivs med parter som ansvarar för EU:s andra finansiella instrument och som är viktiga med tanke på fondens mål. Det nationella genomförandeprogrammet omfattar hela programperioden 2014–2020. Projekten genomförs 2014–2022.

En halvtidsöversyn av fondens nationella program gjordes år 2017. Samtidigt granskades verkställandet av genomförandeprogrammet och gjordes nödvändiga ändringar.

Signifikanta ändringar i genomförandeprogrammet godkänns av statsrådet. Beslut om mindre ändringar fattas av inrikesministeriet.

Tillämpningsområdet för genomförandeprogrammet omfattar Fastlandsfinland och landskapet Åland.

**Tabell 1: Fondens program har följande struktur:**

<b>Särskilt mål</b>	<b>Nationellt mål</b>	
1. Stöd till den gemensamma visumpolitiken	1.1	Nationell beredskap
	1.2	Unionens regelverk
	1.3	Konsulärt samarbete
	1.4E	Konsulärt samarbete
2. Gränser	2.1	Eurosur och gränsövervakning
	2.2	Utbyte av information
	2.3	Unionens gemensamma krav
	2.4	Unionens regelverk
	2.5	Framtida utmaningar
	2.6	Nationell beredskap
	2.7E	Frontex-redskap
3. Driftsstöd	3.1	Driftsstöd: visering
	3.2	Driftsstöd: gränser
5. Förebyggande och bekämpande av brottslighet	5.1	Förebyggande och bekämpande
	5.2	Utbyte av information
	5.3	Utbildning
	5.4	Stöd till offren
	5.5	Bedömning av faror och risker
6. Risker och kriser	6.1	Förebyggande och bekämpande
	6.2	Utbyte av information
	6.3	Utbildning
	6.4	Stöd till offren
	6.5	Infrastruktur
	6.6	Tidig varning och krishantering
	6.7	Bedömning av faror och risker
4. Tekniskt stöd ISF-B	4.1	Tekniskt stöd ISFB
7. Tekniskt stöd ISF-P	7.1	Tekniskt stöd ISFP

## **1.2 Beskrivning av beredningen av programmet och parter som deltagit i den**

Tillsammans med beredningsgruppen för finansieringsprogrammen för inrikesärenden beredde inrikesministeriet ett förslag till nationellt genomförandeprogram. Beredningsgruppen har re-

presentanter för migrations-, polis-, räddnings- och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, migrationsverket, polisstyrelsen, Tullen, delegationen för etniska relationer, Brottsofferjouren och Finlands Kommunförbund.

Förslaget till genomförandeprogram behandlades dessutom i övervakningskommittén för fonden för inre säkerhet, där följande instanser är representerade: inrikesministeriets migrations-, räddnings-, polis- och gränsbevakningsavdelningar, utrikesministeriet, justitieministeriet, finansministeriet, polisstyrelsen, gränsbevakningsväsendet, Tullen, Ålands landskapsregering, Brottsofferjouren, Medborgarorganisationernas nätverk för förebyggande av konflikter KATU ry, Centralorganisationen för Räddningsbranschen i Finland samt räddningsverken. Uppföljningskommittén stöder den ansvariga myndighetens verksamhet och deltar i beredningen, genomförandet, uppföljningen och utvärderingen av genomförandeprogrammet.

Utlåtanden om genomförandeprogrammet begärdes av 61 parter. Sammanlagt 32 parter avgav ett utlåtande. 8 parter meddelade att de inte hade något att kommentera.

Följande parter avgav utlåtanden: Ålands landskapsregering, Amnesty International, Finlands näringsliv, Förbundet för mödra- och skyddshem rf, Finansbranschens Centralförbund, Helsingfors stad, Meteorologiska institutet, Älvdalarnas Räddningsverk, Jyväskylä stad, Internationella migrationsorganisationen, Mellersta Finlands räddningsverk, Kommunförbundet, Kommunikationsministeriet, Migrationsverket, Justitieministeriet, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, Brottsofferjouren, Satakunta räddningsverk, Inrikesministeriets räddningsavdelning, Inrikesministeriets polisavdelning, Social- och hälsovårdsministeriet, Finlands Brandbefälsförbund, Finlands Röda Kors, Suomen venäjänkielisten yhdistysten liitto ry, Strålskyddscentralen, Trafi, Tullen, Åbo stad, Utrikesministeriet och Vanda stad.

Programutkastet behandlades i statsrådets finansutskott och fastställs vid statsrådets allmänna sammanträde.

### 1.3. Samarbete för anpassning av programmet

Enligt artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 om allmänna bestämmelser för fonden (den horisontella förordningen) ska det stöd som beviljas ur fonden komplettera nationella, regionala och lokala insatser, komplettera övriga unionsinstrument och vara förenligt med unionens övriga insatser och prioriteringar. Syftet med samordningen av programmet är å ena sidan att komplettera finansieringen och å andra sidan att undvika eventuell överlappning i finansieringen med andra EU-omfattande finansiella instrument och nationella åtgärder. Programmet beviljar inte stöd för sådana åtgärder för vilka det finns lämpligare nationella eller EU-omfattande finansiella instrument. Fondens verksamhet samordnas särskilt med EU:s struktur- och investeringsfonder, EU:s instrument för utrikespolitik, EU:s program inom rättsområdet och programmet Horisont 2020.

När det gäller åtgärder i och avseende tredjeländer ska samordningen av insatserna samordnas med europeiska utrikesförvaltningen. Uppgifter om åtgärder i tredjeländer skickas till den nationella beskickningen eller EU-beskickningen i landet i fråga. Dessa åtgärder ska genomföras i samverkan och samklang med andra åtgärder utanför unionen för vilka stöd beviljas genom unionsinstrument. Ett instrument för finansiering av Europeiska unionens utrikespolitik som med tanke på fondens bransch är särskilt viktigt att sammanpassa är Europeiska grannskapsinstrumentets (ENI) program för gränsöverskridande samarbete. Beträffande ISF-P säkerställs att åtgärder som genomförs från de särskilda målen för risker och kriser inte överlappar med åtgärder som genomförs från EU:s humanitära hjälp och räddningstjänst (ECHO) (räddningstjänstmekanismen).

Även beträffande EU-finansieringsprogrammen inom det juridiska området och EU:s program för forskning och innovationer Horisont 2020 säkerställs att överlappande EU-finansiering inte beviljas. En representant för fondernas ansvarsmyndighet är medlem i styrgruppen för EU-finansieringsprogrammen inom justitieministeriets förvaltningsområde.



Fondens ansvariga myndighet ansvarar för samordningen av fondens mål med andra finansieringsprogram genom adekvata åtgärder. Den ansvariga myndigheten för vid behov samtal med andra ansvariga myndigheter för EU-finansieringsprogram. Den ansvariga myndigheten följer också upp projekt som finansierats genom andra finansiella instrument i syfte att säkerställa att samma åtgärder inte finansieras via andra EU-finansieringsprogram. Sökandena ska i sin ansökan lämna information om annan EU-finansiering som de sökt eller fått. Även fondens övervakningskommitté stöder den ansvariga myndigheten i anpassningen av mål och åtgärder till andra EU-finansierade och nationella åtgärder. I övervakningskommittén finns representanter med omfattande kännedom om fondens område, vilket främjar samordningen av finansieringen och säkerställandet av att den är kompletterande.

#### **1.4. Möjliga stödmottagare**

I åtgärder som är förenliga med de särskilda mål och nationella mål som beskrivs i det nationella genomförandeprogrammet kan stödtagarna vara offentliga eller privata juridiska personer. På grund av fondens område är stödtagarna främst myndigheter. Aktörer inom både företags- och organisationssektorn kan delta som samarbetspartner i projekten. I vissa åtgärdshelheter, såsom åtgärder relaterade till stöd till offer, kan stödtagaren vara en annan part än en myndighet.

## 2. Allmänna principer för fördelningen av finansieringen

Basdelen för anslaget för Finlands nationella program för hela programperioden är 52 616 876 euro, av vilket andelen för finansieringsinstrumentet för de yttre gränserna och viseringspolitiken är 36 934 528 euro och andelen för finansieringsinstrumentet för polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering är 15 682 348 euro. Finland har dessutom beviljats 2 179 420 euro i tilläggsfinansiering för förbättring av passagerardatasystemet (PNR) och datasystemens interoperabilitet samt för den särskilda åtgärden 2.7 i finansieringsinstrumentet för yttre gränser och viseringspolitik först 360 000 euro för en snabbgående båt och senare 8,1 miljoner euro för havsgående båtar. Ändringsförslagen i det nationella programmet som hör samman med tilläggsfinansiering godkändes av statsrådet 20.4.2017 och 19.10.2017. Vid mellanutvärderingen av fonden fick Finland dessutom tilläggsfinansiering om 4 907 728 euro i finansieringsinstrumentet för yttre gränser och viseringspolitik. Upptagningen av finansieringen i fondens nationella program behandlades i statsrådet 15.3.2018. Efter behandlingen i statsrådet ökade tilläggsfinansieringen till 6 081 669 euro. Medlens ändamål ändrades inte, utan de anvisas i enlighet med kommissionens anvisningar efter den politiska dialogen som fördes i december 2017, och därför har differensen upptagits i den nationella programförslaget enligt inrikesministeriets beslut 21.6.2018. År 2018 beviljades Finland tilläggsfinansiering om 6 412 600 euro för förvaltning av in- och utresesystemet (EES). Statsrådets finansutskott har behandlat ändringsförslaget för det nationella programmet 6.9.2018. Inrikesministeriet beslutade 7.9.2018 om godkännande av programförslaget som ska skickas till kommissionen. År 2019 beviljades Finland en tilläggsfinansiering på 3 216 666,66 euro för att utveckla och implementera EU:s datasystem för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS) och en tilläggsfinansiering på 1 227 000 euro för att nationellt utveckla Schengens informationssystem (SIS). Dessutom anvisades en tilläggsfinansiering på 2 483 780,69 euro till utvecklingen av informationssystem. Med anledning av dessa tilläggsfinansieringar godkände statsrådet ändringsförslaget för det nationella programmet 26.9.2019.

Andelen understöd som beviljas ur basdelen för det nationella programmet för Finland, är i regel högst 75 procent av alla stödberättigade kostnader för projektet. Beträffande finansieringsinstrumentet för särskilda åtgärder och för polissamarbete och krishantering är andelen stöd som beviljas högst 90 procent av alla stödberättigande kostnader i projektet. Den tilläggsfinansiering

som har anvisats för att, inom ramen för det nationella målet 2.6, utveckla in- och utresesystemet (Entry Exit System, EES), EU:s system för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS) och SIS-systemet (SIS III) kan användas för att bevilja stöd på upp till 100 procent av projektets godtagbara totala kostnader. Ur basdelen och de särskilda åtgärderna beviljas stödet som projektstöd. Stödet som beviljas ur anslaget för driftsstöd kan täcka det fulla beloppet av de stödberättigade kostnaderna för projektet eller verksamheten. Stödet ur anslaget för driftsstöd kan beviljas som projekt- eller verksamhetsstöd.

Fördelningen av finansieringen mellan fondens särskilda mål och de nationella målen har fastställts i det nationella programmet för fonden. Den målspecifika fördelningen av finansieringen i det nationella programmet är följande:

**Tabell 2: Finansieringsplan ISF-B**

Mål	Euro
<b>Särskilt mål visering</b>	<b>3 344 819,56</b>
Nationellt mål 1: nationell beredskap	2 865 589,28
Nationellt mål 2: unionens regelverk	138 429,65
Nationellt mål 3: konsulärt samarbete	340 800,63
Särskild åtgärd 1: konsulärt samarbete	-
<b>Särskilt mål gränser</b>	<b>42 250 794,58</b>
Nationellt mål 1: EUROSUR	12 873 253,02
Nationellt mål 2: utbyte av information	0,00
Nationellt mål 3: unionens gemensamma krav	684 751,54
Nationellt mål 4: unionens regelverk	252 931,57
Nationellt mål 5: framtida utmaningar	0,00
Nationellt mål 6: nationell beredskap	19 979 858,45
Särskild åtgärd 2: FRONTEX-redskap	8 460 000,00
<b>Driftsstöd</b>	<b>16 873 903,81</b>
Driftsstöd 1: visering	2 541 095,53
Driftsstöd 2: gränser	16 873 903,81
<b>Tekniskt bistånd</b>	<b>2 346 726,40</b>
<b>TOTALT</b>	<b>64 816 244,35</b>

**Tabell 3: Finansieringsplan ISF-P**

Mål	Euro
<b>Särskilt mål brott</b>	<b>13 597 368,47</b>
Nationellt mål 1: brottslighet - förebyggande och bekämpande	7 742 474,58
Nationellt mål 2: brottslighet - utbyte av information	3 726 549,70
Nationellt mål 3: brottslighet - utbildning	977 145,52
Nationellt mål 4: brottslighet - stöd till offren	1 151 198,67
Nationellt mål 5: brottslighet - bedömning av faror och risker	0,00
<b>SÄRSKILT MÅL RISKER OCH KRIS SAMMANLAGT</b>	<b>3 171 311,13</b>
Nationellt mål 1: risker - förebyggande och bekämpande	25 776,10
Nationellt mål 2: risker - utbyte av information	0,00
Nationellt mål 3: risker - utbildning	121 188,35
Nationellt mål 4: risker - stöd till offren	417 157,89
Nationellt mål 5: risker - infrastruktur	1 537 967,88
Nationellt mål 6: risker - tidig varning och kris hantering	579 614,07
Nationellt mål 7: risker - bedömning av faror och risker	489 606,84
<b>TEKNISKT BISTÅND</b>	<b>1 093 087,40</b>
<b>TOTALT 7 = ( totalt 5 + totalt 6 + TB)</b>	<b>17 861 767,00</b>

I genomförandeprogrammet fastställs den ovan beskrivna finansieringens årliga fördelning. När det gäller anslaget för tekniskt bistånd iakttas bestämmelserna i 28 § i lagen om fonderna inom inrikes frågor (903/2014) och 37 § i statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor. Den planerade fördelningen av anslaget för tekniskt bistånd under programperioden presenteras i sammandrag i avsnitt Särskilt mål 4.

Fonderna ordnar minst en ansökan inom ramen för de årliga anslagen. Anslag som inte bundits överförs till följande ansökningsperiod. Anslag som bundits till projekt eller verksamheter befrias enligt villkoren för stödbeslutet och delas ut på nytt. Under de sista åren av finansieringsperioden, allteftersom fondens medel minskar, anordnas ansökningsförfaranden efter behov och möjligheter.

Inom ramen för det nationella programmet är det möjligt att göra överföringar av anslag mellan andelarna för de nationella målen som fastställts i genomförandeprogrammet. I enlighet med Europeiska kommissionens anvisning AMIF-ISF/2016/05 är det möjligt att göra överföringar under 15 procent (räknat av basfinansieringen) mellan de särskilda målen utan att ändra det nationella programmet. Ändringar större än så förutsätter att det görs ändringar även i det nationella programmet.

## **3. Kriterier för valet av understödda projekt och verksamheter**

Finansiering ur fonden ansöks årligen under en ansökningstid som meddelas separat. I regel omfattar den årliga ansökan alla särskilda och nationella mål. Dessutom kan separata kompletterande eller riktade ansökningar ordnas. Stöd för projekt eller verksamhet beviljas genom ett stödbeslut för högst tre år, bortsett från projekt i anslutning till särskilda åtgärder, då sådana inte omfattas av regeln om högst tre år.

Stöd kan beviljas för projekt eller verksamhet som uppfyller följande allmänna kriterier för val och beviljande.

### **3.1. Allmänna valkriterier**

Endast ansökningar som uppfyller följande allmänna valkriterier beaktas i utvärderingsprocessen:

- ansökan har lämnats in inom ramen för den ansökningstid som den ansvariga myndigheten fastställt i ansökningsannonsen, och den har lämnats in via fondens elektroniska system eller på en officiell ansökningsblankett till registratorskontoret vid inrikesministeriet,
- projektet eller verksamheten har inte beviljats stöd ur någon annan källa i EU:s budget,
- finansieringsförbindelser undertecknade av alla samfinansierande parter i projektet har fogats till ansökan,
- den sökande organisationens två senaste bokslut har lämnats in som bilaga till ansökan (med undantag av offentliga samfund)
- till ansökan har bifogats en handling om firmateckningsrätt i den sökande organisationen,
- ansökan har fyllts i antingen på svenska eller finska,
- den undertecknade ansökningen omfattar alla bilagor till ansökan, då pappersblankett används.

Alla sökande meddelas skriftligen när ansökan mottagits. Den ansvariga myndigheten kan efter att ansökningstiden gått ut inbegära kompletteringar som gäller de allmänna valkriterierna till ansökningar som lämnats in inom ramen för ansökningstiden. Ansökningar på andra språk än svenska eller finska behandlas inte. Om de begärda kompletteringarna inte lämnas in inom utsatt tid avslås ansökan.

## 3.2. Grunder för beviljande

De ansökningar som har gått vidare till bedömningsprocessen bedöms utifrån ett enhetligt poängsättningssystem. Ansökningarna bedöms enligt följande åtta grunder för beviljande på så sätt att 1–5 poäng beviljas för varje kriterium för den bedömda ansökan (5 = uppfyller grunden utmärkt, 4 = uppfyller grunden väl, 3 = uppfyller grunden nöjaktigt, 2 = uppfyller grunden hjälpligt, 1 = uppfyller inte bedömningsgrunden alls). Det maximala poängantalet är 40.

Om det i fråga om grund för beviljande nr 8 (förutsättningar för att verksamheten fortsätter) konstateras att uppfyllandet av grunden är överflödigt på grund av projektets karaktär, poängsätts grunden med medeltalet av poängen som getts för grunderna för beviljande nr 1–7. Följaktligen påverkar poängsättningen av grund för beviljande nr 8 inte projektets relativa poängantal, men gör bedömningen av det totala poängantalet jämförbar med de ansökningar för vilka förutsättningarna för fortsatt verksamhet i enlighet med grund för beviljande nr 8 bedöms.

Vikten av olika valkriterier och grunder för beviljande kan preciseras i de ansökningsanvisningar som publiceras inför respektive ansökningsförfarande.

### Grunderna för beviljande är:

#### 1. Förenlighet med målen (1–5 poäng)

- Projektet är förenligt med det nationella programmet och det nationella genomförande-programmet.



## **2. Nödvändighet och kompletterande karaktär (1–5 poäng)**

- Projektet grundar sig på ett genuint, konkret och tydligt presenterat behov, som är relevant ur det nationella programmets och genomförandeprojektets synvinkel. Därtill kompletterar projektet strategier, prioriteringar, mål och åtgärder på nationell nivå och EU-nivå.

## **3. Genomförbarhet och planmässighet (1–5 poäng)**

- Projektet är genomförbart, med andra ord omfattar ansökan en projektplan, som är tydlig, realistisk och tillräckligt detaljerad. Projektplanen är förenlig med den presenterade budgeten och den redogör för att tillräckliga resurser anvisats för genomförandet av projektet (personal, expertis och samarbetsnätverk). Projektkostnaderna är stödberättigande.

## **4. Mätbara resultat (1–5 poäng)**

- Projektplanen innehåller realistiska och konsekventa, kvalitativa och kvantitativa resultatmål som entydigt kan mätas.

## **5. Effekter och resultatens tillämplighet (1–5 poäng)**

- Projektet har möjlighet att skapa nya och bestående rutiner som kan tillämpas mer i större utsträckning. Projekten har genomslagskraft (de åtgärder som vidtas förbättrar situationen jämfört med den tidigare situationen).

## **6. Projektets eller verksamhetens kostnadseffektivitet (1–5 poäng)**

Projektets kostnader är skäliga i förhållande till dess resultat.

## **7. Den sökandes ekonomiska och övriga förutsättningar att genomföra projektet på det presenterade sättet (1–5 poäng)**

- Sökanden har tillräckliga administrativa och ekonomiska förutsättningar att ansvara för genomförandet av projektet eller verksamhet under dess genomförandetid med tanke på att stödet i regel betalas ut retroaktivt utifrån faktiska kostnader

## **8. Förutsättningar för att verksamheten fortsätter (1–5 poäng)**

- Sökanden har förutsättningar att ansvara för att den verksamhet som projektet möjliggjort fortsätter (såvida det inte är onödigt på grund av projektets karaktär).

Om poängantalet för grunden för beviljande nr 1 är 1 förkastas ansökan. Grunderna för beviljande nr 5 och 8 tillämpas inte vid behandlingen av ansökningar som gäller verksamhetsstöd som beviljas från anslaget för driftsstöd.

## 4. Åtgärder som vidtas enligt de särskilda målen och de nationella målen för instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering i det nationella programmet

### Särskilt mål 1: Stöd till den gemensamma visumpolitiken

Målet är att stödja den gemensamma viseringspolitiken i Schengenområdet. Detta omfattar dels främjande av laglig inresa, dels förhindrande av olaglig inresa. En central förutsättning för att målet ska kunna uppnås är samarbete med tredjeländer, dvs. med länder utanför EU. Nationellt behövs bättre myndighetssamarbete för bekämpning av olaglig inresa och gränsöverskridande brottslighet.

Målet är ett mer omfattande konsulärt samarbete och gemensam användning av resurser för att effektivisera verksamheten och förbättra kundtjänstens kvalitet vid visering.

Beträffande visering är Finlands tyngdpunkt det nationella viseringssystemet som är i förbindelse med Schengenområdets centrala informationssystem för visering (CVIS). VIS-systemet tas i bruk i sin helhet och på alla distributionsområden, inklusive VISMAIL-mekanismen. Jämförelse av fingeravtryck på gränsövergångsställena och informationssystemen på gränsövergångsställena förbättras. Viseringshandläggningen i Ryssland är en central faktor för Finland.

### Nationellt mål 1.1: Nationell beredskap

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 4: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 1.1 (euro)**

2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
184 500,00	572 691,49	947 536,18	277 032,90	606 765,71	277 063,00	2 865 589,28

## Åtgärder, produkter och resultat

### **Vidareutveckling av funktionaliteten hos det nationella informationssystemet för visering samt planering, beredning och införande av ett eventuellt nytt system**

Projekt genomförs som utvecklar funktionaliteterna i informationssystemet för visering eller anknuter till planeringen, beredningen och införandet av ett eventuellt nytt informationssystem för visering.

Det nationella viseringssystemet SUVI har varit i produktionsanvändning sedan 2007 och systemets tekniska arkitektur och funktionalitet måste omprövas bl.a. på grund av att de anslutande gränssnitten blir fler. Systemet har uppdaterats flera gånger för att förbättra dess kommunikation med det centrala informationssystemet för visering (CVIS). De förändringar i regelverket för visering som är under beredning medför förändringar i processerna för visering, det centrala systemet VIS och det nationella systemet SUVI.

Tillräckligt med tid ska reserveras för utvecklandet av det nationella informationssystemet för visering och för planeringen, beredningen och införandet av det eventuella nya systemet, samtidigt som det är nödvändigt att sköta om bl.a. om roll out av VIS-systemet slutförs och Vis-mail Communication Mechanism (VMCM) införs.

Som en produkt av utvecklandet av informationssystemet för visering utarbetas funktionaliteter som bygger på utlänningslagen, VIS-förordningen och regelverket för visering i processen för viseringshandläggning. Den globala distributionen av VIS innebär att viseringsverksamheten också beaktas på verksamhetsställen där viseringsverksamhet lagts ut på en tjänsteleverantör. Ett resultat av utvecklandet av VIS-systemet är att den elektroniska lösningen för gränssnittet fungerar och stödjer också utlagd biometri.

För denna helhet reserveras 2 775 963,57 euro.

## Utrustning av gränsövergångsställen enligt kraven i VIS-förordningen

Projekt genomförs som gör det möjligt att utföra visering enligt viseringsförordningen såväl på bemannade gränsövergångsställen som på gränsövergångsställen på vilka gränskontrollmyndigheterna inte är kontinuerligt närvarande. De förändringar som projektet för att utveckla gränsövergångsställena medför och förflyttningen av kontrollerna vid landgränsen till fordonsfilerna har lett till ett behov att använda mobila fingeravtrycksläsare. Obemannade gränsövergångsställen finns i flera hamnar i Finland.

Produkter av projekten är utrustningar för avläsning av fingeravtryck eller dokument, integrering av anordningarna i bakgrundssystemen samt bärbara viseringsutrustningar för obemannade gränsövergångsställen.

Ett resultat av projekten är en gränskontrollprocess som utförs i enlighet med VIS-förordningen och inom vilken kontrollen av identiteternas riktighet är tillförlitlig. Ett ytterligare resultat av projektet är att gränskontrollerna effektiviseras och den tid som gränskontrollen tar för kunden minskar då kontrollen kan utföras i fordonsfilen. Ett ytterligare resultat av projekten är att viseringen effektiviseras när man tack vare de bärbara viseringsutrustningarna slipper transportera viseringsskyldiga personer till en annan ort. Detta spar övervakningsmyndighetens arbetstid och resekostnader och den viseringsskyldigas tid och möda.

För denna helhet reserveras 89 625,71 euro.

### Nationellt mål 1.2: Unionens regelverk

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 5: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 1.2 (euro)**

2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
73 485,93	64 943,72	0,00	0,00	0,00	0,00	138 429,65

## Åtgärder, produkter och resultat

### **Personal som använder viseringssystemet hos myndigheter som deltar i viseringshandläggningen och -uppföljningen utbildas**

Projekt genomförs som förbättrar kunskanget hos den personal som deltar i viseringshandläggningen och -uppföljningen genom utbildning. Beredskapen och metoderna för utbildning på distans utvecklas.

Utbildningen inom viseringshandläggning och -uppföljning omfattar både innehållslig utbildning och systemutbildning som anknyter till handläggningen av viseringsansökningar. Utbildning i regelverket för visering och i viseringssystemet ges också på en vecka långa konsul- och inresedagar för medborgartjänsterna som ordnas årligen, samt i regionala utbildningar för medborgartjänsterna.

Resultatet av projekten är de utbildningar som ordnas och personalens deltagande i dem. Som ett resultat av projekten har personal som deltar i viseringshandläggningen tillräcklig kompetens att producera viseringstjänster i enlighet med regelverket för visering.

För denna helhet reserveras 53 691,18 euro.

### **Fastställande av de praktiska processer som anknyter till utläggning av mottagningen av viseringsansökningar vid konsulaten på så sätt att det blir möjligt att utvidga och förbättra tjänsterna avsedda för personer som ansöker om visering samt att effektivisera verksamheten (t.ex. New Delhi, Peking och Ankara).**

Projekt genomförs som utvidgar utläggningen av mottagningen av viseringsansökningar. Projektet inriktas på beskickningar där mängden viseringsansökningar är betydande.

Mottagningen av viseringsansökningar har lagts ut vid beskickningarna i Moskva, S:t Petersburg, Petrozavodsk, Murmansk, Kiev och Bangkok. Utläggningarna har gett goda erfarenheter och de

får en fortsättning i syfte att förbättra tjänsterna för dem som ansöker om visering och att effektivisera verksamheten.

Som en produkt av projektet läggs mottagningen av viseringsansökningar ut vid beskickningar som utses separat. Som ett resultat av projekten effektiviseras processen för viseringshandläggning och den utsända personalen får mer arbetstid för att göra bakgrundsutredningar och viseringsbeslut. Som ett ytterligare resultat av projektet förbättras kundtjänstens kvalitet och effektivitet.

För denna helhet reserveras 84 738,47 euro.

### **Nationellt mål 1.3: Konsulärt samarbete**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 6: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 1.3 (euro)**

<b>2014- 2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
277 500,00	63 300,63	0,00	0,00	0,00	0,00	340 800,63

### **Åtgärder, produkter och resultat**

#### **Utvecklandet av nätverket av sambandsmän genom myndigheternas gemensamma projekt och vid behov utvidgning av nätverket i utrese- och transitländer för att stödja processen för viseringshandläggning och det konsulära samarbetet**

Projekt genomförs som främjar den gemensamma viseringspolitiken och bekämpar olaglig inresa. Projekten stödjer också de övriga EU-ländernas åtgärder för att kontrollera invandringsflödena. En central del av projekten är rådgivaruppgifter i anslutning till dokumentssäkerheten och samarbete mellan medlemsstaterna.

Produkter av åtgärden är utsända sambandsmän, nätverk som de skapar och dokumentkontroller som de utför. Som ett resultat av projektet uppnås enhetliga viseringsförfaranden och förmåga att effektivt bekämpa olaglig inresa eller olaglig invandring i samarbete med inhemska och utländska myndigheter och andra aktörer, såsom transportföretag. Ett ytterligare resultat av åtgärden är att man kan påverka migrationsströmmarna och förebygga olaglig invandring redan i tredjeländer. Resultaten kan verifieras genom antalet förhindrade fall och genom de kostnadsbesparingar som kan påvisas genom detta.

För denna helhet reserveras 340 800,63 euro.

## **Särskilt mål 2: Gränsbevakning**

Målet är att trygga gränsbevakningsmyndigheternas operativa förmåga. Det nationella programmet för finansieringsperioden 2014–2020 skrevs år 2013. Efter detta har säkerhetsläget i Europa förändrats grundligt bland annat på grund av de stora strömmarna av migranter och asylsökande som saknar motstycke. Motsättningen mellan Ryssland och västländerna fortsätter. Rysslands utrikespolitik och ekonomiska problem försämrar möjligheterna att förutse läget vid östgränsen. En snabb vändning mot det bättre är inte i sikte. Förändringarna i omvärlden ställer nya krav på gränsbevakningens prestationsförmåga och beredskap. De främsta utmaningarna för gränssäkerheten är hanteringen av den ökande gränstrafiken och behovet att sköta om att förmågan att övervaka gränserna hålls trovärdig. Utmaningen är att upprätthålla en trovärdig gränsövervakning på områdena mellan gränsövergångsställena eftersom nedskärningarna i anslagen gör det nödvändigt att minska övervakningen. Tekniskt föråldrade övervakningssystem måste ersättas med ny teknik, och övervakningssystemens skydd och driftsäkerhet måste förbättras.

Under programmets sista del vidareutvecklas alla nivåer i EUROSUR och de funktionaliteter som anknyter till systemet. Lägescentraler moderniseras. De åtgärder som ska genomföras handlar om utvecklandet och uppdateringen av den nationella samordningscentralen (NCC) och av de lokala och regionala centralerna (RCC) samt om utvecklandet av den nationella lägesbilden. I fråga om systemen för lägesbild och ledning genomförs nationella och internationella gemensamma åtgärder. Verkställandet av paketet Smart gränsförvaltning är viktigt för Finland. I slutet av programperioden utvecklas gränskontrollprocesserna bl.a. genom att man samordnar den



rikstäckande förbehandlingen av passageraruppgifter med verksamheten vid den nationella enheten för passagerarinformation (PNR PIU) och genom att delta i arbetet med att utveckla och driftsätta systemen i EUs program för smart gränsförvaltning och genom att upphandla den nästa generationens gränsövervakningsautomater. Systemet Entry-Exit, som enligt planerna ska tas i användning år 2020, förutsätter betydande nationellt utvecklingsarbete och införande av ny teknik. De åtgärder som ska genomföras testas och konsekvensbedömningar görs om dem.

Utvecklandet av strukturerna, personalen, processerna och tekniken på gränsövergångsställena så att de motsvarar de krav som den ökande gränstrafiken är en fråga av stor strategisk betydelse. Vidareutvecklandet, testningen och införandet av den nya tekniken ska granskas som en del av en mer omfattande helhet som gäller utvecklandet av hela systemet för gränssäkerhet. Automatiseringen av gränskontrollerna vidareutvecklas. I den senaste Schengenutvärderingen av Finland konstaterades ett behov av en gemensam central för analys av passagerarinformation (API). Finansiering anvisas också för förbättring av gränsbevakarnas språkkunskaper.

N. SIS II-systemet upprätthålls och dess funktionsförmåga under onormala omständigheter säkerställs.

För att underlätta laglig invandring och bekämpa olaglig invandring och människohandel utvecklas myndighetssamarbetet med tredjeländerna.

### **Nationellt mål 2.1: EUROSUR och gränskontroll**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 7: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 2.1 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
452 659,17	2 527 105,25	2 275 837,74	1 637 707,17	2 885 613,98	3 094 329,71	12 873 253,02

### **Åtgärder, produkter och resultat**

## **Beredning, teknisk utrustning och informationssystem i anslutning till EUROSUR- /NCC-lokaler och anknyttande ledningscentraler**

Projekt genomförs för att stödja utrustningen samt anskaffningen av anordningar och informationssystem till lokalerna för Eurosurs nya nationella samordningscentral (NCC) och de regionala ledningscentralerna. Finansieringen inriktas på etablering och vidareutveckling av användningen av Eurosur-systemet samt för säkerställande av ledningssystemets funktion. Den nationella samordningscentralen NCC förverkligades i sin slutliga form i Finland år 2016, då Gränsbevakningsväsendets enheter som är verksamma i Helsingfors förlades till en ny fastighet.

Produkter av projekten är särskilda lokallösningar, tekniska anordningar, utrustningar, projektanställda och informationssystem som anskaffas för Eurosur-systemets användning och för uppföljning av lägesbilden. Som ett resultat av projektet sammanställer den nationella samordningscentralen en nationell lägesbild över gränsområdena (NSP) utifrån de händelseuppgifter som registrerats i Eurosur-systemet. Ett resultat av den förbättrade lägesbilden är att de tillgängliga resurserna kan inriktas mer effektivt efter behoven inom gränsövervakningen. Lägesbilden förmedlas också till andra nationella myndigheter. Insamlingen och överföringen av information säkerställs med teknik som säkrar verksamheten. Även riskanalysverksamheterna utvecklas utifrån den förbättrade lägesuppgiften. Med hjälp av systemet är det möjligt att följa upp lägesbilden för hela det europeiska området (ESP) och den gemensamma lägesbilden över läget bakom gränserna (CPIP).

För denna helhet reserveras 498 000 euro.

## **Utveckling av system för teknisk övervakning av land- och sjögränserna och av patrullernas utrustning**

Projekt genomförs för att utveckla MRTV-programvaran (teknisk övervakning av landgränser) på det sätt som RVT-programvaran, övervakningssensorerna och verksamhetsmetoderna kräver. Tekniskt föråldrade delar av övervakningssystemet förnyas och ersätts exempelvis med ny sensor-, analys, dataöverförings- och registreringsteknik. Det nuvarande systemets täckning utvidgas och dess kvalitet förbättras. En del av övervakningsanordningarna förses också med verkanskapacitet. På grund av förändringarna i säkerhetsmiljön och cybermiljön ska skyddet av övervakningssystemen och säkerheten i de verksamhetslokaler som anknyter till dem förbättras. Patrullernas utrustning moderniseras exempelvis genom anskaffning av optronisk utrustning, en lägesbildsapplikation för utrustning på patrullnivå samt mobil terminalutrustning, redskap för användning av maktmedel och skyddsutrustning som behövs för hantering av allvarliga gränssäkerhetsincidenter. På grund av förändringarna i verksamhetsmetoderna och tekniken är det också nödvändigt att utveckla informationssystemet inom gränsövervakningsverksamheten. I projekten fortsätter utbytet av radaranläggningar och länkanläggningar för sjöövervakning i syfte att upprätthålla nivån på den tekniska övervakningen av havsområden. Via projekten upprätthålls också prestationsförmågan inom kameraövervakningen av havsområden.

I projekten undersöks möjligheterna att skapa förutsättningar att centralisera övervakningen av både land- och sjögränserna samt möjligheterna att upptäcka och påverka objekt med hjälp av teknik som är under utveckling.

Produkter av projekten är bl.a. sensorer, kameror, nya multisensorkamerasystem, radaranläggningar, upptagningsutrustningar och trygga lokaler för övervakningsutrustning samt tillhörande informationssystem och datakommunikationsutrustningar som bildar systemen för teknisk övervakning på land och till sjöss. Som ett resultat av anskaffningen kan objekt observeras och identifieras på stort avstånd och under alla siktförhållanden. En del av övervakningstekniken förses också med verkanskapacitet. Förnyandet av patrullernas utrustning avser exempelvis mobila terminalutrustningar och optroniska anordningar. Med anskaffningen av redskap för gränspatruller upprätthålls en tidsenlig funktionsförmåga som är omedelbart tillgänglig för patrullen även vid allvarliga gränssäkerhetsincidenter. Ett resultat av projekten är en trovärdig övervakning av områdena mellan gränsövergångsställena. Förnyande av teknik som blir föråldrad och byggandet

av trygga lokaler för övervakningsutrustningen säkerställer dessutom utrustningens funktions-säkerhet, och med hjälp av den nya tekniken förbättras observationsförmågan och detektions-säkerheten. Syftet med den ökning av den tekniska övervakningen och centralisering av övervakning som genomförs med hjälp av projekten är att uppnå kostnadseffektivitet. Som ett resultat av projekten förbättras förmågan att göra justeringar i övervakningens tyngdpunkter med hjälp av den mobila utrustningen.

För denna helhet reserveras 4 009 122,99 euro.

### **Nationell och internationell utveckling och förnyande av lägesbildssystemet**

Projekt genomförs för att utveckla gränsbevakningsväsendets lägesbildssystem och sam användning av systemen med andra säkerhetsmyndigheter både nationellt och internationellt. Avsikten är att ansluta programvarorna till en centraliserad administration. Samarbetet för lägesbild på havsområde utvecklas som en del av en EU-medlemsländernas gemensamma plattform för informationsutbyte på sjöfartsområdet (CISE).

Produkter av projekten är ekonomiska, effektiva, informationssäkra och högklassiga system för lägesbild och informationsutbyte för gränsmyndigheter. Resultatet av projekten är att parternas informationsutbyte som stödjer områdesövervakningen är automatisk, högklassig och informationssäker i det målsatta läget.

För denna helhet reserveras 1 306 074,57 euro.

### **Förnyande av lednings- och övervakningssystemet för fartyg, luftfartyg och patrullfordon**

Projekt genomförs för att förbättra övervaknings- och kamerasytem på fartyg och i fordon på så sätt att deras förmåga att observera och identifiera objekt blir bättre. Modernisering av systemet för dataöverföring gör det möjligt att dela videobild i gränsövervakningssystemen. Även integreringen av utrustning på sjöfarkoster förbättras.

Produkter av projekten är det uppgraderade lednings- och övervakningssystemet för mobil materiel. Resultatet av projekten är att gränsövervakning som utförs med luftfartyg kan effektiviseras avsevärt. Dessutom förbättras den operativa kompatibiliteten och förmågan att producera lägesbild i olika system på både nationell och internationell nivå.

För denna helhet reserveras 1 672 658,46 euro.

### **Anskaffning av patrullfordon**

Genomförs projekt för att skaffa fordon för gränssäkerhetsuppdrag i takt med att fordonen når slutet av sin tekniska drifttid. Minskningen av patrulleringen till fots ska även i fortsättningen ersättas genom förbättrad mobilitet. Antalet gränsbevakare ökar mot finansieringsperiodens slut, vilket medför ett tilläggsbehov som gäller fordonsanskaffningar. Stödet från fonden inriktas på fordon som används vid Finlands östgräns.

Projektens produkter är fordon och deras utrustning. Resultatet av projekten är ett fordonsbestånd som motsvarar de operativa behoven vid gränsbevakningsstationerna och som är mer kostnadseffektiv än den tidigare och har en hög driftsgrad. Genom att förbättra mobiliteten görs patrullernas insatstider kortare och möjliggörs åtgärder vid snabba förändringar i gränsläget.

För denna helhet reserveras 4 537 397 euro.

### **Utveckling och testning av gränsövervakningsteknik som utnyttjar fjärrstyrda luftfartyg**

Projekt genomförs för att skaffa och testa sensorutrustning bl.a. för att öka patrullernas och bevakningsfartygens övervakningsförmåga och effektivisera områdesövervakningen. Avsikten är att med hjälp av obemannade luftfartyg skapa en prestationsförmåga som erbjuder låga kostnader och tillräcklig kapacitet för sådana gränsövervakningsuppdrag för vilka landbaserade tekniska system för gränsövervakning, bemannade patruller eller bemannade luftfartyg har onödigt hög prestationsförmåga eller är onödigt dyra.

Produkter av projekten är de anskaffade obemannade luftfartygen. Som ett resultat av projekten flerdubblas observationsförmågan hos en konventionell patrull med hjälp av ett obemannat luftfartyg eftersom en bemannad patrull kan använda flygfartyget för att under ett och samma patrulluppdrag täcka ett större övervakningsområde än i dag. Kostnadseffektiviteten förbättras eftersom övervakning med obemannade luftfartyg är mycket kostnadseffektiv jämfört med bemannade luftfartyg. På detta sätt kan bemannade patruller flyttas till ställen där sådana patruller är nödvändiga. Dessutom gör obemannade luftfartyg det möjligt att utföra gränsövervakningsuppdrag från luften under sådana siktförhållanden och säkerhetslägen i vilka det inte är tillåtet att flyga med bemannade luftfartyg.

För denna helhet reserveras 850 000 euro.

## **Nationellt mål 2.2: Utbyte av information**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 8: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 2.2 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

## **Åtgärder, produkter och resultat**

### **Täckning av kontrollfälten på de internationella gränsövergångsställena med ett krypterat trådlöst nät för att effektivisera gränskontrollerna**

Denna åtgärd har inställts och medlen anvisas för anskaffning av patrullfordon i punkt 2.1.

## **Utveckling av informationssystem som anknyter till gränsövervakningen och gränskontrollerna**

Denna åtgärd har inställts och medlen anvisas för anskaffning av patrullfordon i punkt 2.1.

## **Utveckling av miljöer för informationsutbyte och av samarbetet inom informationsutbyte**

Denna åtgärd har ställts in och medlen kommer att avsättas till punkt 2.1 för att utveckla system för teknisk övervakning av land- och sjögränser samt för att inom ramen för pilotprojekt utveckla gränskontrollteknik som använder sig av fjärrstyrda luftfartyg.

## **Nationellt mål 2.3: Unionens gemensamma krav**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 9: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 2.3 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
10 378,57	219 999,75	0,00	0,00	454 373,22	0,00	684 751,54

## **Åtgärder, produkter och resultat**

### **Utvidgande och utbyte av ABC-linjer under särskilt beaktande av tredjelandsmedborgare samt förbättring av de automatiska funktionaliteterna**

Denna åtgärd har flyttats till programpunkten 2.6 för att bilda en enhetlig projekthelhet av detta ämnesområde.

## **Förnyande och vidareutveckling av utbildningsmiljön för gränssäkerhetsutbildning i syfte att förbättra utbildningens kvalitet och effektivitet och grundkurserna för gränsbevakare för att tillgodose behovet av tilläggspersonal**

Regeringen utsåg säkerheten till ett tyngdpunktsområde våren 2017. Gränsbevakningsväsendet ökar personalen inom övervakningen av östgränsen, som tidigare varit föremål för nedskärningar, inom skötseln av de ökande EU-skyldigheterna och kontrollerna av det ökande antalet resenärer på Helsingfors-Vanda flygplats. Rekryteringen av gränsbevakare och utbildningen av tilläggspersonalen genomförs åren 2018 och 2019.

Projekt genomförs för att utveckla utbildningsmiljön för gränssäkerhetsutbildningen genom att förnya utbildningen i både gränsövervakning och gränskontroller. Dessutom ordnas grundkurser för gränsbevakare för att utbilda tilläggspersonal.

Projektets produkter är bättre utbildningsutrustning än tidigare, såsom exempelvis båtar. De gränsbevakare som Gräns- och sjöbevakningsskolan utexaminerar är kompetenta, deras kunskande motsvarar lagstiftningen som är i förändring och de är förmögna att utnyttja den senaste tekniken och de senaste verksamhetsmodellerna när de börjar i sin första uppgift. Detta kan mätas med hjälp av responsbetyg på kompatibiliteten med arbetslivet. Målet är att gränsövervakningsutbildningen och -kunnandet motsvarar de sameuropeiska kraven och standarderna år 2020.

För denna helhet reserveras 464 751,79 euro.

## **Utvecklande av den nationella miljön för administration av certifikat i resehandlingar samt byggande av ett anslutande gränssnitt till den internationella certifikatbanken (ICAO PKD)**

I programperiodens början genomförs en åtgärd för att grunda en nationell miljö för administration av underskriftscertifikat i resehandlingar (National PKD), som står i förbindelse med certifikatbanken för den internationella organisationen för civil luftfart (ICAO PKD) för att möjliggöra ett effektivt internationellt utbyte av certifikat. Underskriftscertifikaten behövs för att kontrollera äktheten av handlingar med chip. Administrationsmiljön omfattar en i TUVE-nätverket



fördubblad server med en modul med hög säkerhetsnivå (HSM), en programvara för administration av certifikat samt förbindelser till arbetsstationer som används för administration och till ICAO PKD.

Finlands gränskontrollpunkter och övriga punkter för kontroll av dokument ansluts till detta internationella system för administration av dokument.

En produkt av åtgärden är plattformen för administration och distribution av certifikat i resehandlingar. Som ett resultat av projekten erhålls en informationssäker administrationsplattform som möjliggör ett effektivare utnyttjande av biometriska resehandlingar och som uppfyller de internationella rekommendationerna. Med denna funktion förbättras smidigheten och säkerheten vid utlandsresor som görs av medborgare i Finland och de utländska resehandlingarnas användbarhet och gränssäkerheten i Finland. Tack vare anslutningen till ICAO PKD kan certifikatutbytet automatisationsgrad höjas, vilket bidrar till att minska den totala arbetstid som används för administration av certifikaten.

För denna helhet reserveras 219 999,75 euro.

### **Nationellt mål 2.4: Unionens regelverk**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 10: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 2.4 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
0,00	62 030,25	112 906,41	77 994,91	0,00	0,00	252 931,57

## Åtgärder, produkter och resultat

### Effektivisering av utbildningen i ryska språket

Projekt genomförs för att förbättra kunskaperna i ryska språket hos anställda vid gränsbevakningsväsendet, tullen och andra ämbetsverk. Målet är att förbättra personalens språkkunskaper på så sätt att de anställda i sina dagliga arbetsuppgifter kan kommunicera med kunder som inte talar andra språk än ryska. Gränsbevakarnas kunskaper i ryska språket ska förbättras så att allt fler anställda har förmåga att utföra en grundlig inresekontroll helt på ryska. Förbättringen av personalens kunskaper i ryska språket och den gemensamma språkutbildningen stödjer samarbetet mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet på gränsövergångsställena vid Finlands östra gräns.

Förbättring av språkkunskaperna är en långvarig och viktig åtgärd under beaktande av att största delen av dem som går över gränsen i Sydöstra Finland är ryssar. Avsikten är att genom projekten utvidga utbildningen ytterligare på så sätt att det blir möjligt att erbjuda språkutbildning till en större grupp. Målet är dessutom att utveckla grund- och fortsättningskursernas innehåll och genomförande ytterligare och att säkerställa lärarresurserna. Utbildningen genomförs som flerformsutbildning.

Åtgärdens produkter är webbmaterial och annat läromaterial samt kundanpassade kurser. Materialet kan även utnyttjas av andra myndigheter. I projektet behövs också utbildningstjänster som upphandlas av externa leverantörer. Resultatet är att gränsövergångsställena har tillräckligt med personal som har goda kunskaper i ryska språket. Gränskontrollerna blir snabbare och deras kvalitet förbättras. Även personalens tillgänglighet och kundbetjäningen blir bättre. Resultatet är att myndigheterna har tillräckligt goda kunskaper i ryska språket så att de kan sköta enkla och klara kundservicesituationer på ett sådant sätt att också kunden förstår vad som förväntas av honom eller henne. Detta gör utförandet av olika åtgärder snabbare och höjer kundservicens kvalitet. Tillräckliga kunskaper hos myndigheter förbättrar också genomförandet av de grundläggande rättigheterna när ärenden med ryskspråkiga kunder kan skötas med bättre rättsäkerhet tack vare de utvecklade språkkunskaperna.

För denna helhet reserveras 252 931,57 euro.

### **Förnyande av tekniken för mottagning av API-uppgifter om resenärer på förhand**

Denna åtgärd har inställts och medlen anvisas för anskaffning av patrullfordon i punkt 2.1.

### **Nationellt mål 2.5: Framtida utmaningar**

Inget innehåll.

### **Nationellt mål 2.6: Nationell beredskap**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 11: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 2.6 (euro)**

<b>2014- 2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
187 863,07	386 849,35	222 021,38	75 000,00	2 863 373,75	16 244 750,90	19 979 858,45

### **Åtgärder, produkter och resultat**

#### **Åtgärder som anknyter till förberedandet och verkställandet av projektet Smart gränsförvaltning, utökande och uppgradering av gränskontrolltekniken och förbättring av teknikens funktionaliteter**

Åtgärder genomförs för att fullfölja gemensamma europeiska system och anknytande ändringar i Schengenområdet gränskodex samt för att utreda möjligheterna för tekniskt genomförande både internt och i Frontex-samarbetet. Om åtgärderna görs förutredningar för att bedöma de

nationella åtgärdernas omfattning och kostnader. De tekniska genomförandena verkställs under programperiodens senare del. I anslutning till genomförandet av systemet Entry-Exit förnyar Gränsbevakningsväsendet den automatiserade gränskontrollutrustningen på Helsingfors-Vanda flygplats från och med år 2019 under beaktande av möjligheterna att införa förhandsinmatning av information och göra kontrollerna smidigare bl.a. med hjälp av självbetjäningsskiosker. Tilläggsanskaffningarna anknyter till planen för utvidgning av Helsingfors-Vanda flygplats och till den ökade trafiken på flygplatsen. I anslutning till vidareutvecklingen av linjerna och nyanskaffningarna beaktas de förändringar som skett i gränskontrollautomaternas tekniska utveckling och de operativa behov som är inom synhåll, inklusive de krav som projektet för smart gränsförvaltning medför. Det vore nödvändigt att utvidga användningen av automater för kontroll av tredjelandsmedborgare. Målet är också att införa en nationellt centraliserad hantering av automater och lägesbild. Vid Gränsbevakningsväsendet utvecklas också ett kostnadseffektivt system för identifiering av registreringsskyltar på fordon som också lämpar sig för gränskontroller och som gör det möjligt att göra automatiska sökningar i internationella och nationella register med gränskontrollörens användargränssnitt.

Åtgärdernas produkter är de nationella upphandlingar och ändringsarbeten i de nationella systemen som projektet Smart gränsförvaltning kräver, såsom nya gränskontrollautomater, självbetjäningsskiosker och deras system. Resultatet av de åtgärder som gäller gränskontrollerna är en tillräcklig mängd gränskontrollutrustningar och informationssystem som har en tidsenlig teknisk nivå och som motsvarar de operativa behoven och EU-skyldigheterna. Som ett resultat av åtgärderna uppfylls kraven i EU:s program Smart gränsförvaltning i enlighet med dess slutresultat. Resultatet av åtgärderna är att mängden gränskontroller som utförs med automat ökar och gränsövergångarna blir smidiga.

För denna helhet reserveras 5 735 167,50 euro.

Projektets resultat är smidiga gränskontroller, kostnadseffektivitet och ett ökande antal gränskontroller som görs med automater.

### **Utökande och utbyte av gränskontrollutrustningen och -tekniken samt tillhörande programvaror**

Åtgärder genomförs för att skaffa ny gränskontrollutrustning, såsom fingeravtrycksläsare, ansiktskameror, mobil gränskontrollutrustning och dokumentläsare. Ny utrustning, såsom fingeravtrycksläsare och ansiktskameror, behöver skaffas för att ta i bruk in- och utresesystemet EES. Gränskontrollanordningar används inte bara för gränskontroller i tåg som är i rörelse, utan även på gränsövergångsställena enligt den nya modellen för kontroll i fordonsfilerna.

Anordningarna möjliggör dessutom förmedling av aktuell information och en krypterad förbindelse t.ex. vid utförande av utlänningsövervakning. Anordningarna för avläsning av handlingar är grundläggande arbetsredskap för gränskontrolltjänstemannen och utbytet av dem säkerställer att de tekniska, funktionella och kvalitetsmässiga kraven uppfylls. Med anordningarna för undersökning av handlingar förbättras förmågan att avslöja försök till olaglig inresa och att identifiera förfalskade dokument.

När det gäller gränskontroller kommer åtgärderna att resultera i en tillräcklig och tekniskt sett modern gränskontrollutrustning som motsvarar de funktionella behoven. Samtidigt kommer gränsövergångarna att effektiviseras när omfattande och tillförlitlig gränskontroll kan utföras på körfält och i transportmedel. I syfte att bekämpa illegal invandring kommer polisen att få nya verktyg för att utföra utlänningskontroller.

För denna helhet reserveras 1 150 283,27 euro.

## **Utveckling av informationssystemen**

### **Utveckling av det nationella Schengensystemet (N.SIS II)**

N.SIS-systemet kompletteras med internationella och nationella utvecklingsåtgärder och -lösningar, för vilkas del Finland har förbundit sig att samarbeta med eu-LISA och kommissionen. Internationellt ansluter sig nya medlemsländer till systemet, vilket medför ett behov att göra ändringar i de nationella systemen. Elektroniska gränssytor mot olika informationssystem utvecklas, automatiska kontroller möjliggörs och behovet att göra förfrågningar mobilt tillgodoses. Förfrågningsmängderna i systemet kommer att öka till följd av de nya informationssystemen som ansluts till systemet; den ökande mängden förfrågningar tillgodoses genom tekniska anordningar och åtgärder för att utveckla gränssytan.

Resultatet av åtgärderna är att de nya internationella kraven genomförs enligt eu-LISAs och kommissionens mål. Det integrerade informationssystemet som används av polis-, tull- och gränsbevakningsmyndigheterna effektiviserar övervakningen av EU:s yttre gränser och förbättrar samarbetet mellan säkerhetsmyndigheterna. Förfrågningarna som görs i informationssystemet vid gränskontroller ger heltäckande information om personen i fråga från både nationella databaser och SIS II-databaser.

För denna helhet reserveras 941 890,34 euro.

### **Utvecklandet av programvaran Ratas som en del av utvecklandet av systemet SISII**

Projekt genomförs som utvecklar programvaran Ratas som stöder gränskontrollerna genom att skapa nya egenskaper för programvarorna som effektiviserar och stöder övervakningen och kontrollerna.

Gränskontrollprogramvaran Mobiili-RATAS, som används i gränskontrollutrustning uppgraderas på ett sådant sätt att den bättre utnyttjar egenskaperna hos de nya gränskontrollutrustningarna och har egenskaper som ger användningen bättre stöd, vilket gör gränskontrollerna smidigare framför allt på tåg. Produkten av åtgärderna är en gränskontrollprogramvara med uppgraderade tekniska egenskaper och användargränssnittsegenskaper som utnyttjar de möjligheter som terminalutrustningen och de övriga systemen erbjuder för utförande av gränskontroller enligt kraven. Resultatet av projekten är en effektiviserad helhet för gränskontroll som uppfyller tidskraven i situationer i vilka gränskontrollutrustning används.

Under planeringsperioden förbereds genomförandet av de planerade utvecklingsprojekten i systemet SISII. Åtgärder pågår för att införa en möjlighet att utföra sökningar i SIS II-centralsystemet med fingeravtryck. Vid gränskontrollerna förutsätter detta ett tekniskt utförande som liknar VIS-kontrollerna, vilket kräver utveckling och ändring av gränskontrollprogramvaran och Ulkonet-sökmotorn. Resultatet är att man vid gränskontroller kan utföra sökningar av personer om vilka registrering lagts in i SIS II-systemet och verifiering av fingeravtryck genom fingeravtryck-identifiering.

För denna helhet har reserverats 173 709,35 euro.

## **Stödande och utveckling av sambandsmannaverksamheten**

Projekt som drivs av myndigheter som deltar i sambandsmannaverksamheten genomförs i syfte att bekämpa olaglig inresa vid den yttersta kretsen i den fyrdelade modellen för gränssäkerhet. Sambandsmannen deltar bl.a. i handläggningen av ansökningar om inresetillstånd och i bakgrundsutredningar beträffande sökande, och samarbetar med lokala myndigheter, flygbolag och sambandsmän som sänts ut av andra medlemsstater. Sambandsmannen deltar i bekämpningen av gränsöverskridande brottslighet, till exempel människohandel.

Produkter av åtgärden är de utsända sambandsmännen, deras verksamhet i området och deras stöd till de nationella myndigheterna. Som ett resultat av projektet uppnås en förmåga att effektivt bekämpa olaglig inresa och förbättras de nationella myndigheternas lägesbild och beslutsfattningsförmåga. Resultaten kan verifieras genom antalet förhindrade fall och genom de kostnadsbesparingar som kan påvisas genom detta.

För denna helhet reserveras 1 122 542,33 euro.

## **In- och utresesystemet (Entry Exit System, EES)**

Projekt som handlar om utveckling och implementering av EU:s in- och utresesystem (Entry Exit System, EES) ska genomföras.

Ändringar i datasystemen för olika myndigheters system och anslutningarna till de gemensamma nationella gränssnitten (NUI) som ingår i bruktagandet av EES-systemet, ska verkställas under åren 2019 - 2020. I genomförandet ingår tekniskt genomförande av det gemensamma nationella gränssnittet och underhåll för de delar som ingår i medlemsstatens ansvar, förnyelse av tillämpningen för gränsövervakning, ändringar i programvaran för de automatiska gränsbevakningsanläggningarna, ändringar i polisens, Migrationsverkets och utrikesministeriets datasystem för de delar som förutsätter EES-aktiviteter samt också integrering av dessa datasystem och informationsöverföring med det nationella gränssnittet.

Som ett resultat av ändringarna, har de olika verkställande myndigheterna via de datasystem som används för EES-aktiviteter, som ändamål att genomföra aktiviteter enligt EU-lagstiftning, samt att använda EES-systemet på ett pålitligt, säkert och smidigt sätt.

Med EES-systemet effektiviseras bevakningen av EU:s yttre gränser, samt övervakningen av vistelsetiden för personer som vistas på medlemsstaternas områden, för att förhindra illegal invandring. Identifieringen av personer och säkerställandet av identiteter kommer effektiviseras tack vare ibruktageandet av biometriska metoder för olika användningssituationer inom systemet och vid olika myndigheters uppgifter. Tack vare systemet kommer man vid gränsbevakningar upphöra med stämpling av dokument och läsning av visumetiketter. Beräkningen av tillåten vistelsetid inklusive eventuell överträdelse av den vid avresa, kommer fås fram automatiskt. Dessutom befrämjar systemet bekämpning, upptäckter och utredningar av terrorismbrott och andra allvarliga brott.

För denna helhet reserveras 6 412 600 euro. Finansieringen är en öronmärkt andel för förvaltningen av in- och utresesystemet som ingår i den nationella målsättningen 2.6 och som ska användas till utgifter enligt EES-förordningen ((EU) 2017/2226) artikel 64(1) och artikel 64(2). Av den här andelen kan 100% av kostnaderna för dessa projekt täckas (inklusive kostnader som uppstår för användning av systemet) och den är avsedd endast för detta syfte. Den här andelen kan inte användas för andra ändamål, inklusive underpunkterna a-g för artikel 64(2) och de användningsändamål som nämns i artikel 64(3). Den här andelen tas inte upp vid beräkning av den relativa andelen som tillämpas för operativt stöd enligt fondförordningen ((EU) 515/2014) artikel 10(1).

## **EU:s system för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS)**

Projekt kommer att genomföras för att utveckla och implementera EU:s system för reseuppgifter och resetillstånd (European Travel Information and Authorisation System, ETIAS).



Samtidigt som EU:s system för reseuppgifter och resetillstånd tas i bruk införs ett krav på att visumfria resenärer har ett ETIAS-resetillstånd när de anländer till EU-området. Varje medlemsland ska inrätta en nationell ETIAS-enhet för att behandla sådana ansökningar som ETIAS-centralenheten har överfört för behandling vid de nationella enheterna.

Under åren 2020–2022 genomförs projekt som syftar till att stöda etableringen av en nationell ETIAS-enhet och få igång hanteringen av resetillstånd på nationell nivå. Projekten handlar bland annat om löner för personal som startar upp en nationell ETIAS-enhet, likväl att förbereda och inreda lokaliteter, göra sådana ändringar i nationella informationssystem hos olika myndigheter som krävs för att hantera och granska tillstånd, verkställa ömsesidig systemintegration och koppla nationell infrastruktur till ETIAS-centralsystemets nationella användargränssnitt.

Detta ger vid handen att en nationell ETIAS-enhet inleder sin verksamhet under senare delen av 2022.

Totalt 3 216 666,66 euro har reserverats för hela projektet. Finansieringen hör till den öronmärkta andelen som, inom ramen för det nationella målet 2.6, syftar till att utveckla och implementera systemet med reseuppgifter och resetillstånd och som bör omfatta kostnader i enlighet med artikel 85(1) i förordning (EU) 2018/1240. Denna andel kan täcka 100 procent av kostnaderna och är endast avsedd för detta ändamål. Denna andel kan inte användas för andra ändamål, inklusive de kostnader som avses i artikel 85(2) a–d samt ETIAS verksamhetskostnader.

### **Utveckling av SIS-systemet (SIS III)**

Projekt genomförs för att utveckla SIS-systemet.

Avsikten är att effektivisera användningen av och genomslaget för SIS-systemet. Det här görs särskilt genom att i större utsträckning ta i bruk biometriska markörer och möjliggöra sökningar med till exempel fingeravtryck och ansiktsgenkänningsteknik samt lägga till en helt ny offentlig delgivningskategori, nämligen avslagsbeslut på asylansökan. Det sistnämnda syftar till att betydligt mer effektivt skicka tillbaka sådana medborgare från tredje land som utan tillstånd vistas på Schengenområdet.

För att verkställa SIS III förutsätts ändringar när det gäller offentliga delgivningar och att hitta en lösning för backup av nationella SIS. Förordningen anger informationssystemets tillgänglighetskrav som ett alternativ till en nationell kopia (national backup solution). Implementeringen kräver även ändringar när det gäller SIS-systemanslutningarna i myndigheternas nationella system för att göra det möjligt för myndigheterna att använda den nya versionen av SIS-systemet på ett tillförlitligt, säkert och smidigt sätt.

De ovan nämnda ändringarna verkställs under åren 2020–2021 så att förändringsförordningen kan tillämpas till fullo i slutet av 2021.

Totalt 1 227 000 euro har reserverats för hela projektet. Finansieringen hör till den öronmärkta andelen som, inom ramen för det nationella målet 2.6, ska användas för att snabbt och effektivt utveckla SIS-systemets nationella delar i enlighet med de krav som fastställts i förordning (EU) 2018/1861. Denna andel kan täcka 100 procent av kostnaderna för dessa projekt.

## **Nationellt mål 2.7E: Frontex-utrustning (särskild åtgärd)**

### **Mål**

Gränsbevakningsväsendet har ett intensivt samarbete med den europeiska gränssäkerhetsmyndigheten Frontex. Gränsbevakningsväsendet deltar i enlighet med den årligen uppgjorda planen i gemensamma operationer, utveckling av den tekniska utrustningen och utbildningssamarbete.

Finland planerar att fortsätta att delta i operationerna minst på samma nivå som tidigare, vilket innebär cirka fem-sex (5–6) årsverken samt användning av luftfartyg och patrullbåtar.

**Tabell 12: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 2.7E (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
319 719,40	31 561,81	8 718,79	0,00	2 112 750,00	5 987 250,00	8 460 000,00

### **Åtgärder, produkter och resultat**

## **Anskaffning av båtmaterial och tillhörande system**

Vid Gränsbevakningsväsendet pågår ett projekt för utveckling av det lätta fartygsbeståndet i syfte att säkerställa den operativa förmågan till sjöss. Vid projektet ersätts föråldrade och varierande båtar med ett modernt båtkoncept av en ny typ som erbjuder hög driftsäkerhet, hög prestationsförmåga och god livscykelsekonomi. Den nya båttypen ersätter de tidigare båtarna, men är också en klart kostnadseffektivare lösning för operativa uppdrag än föregångarna. Som ett resultat av åtgärden har sjöbevakningsstationerna båtar som motsvarar det operativa behovet och har en hög driftsgrad. De lätta fartygen kan vid behov användas i samoperationer som utförs av Frontex.

För denna helhet reserveras 360 000 euro.

Som ett resultat av ansökan om finansiering för särskild åtgärd anskaffas tre (3) havsgående båtar (kustbevakningsbåtar). Varje havsgående båt är cirka 18 meter och har ett displacement på cirka 45 ton. Båtarnas hastighet är cirka 22 knop och driftsträckan minst 600 sjömil. De har utrustats med två dieselmotorer och bopropellrar som gör dem enkla att manövrera. Utgångspunkter för planeringen har varit förhållandena på öppet hav, sjöräddningsuppdrag och sådana egenskaper som behövs vid övervakning och som säkerställer funktionsdugligheten i olika uppgifter. Båtarna kan också användas i isförhållanden. De har små stödfartyg med akter-ramp. Båtarna kan utrustas modulärt beroende på uppgift. De rymmer en besättning på fyra till åtta personer, och en besättning på sex personer kan patrullera i fem dagar. Styrhytten är designad för tre personer och har en separat arbetsplats för den operativa ledningen samt plats för två bårar. Evakueringskapaciteten är ungefär 50 personer. Sjöfarts-, övervaknings- och kommunikationssystemen är praktiska och moderna.

I enlighet med förordningen om europeisk gräns- och kustbevakning (artikel 39.14 i (EU) 2016/1324) och ansökningsannonsen om finansiering för särskild åtgärd ska båtarna vid behov ställas till Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex förfogande.

För denna helhet reserveras 8 100 000 euro.

## Särskilt mål 3: Driftsstöd

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

Den årliga fördelningen av finansiering för det nationella målet beskrivs nedan: För driftsstödet har reserverats sammanlagt 16 873 903,81 euro.

**Tabell 13: De årliga fördelningarna av finansiering för de nationella målen 3.1 och 3.2 (euro)**

Det nationella målet	2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
3.1. Visering	423 515,92	423 515,92	423 515,92	423 515,92	423 515,92	423 515,92	2 541 095,53
3.2. Gränser	2 043 000,00	1 909 577,27	1 247 432,01	2 530 000,00	2 770 069,20	3 832 729,80	14 332 808,28

### Nationellt mål 3.1: Visering

#### Mål

Inom ramen för det nationella målet Driftsstöd - visering ges stöd till driften och administrationen av Finlands nationella informationssystem för visering SUVI och till den nationella driften och administrationen av Schengenområdets centrala informationssystem för visering CVIS. Över 5 200 personer använder informationssystemet för visering som drivs av utrikesministeriet. Utöver utrikesförvaltningen används informationssystemet för visering av Migrationsverket, polisen (inkl. centralkriminalpolisen och skyddspolisen), Huvudstaben, Gränsbevakningsväsendet och Tullen.

## Åtgärder, produkter och resultat

Driftskostnaderna för systemet består av månatliga driftsavgifter (inkl. licensavgifter), serveravgifter, uppdatering av utrustning, utbyte av utrustning samt av olika slag av underhålls- och övervakningsåtgärder och utredningar av systemfel och andra problemsituationer. Även ändringsarbeten i systemets applikationshantering har delvis upptagits i driftskostnaderna. Den datakommunikationskapacitet som viseringssystemet kräver kommer att utökas under programperioden, vilket medför ändringar även i driften av informationssystemet för visering.

Med driftsstöd kan man också finansiera utbildning av personal hos myndigheter som deltar i viseringshandläggningen och -uppföljningen.

Till målet Driftsstöd - visering har nationellt allokerats 15,1 % (2 541 095,53 €) av den totala finansieringen för driftsstöd.

## Nationellt mål 3.2: Gränser

### Mål

Från driftsstödet under det nationella målet Gränser nödvändiga finansieras löpande kostnader som orsakas av gränsövervaknings- och gränskontrolluppgifter. Det är nödvändigt att underhålla systemen och anordningarna och att uppdatera datakommunikationsförbindelserna och systemen även i ett svårt ekonomiskt läge. Användningen av driftsstöd främjar detta mål. Med hjälp av driftsstödet blir det också lättare att få tillräcklig personal.

Med driftsstödet finansieras även driftskostnader för informationssystemet för Schengenområdet (SIS II). SIS II-systemet används dygnet runt sju dagar i veckan på alla gränsövergångsställen. Den ökande gränstrafiken ökar kostnaderna för utvecklingen, kapacitetsförsörjningen och driften av systemet. Mängden förfrågningar uppskattas öka till det dubbla under programperioden. Den ökande gränstrafiken medför avsevärda förändringar även i driften och administrationen av

systemet. Systemet används av Gränsbevakningsväsendet, Tullen, polisen, Migrationsverket och utrikesministeriet.

Med driftsstödet är det möjligt att finansiera en del av systemets driftskostnader (inkl. driftskostnader för datakommunikationen och driftskostnader som anknyter till serversalslösningen) samt personalkostnader. I driftskostnaderna beaktas driftskostnaderna för leverantören av SIS II-systemet inkl. bl.a. nationella och internationella registreringar, tjänsterna från Sirene-systemet, systemet för förfrågningar (sKyse, är Renki från 2021) och SIS II-tjänsterna i systemet för förmedling av meddelanden (SOA) samt arkitektur-, teknik- och licenskostnader.

### Åtgärder, produkter och resultat

Beträffande personalkostnader används driftsstöd exempelvis för löner till personer som arbetar i uppgifter inom den nationella Eurosur-samordningscentralen samt för avlöning av personal som ger gränssäkerhetsutbildning. Administrations- och underhållskostnader för vilka man planerat använda driftsstödet är kostnader för reparation och underhåll av bevakningsfartyg och patrullbåtar, underhålls- och driftskostnader för konstruktioner på gränsövergångsställena samt kostnader för uppdatering och underhåll av ABC-linjerna, gränskontrollutrustning och systemet för teknisk övervakning av sjögränserna. Med driftsstödet kan man dessutom täcka avgifter för datakommunikationsförbindelser, driftsavgifter för det trådlösa nätet på gränsövergångsställena samt driftskostnader för programvaran för gränsövervakningsverksamhet, informationssystem som anknyter till gränskontrollerna och systemet för utbyte av information om sjöområdet. Genom att finansiera kostnaderna för att upprätthålla Schengens informationssystem (SIS) säkerställs systemets funktionalitet och tillgänglighet i daglig drift.

Den totala finansieringen av målet Driftsstöd - gränser har allokerats nationellt enligt följande: 14,6 % (2 466 872,68 €) för driftskostnader för systemet SIS II och 70,3 % (11 865 935,60 €) för andra funktioner inom målet Gränser.

## 4: Tekniskt bistånd

## Åtgärder, produkter och resultat

Med hjälp av tekniskt bistånd stöds åtgärder relaterade till genomförandet av fondens nationella program.

Tekniskt bistånd utnyttjas på det sätt som föreskrivs i artikel 20 i den horisontella förordningen (EU) nr 514/2014 för åtgärder för förberedelser, förvaltning, övervakning, utvärdering, information och kommunikation, skapande av nätverk, kontroll och revisionsverksamhet relaterade till fondens nationella program samt åtgärder som ska stärka den administrativa kapaciteten för genomförandet av fonderna. I Finland används tekniskt bistånd till skötseln av den ansvariga myndighetens uppgifter, inklusive eventuella köpta tjänster.

Med hjälp av tekniskt bistånd säkerställs att uppgifterna för fondens ansvariga myndighet sköts adekvat och effektivt.

Fondens ansvariga myndighet fattar årligen beslut om planen för användningen av tekniskt bistånd och följer upp användningen av det samt tar fram utredningar av det tekniska biståndet. Fondens revisionsmyndighet reviderar användningen av tekniskt bistånd. Det tekniska biståndet täcker verksamhetens godtagbara kostnader i sin helhet.

Det belopp som anvisas tekniskt bistånd får i enlighet med artikel 16 i förordningen om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering (EU) Nr 515/2014 inte överskrida summan av 5 procent av det totala belopp som tilldelats en medlemsstat plus 500 000 euro. Med stöd av detta har 2 346 726,40 euro reserverats från finansieringsinstrumentet för tekniskt bistånd.

Det belopp som anvisas tekniskt bistånd får i enlighet med artikel 9 i förordningen om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering (EU) Nr 513/2014 inte överstiga 5 procent av det totala belopp som tilldelats en medlemsstat plus 200 000 euro. Med stöd av detta har 984 117,40 euro reserverats från finansieringsinstrumentet för tekniskt bistånd. I och med tilläggsfinansieringen som riktades till det finansiella instrumentet våren 2017 steg beloppet för tekniskt bistånd till 1 093 087,40 euro.

## Finansiering och tidtabell

**Tabell 14: Det årliga fördelningen av finansiering för tekniskt bistånd**

<b>Fond</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
ISF-B	440 000,00	470 000,00	470 000,00	450 000,00	450 000,00	66 726,40	2 346 726,40
ISF-P	180 000,00	200 000,00	200 000,00	190 000,00	190 000,00	133 087,40	1 093 087,40



## **5. Åtgärder för särskilda och nationella mål för instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering**

### **Särskilt mål 5: Förebyggande och bekämpning av brottslighet**

De viktigaste helheterna som ska verkställas inom det särskilda målet förebyggande och bekämpning av brottslighet handlar om utvecklingen av informationssystem, vittnesskydd, stöd till brottsoffer, förebyggande och bekämpning av cyberbrottslighet samt spårning, frysning och konfiskering av brottsvinning. Det särskilda målet omfattar också åtgärder som handlar bl.a. om bekämpning av terrorism och åtgärder som siktar på att förbättra förutsättningarna för brottsteknisk undersökning. Målet med programmet är att utveckla och förstärka samarbetet mellan myndigheterna både nationellt och internationellt och att öka samarbetet mellan myndigheterna och aktörer på den tredje sektorn på bestämda områden.

De åtgärder som ska genomföras omfattar exempelvis specifikation, planering och genomförande av informationssystem, anskaffning av utrustning och utbildning. Vid utvecklandet av informationssystemarkitektur eftersträvas möjligheter till sam användning och mångsidig användning för att stöda brottsundersökning och förebyggande verksamhet. Utöver detta utvecklas bland annat tekniskt inhämtande av information, utarbetas verksamhetsmodeller för vittnesskydd och bekämpning av cyberbrottslighet, anskaffas redskap för brottsteknisk undersökning och tillgodoses utbildningsbehov som gäller exempelvis cyberbrottslighet och polisens specialoperationer. I denna målhelhet kan man också satsa på utveckling av automatisk ansiktsidentifiering.

På grund av det ökade terrorismhotet i Europa samt de ökade terrordåden under de senaste åren, används fondens resurser till bekämpning av terrorism. Resurser från fonden har dock frigjorts från genomförda projekt som blev mindre än planerat och å andra sidan har vissa planerade genomföranden inte startats upp ännu.

## Nationellt mål 5.1: Förebyggande och bekämpning

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 15: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 5.1 (euro)**

<b>2014- 2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
576 417,43	2 824 320,25	1 099 878,37	982 936,47	1 921 935,17	336 986,89	7 742 474,58

### Åtgärder, produkter och resultat

#### **Utvecklande av informationssystem på så sätt att IT-arkitekturen utvecklas och harmoniseras. Även patrullernas mobilitet utvecklas genom utveckling av informationssystem och anskaffning av redskap**

Målet är att utveckla informationssystemen på så sätt att IT-arkitekturen utvecklas och harmoniseras i syfte att uppnå ökad effektivitet och ökad mångsidighet inom användningen. Ett ytterligare mål är att utveckla polispatrullernas mobilitet genom utveckling av informationssystem och nya redskap.

#### **Utveckling av informationssystemarkitekturen**

Projekt genomförs som anknyter till informationssystemarkitekturen och som stödjer brottsbekämpning och förebyggande av brott. Informationssystemen och tekniken och redskapen i anslutning till dem, till exempel system som är tillgängliga för mobila patruller, planeras bli utvecklade på ett sådant sätt att inmatningen av information och utnyttjandet av informationen effektiviseras. I projekten tas särskild hänsyn till integriteten och tillgängligheten av den lagrade informationen. Avsikten är också att underlätta informationsöverföringen och -utbytet mellan olika myndigheter.

Som en del av projekten säkerställs livscykeln för de viktigaste informationssystemen för brottsbekämpning och förebyggande av brott som är i användning genom att utveckla applikations- och servertekniken för informationssystem för brottsbekämpning. Samtidigt säkerställs den parallella användningen av informationssystem som anknyter till bekämpandet och förebyggandet av brott med de nya informationssystemen och deras kompatibilitet med andra myndigheters informationssystem genom anslutande gränssytor.

Resultatet av åtgärderna är att ny teknik införs, t.ex. nya lösningar för utbyte av information och nya anslutande gränssytor. Resultatet av åtgärderna är att utbytet av information mellan myndigheterna förbättras och att myndigheterna använder effektivare och bättre tekniska lösningar.

För denna helhet reserveras 1 797 369,28 euro.

### **Utbyggnad av informationssystemet Toivo**

Informationssystemet Toivo är ett analyssystem som används gemensamt av polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet. Systemet är avsett för bekämpning och undersökning av brott, och tullen ansvarar för det. Projekt genomförs för att införa nya egenskaper i informationssystemet och för att utvidga eller aktivera dess användarkår. Detta förutsätter att plattformen och dess licenser byggs ut så att de motsvarar användarbehoven. Samtidigt gör detta det möjligt att använda de egenskaper som plattformen erbjuder i större utsträckning.

Produkten är en utvidgad driftsplattform för informationssystemet och ytterligare licenser för programvaran och gör det möjligt att utvidga informationssystemet så att den täcker behov bl.a. inom bekämpandet av ekonomiska brott och cyberbrottslighet på ett djupare plan. Tack vare utbyggnaden av informationssystemet kan det användas av alla tjänstemän hos polis-, tull- och gränsmyndigheterna som utbildats att använda systemet. Samtidigt kan också användarkåren utökas efter behov.

Som ett resultat av projekten ökar risken för att personer som bedriver brottslig verksamhet avslöjas eller grips, samtidigt som undersökningstiderna blir kortare.

För denna helhet reserveras 594 885,00 euro.

## **Utvecklande av informationssystemen och anskaffning av utrustning på så sätt att förutsättningarna för teknisk informationsanskaffning förbättras (hemliga tvångsmedel)**

### **Utökande av kapaciteten för internetspaning**

Tullen ökar kapaciteten för internetspaning genom att utvidga den befintliga ICT-infrastrukturen som används för denna verksamhet. Dessutom vidareutvecklas programvaror för internetspaning som används i dag efter förändringarna på internet och i den brottsliga verksamhet som bedrivs på nätet i dag.

Tullen blir förmögen att utvidga och effektivisera internetspaningen så att den kan besvara den utveckling genom vilken brottslig verksamhet i allt högre grad övergår till internet, delvis eller helt, samt att hålla de redskap som används för internetspaning tidsenliga och aktuella. Risken för att brottslig verksamhet avslöjas och personer som gör sig skyldiga till sådan verksamhet ökar. Projektet utvecklas och dess resultat utnyttjas i samarbetet mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet.

För denna helhet föreslås 168 095,00 euro.

### **Utveckling av det tekniska inhämtande av information**

Projekt genomförs i syfte att utveckla gemensamma system för tekniskt inhämtande av information för förundersökningsmyndigheterna.

Systemen utvecklas aktivt allt eftersom datanäten och applikationsprotokollen samt lagstiftningen förändras. Funktionella mål är överföring av inhämtad information till slutanvändaren i realtid, förbättring av lägesbilden i anslutning till bekämpning av brottslighet, säkerställande av en rättssäker behandling av den inhämtade informationen och möjliggörande av laglighetsövervakning. Genom utvecklingsarbetet eftersträvas också en sänkning av informationsadministrationskostnaderna samt totalekonomi. Inom utvecklingsarbetet bedrivs ett intensivt samarbete

mellan säkerhetsmyndigheterna eftersom det är fråga om system som är gemensamma för myndigheterna.

Produkterna är bättre verktyg för tekniskt inhämtande av information. Resultatet av åtgärderna är att man genom tekniskt inhämtande av information kan på ett kostnadseffektivt sätt producera stark bevisning inom brottsundersökning. Även den tid som används för undersökning blir kortare.

För denna helhet reserveras 1 064 598,93 euro.

### **Utveckling av system för ärendehantering beträffande hemliga tvångsmedel**

Projekt genomförs i syfte att utveckla systemet för ärendehantering beträffande hemliga tvångsmedel, som utnyttjar hemliga metoder för inhämtande av information och som har central betydelse för inhämtande av information i syfte att bekämpa brott. Systemet och de enhetliga arbetsprocesserna stödjer särskilt undersökningen av datanätsbrottslighet, organiserad brottslighet, ekonomiska brott samt brott som anknyter till terrorism. Vid utvecklandet beaktas utvecklandet av verktyg för laglighetsövervakning och analysverksamhet.

Produkten av åtgärderna är olika färdiga redskap som behövs för att fatta beslut samt en gränsyta som gör det möjligt att överföra elektroniska handlingar.

Resultatet av åtgärderna är att undersökningspersonalens arbete blir lättare tack vare de nya funktionaliteterna. Med hjälp av systemet och enhetliga arbetsprocesser uppnås betydande besparingar i personalens arbetstid.

För denna helhet reserveras 358 856,30 euro.

## **Åtgärder för förebyggande av att personer radikaliseras eller hamnar i brottslig verksamhet bl.a. genom att utveckla stödåtgärder, förebyggande åtgärder och s.k. exit-åtgärder**

### **Förebyggande verksamhet inom bekämpandet av brottslighet och extremism**

Projekt genomförs för att utveckla brottsbekämpningen och verksamhetsmodeller som stödjer förebyggandet av brott och radikaliserings. Målet är att skapa operativa strukturer för förebyggande verksamhet.

Vid förebyggande verksamhet fokuseras särskilt på åtgärder som förebygger våldsam extremism och organiserad brottslighet.

För bekämpning av våldsam extremism skapas en modell för en betrodd polis (kvarterspolismodellen) som är nära medborgaren. Avsikten är att multiprofessionellt lösa problem på individnivå som orsakar säkerhetshot i samhället. Planen är att senare införa modellen i hela landet.

Produkten av de projekt som anknyter till våldsam extremism är ett utbildningspaket som införs vid polisinsättningar och bland intressentgrupperna. Resultatet är att den våldsamma extremismen minskar och Finlands inre säkerhet förbättras.

Produkten av förebyggandet av organiserad brottslighet är förfaranden, funktionella strukturer och samarbetsmodeller inom bekämpandet av organiserad brottslighet. Resultatet av åtgärderna är att man utvecklat förebyggande polisverksamhet och gjort den enhetlig på ett nationellt plan, så att den stöder förebyggandet av utslagning och extremism och bekämpandet av organiserad brottslighet.

För denna helhet reserveras 181 261,20 euro.

**Utvecklandet av undersökningen och bekämpandet av cyberbrottslighet bl.a. genom att centralisera kunskaper inom cybersäkerhet genom att grunda en nationell central för bekämpning av cyberbrottslighet samt genom att anskaffa nödvändiga redskap och programvaror**

## **Undersökning och bekämpning av cyberbrottslighet**

Projektet genomförs för att utveckla undersökningen och bekämpandet av cyberbrottslighet. Samordningen av verksamheten utvecklas genom att grunda en nationell central för bekämpning av cyberbrottslighet. Syftet med centralen är att se till att polisen har effektiva förutsättningar att förebygga, avslöja och utreda brott som riktas på miljön för cyberverksamhet och utnyttjar den. Samordningen förbättrar myndigheternas beredskap att agera i enlighet med skyldigheterna i strategin för cybersäkerhet på ett avgörande sätt. Syftet är att utveckla tidsenlig beredskap för myndigheterna att inhämta information från informationsnäten på så sätt att villkoren på informationssäkerhet, rättssäkerhet och polistaktik genomförs. Till följd av den snabba utvecklingen av informations- och kommunikationstekniken har olika cyberhot blivit mångsidigare, och bekämpandet av dem kräver alltmer fördjupad kompetens, analysförmåga och vidsträckt nationellt och internationellt nätverksbygge. Syftet är också att öka samarbetet mellan myndigheterna.

Dessutom anskaffas sådana enhetliga och effektiva utrustningar och programvaror som verksamheten kräver.

Produkten av åtgärderna är att cybercentralen grundas, verksamheten organiseras och processeras samt att nationellt och internationellt samarbete inleds på olika delområden. Dessutom har förändringar i informationssystemen och anskaffningar av teknik utförts.

Resultatet av åtgärderna är att polisen har förmåga att bekämpa cyberhot i enlighet med statsrådets strategi för cyberhot. Polisens cyberberedskap, beredskap att bekämpa nätbrottslighet och beredskap inom underrättelseverksamhet på webben har förbättrats, vilket innebär att cyberhot mot det finländska samhället kan avslöjas och förebyggas.

För denna helhet reserveras 423 489,67 euro.

**Åtgärder genom vilka utvecklas åtgärder för spårning, frysning och fråntagande av medel som anknyter till brottslighet, såsom åtgärder mot medel som anknyter till penningtvätt och terrorism. Åtgärderna kan omfatta utveckling av verksamhetsmodeller, utbildning eller exempelvis anskaffning av informationssystem, redskap och programvaror**

## **Penningtvätt och frysning av terroristmedel**

Projekt genomförs för att med administrativa medel frysa terroristmedel och förhindra penningtvätt. Genom projekten kan man också utreda hot i anslutning till virtuella valutor inom bekämpningen av terrorism och förebyggande av våldsam extremism.

Vid bekämpning av terrorism är administrativ frysning av terroristmedel en effektiv metod. I Finland har trätt i kraft ny lagstiftning som ger myndigheterna nya möjligheter att bekämpa terrorism genom att ingripa i finansieringen av verksamheten. Målet med projekten är att skapa verksamhetsmodeller som anknyter till redskap som är förenliga med den nya lagstiftningen.

Projektens produkter utgörs av verksamhetsmodellerna för de nya uppgifterna.

Resultatet av projektet är att frysning av terroristmedel effektiviserar bekämpandet av terrorism. Samtidigt effektiviserar detta även bekämpandet av annan brottslighet genom att en ökad mängd vinning som förvärvats genom brott kan beslagtas av myndigheterna.

Projekt genomförs även i syfte att reda ut ett hårdt hot virtuella valutor utgör med tanke på penningtvätt och terrorism samt hårdana möjligheter det finns att avslöja dem. Ett annat syfte är att få erfarenheter av spårning, frysning och konfiskering av brottsvinning via virtuella valutor.

Ytterligare mål är att kartlägga situationen, studera andra länders erfarenheter, samla in information om olika fall, skapa en analys om de virtuella valutorna i olika fall samt att främja återställandet av brottsvinning.



Produkten är en rapport och en anvisning och/eller utbildningsmaterial som handlar om hur det lönar sig att agera med virtuella valutor vid brottsutredning och brottmål. Resultatet är förhindrande av penningtvätt och finansiering av terrorism med hjälp av virtuella valutor och därigenom en minskad brottsvinning.

För denna helhet reserveras 90 376,41 euro.

### **Effektivisering av brottsbekämpandet genom att utveckla de administrativa metoderna**

Syftet med verksamheten är att kartlägga nuläget för den administrativa brottsbekämpningen i Finland, skapa en operativ modell för administrativ brottsbekämpning och genomföra pilotprojekt för modellen. Informationen, nuläget och möjligheterna granskas med perspektiv på de bästa förfaranden inom bekämpandet av organiserad brottslighet som samlats inom Europeiska unionen. De jämförs dessutom med verktygsbacken för nätverket för brottsbekämpning inom Europeiska unionen samt med funktionen och resultaten av välkända nationella verksamhetsmodeller i EU-medlemsländerna.

Ett annat mål med verksamheten är att skapa en helhetsmässig finländsk modell för administrativ brottsbekämpning som kombinerar EU-medlemsstaternas goda och fungerande förfaranden anpassade till den nationella verksamhetsmiljön och möjligheterna inom myndighetsverksamheten i Finland.

Verksamhetens tredje mål är att testa den skapade nationella modellen för brottsbekämpning i Finland med pilotprojekt. Genom pilotprojekten kan man observera eventuella missförhållanden som ska rättas till och utveckla modellen så att den kan införas på riksplanet.

Åtgärdernas produkter är den nationella verksamhetsmodellen och bland annat de undersökningsresultat och rekommendationer som anknyter till den.

För denna helhet reserveras 192 957,17 euro.

## **Åtgärder som anknyter till bekämpning av terrorism, såsom anskaffning av materiel eller utrustning**

### **Bekämpning av terrorism på havs- och landområden**

Projekt genomförs för att utveckla Gränsbevakningsväsendets kapacitet för bekämpning av terroristbrott då verksamhetsmetoderna förändras, materielen föråldras och kapaciteten för mörkerverksamhet är bristfällig. Materiel och utrustning anskaffas för att trygga myndigheternas operativa beredskap i krävande situationer och specialsituationer.

Produkter är exempelvis utrustning för mörkerverksamhet, skyddsutrustning, spanings- och observationsutrustning samt materiel för rörlighetsfrämjande och för förflyttningsmetoder. Som ett resultat förbättras den nationella prestationsförmågan inom bekämpning av terroristbrott på både sjö- och landområden.

Till följd av det ökade terrorhotet och de terroristattacker som skett under den senare tiden ansågs det nödvändigt att uppdatera fondens genomförandeprogram hösten 2017.

Den operativa miljön för bekämpning av terrorism och Finlands säkerhetsmiljö har förändrats betydligt under de senaste två åren. Hotet från radikalislamistisk terrorism tar sig uttryck till exempel som terrordåd som utförs eller planeras av terroristceller som verkar självständigt eller av enskilda aktörer. Terrordåd riktas mot mjuka objekt och gärningssätten väljs för att maximera antalet offer. I Europa har poliser som utför sina tjänsteåligganden varit mål för flera terroristattacker som utförts med enkla redskap. På grund av det höjda terrorhotet och de nya gärningssätten vid terroristattacker i Europa och Finland anskaffas skyddsutrustning till polisen med stöd från fonden.

Vilken som helst polispatrull kan få uppdraget att stoppa ett terrordåd. Att stoppa en terroristattacker kräver således att de första patrullerna på platsen har förmåga att på ett arbets säkert sätt hantera en akut situation, där den första patrullen blir tvungen att använda maktmedel för att stoppa en aktör som håller på att utföra en terroristattacker. Tre centrala element i fråga om de första patrullernas aktionsberedskap är patrullens förmåga att använda maktmedel och redskap för användning av maktmedel, den tillgängliga personliga och patrullspecifika skyddsutrustningen samt patrullens taktiska kunnande och utbildning. För närvarande anknyter de främsta

bristerna i förmågan att förhindra och avbryta extrema situationer uttryckligen till de första patrullernas skyddsutrustning, och avsikten är att stödja anskaffningen av sådan utrustning från fonden. Nivån på skyddet av särskilda grupper inom polisen har höjts redan tidigare.

För denna helhet reserveras 2 389 517,55 euro.

## **Utvecklande av förundersökningsmyndigheternas tekniska brottsundersökning exempelvis genom att förbättra utrustningen vid laboratorier**

### **Anskaffning av utrustning för Condensed phase GC-FTIR**

Projekt genomförs för att förbättra utrustningen vid förundersökningsmyndigheternas laboratorier. Avsikten är att skaffa ändamålsenliga anordningar för identifiering av narkotika till Tulllaboratoriet. Design av molekylstrukturen hos droger har ökat och lett till att laboratorierna måste ha allt mångsidigare analystekniker för att kunna identifiera ämnena. Det är nödvändigt att kunna differentiera ämnena från varandra med säkerhet. För närvarande har inget laboratorium i Finland tillgång till Condensed phase GC-FTIR-utrustningsteknik. Med hjälp av denna teknik kan man pålitligt identifiera bland annat droger och designade droger från lösningsprover i de halter i vilka ämnena i fråga vanligen förekommer.

Produkten av åtgärden är en GC-FTIR-utrustning för Tulllaboratoriets bruk.

Resultatet av åtgärden är att förutsättningarna att identifiera droger och designade droger uppgaderas till den nivå som krävs i dag. Åtgärden främjar bekämpandet av grov narkotikabrottslighet.

För denna helhet reserveras 251 122,50 euro.

## **Åtgärder för införandet av kvalitetsledningssystemet ISO 17025 genomförs i enlighet med rådets rambeslut (2009/905/JHA)**

### **Utveckling av den brottstekniska undersökningen och brottsplatsundersökningen**

Projekt genomförs i syfte att utveckla brottsteknisk undersökning och brottsplatsundersökning för att införa kvalitetssystemet bl.a. genom att utveckla verksamhet, processer, systemet och metoderna. Europeiska unionens råd har godkänt ett rambeslut (2009/905/JHA) som ålägger skyldighet att utveckla den tekniska brottsundersökningen i Europa. Det förutsätter att man vid behandlingen av DNA- och fingeravtrycksprov iakttar ett ackrediterat kvalitetsledningssystem enligt standarden ISO 17025. Syftet med åtgärderna är att ge personal vid centraler för teknisk brottsundersökning utbildning samt att förenhetliga och utveckla verksamhets sätt så att förfarandena uppfyller kraven i kvalitetsledningssystemets ackrediteringsstandarder. Målet är att de tekniska brottsundersökningscentralerna vid alla polisinsrättningar har beredskap att söka ackreditering i enlighet med åläggandena i rambeslutet.

Produkter av åtgärderna är de utvecklade processbeskrivningarna och organiserade utbildningarna.

Som ett resultat av åtgärderna effektiviserar de systematiska och högklassiga arbetsmetoderna den tekniska brottsutredningen och minskar de totala kostnaderna för verksamheten. Ett standardenligt kvalitetsledningssystem vid brottsutredningscentralerna säkerställer enhetliga förfaranden på riksplanet, säkerställer att proverna har bevisningsvärde och effektiviserar behandlingen av brottmål vid domstolarna. Åtgärderna främjar förmågan att leverera resultat, den tekniska brottsundersökningsverksamhetens totala kvalitet, rättssäkerhet och medborgarnas rättskydd.

För denna helhet reserveras 229 945,57 euro.

### **Operativt myndighetssamarbete inkl. gemensamma undersöknings- och analysgrupper med andra medlemsstater och med Europol**

Denna åtgärd har inställts och medlen anvisas för bekämpning av terrorism i punkt 5.1.

## Nationellt mål 5.2: Utbyte av information

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 16: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 5.2 (euro)**

2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
0,00	76 843,44	792 997,38	956 387,99	792 996,30	1 107 324,59	3 726 549,70

### Åtgärder, produkter och resultat

#### **Utvecklande av utbytet av information mellan olika myndigheter med hjälp av en central informationssystemlösning (projektet KEJO).**

##### **KEJO**

Projekt genomförs för att utveckla utbytet av information mellan myndigheter genom att utveckla en informationssystemlösning för att koppla samman nödcentralssystemet, fältsystemet och ledningscentralerna som myndigheterna använder gemensamt (KEJO = fi: kenttjärjestelmä, sv: fältsystem).

Arbete för att utveckla myndigheternas lednings-, lägesbils- och fältledningssystem och myndighetsnätet pågår som bäst. Användarna är statliga och kommunala myndigheter. Alla system ska vara kompatibla med varandra så att de möjliggör och stöder myndigheternas samarbete och skapande av en gemensam lägesbild.

Räddnings-, polis- och gränsmyndigheterna samt social- och hälsovårdsmyndigheterna specificerar de funktioner som är väsentliga för deras egna verksamheter och verkställer i samarbete de arrangemang som behövs för att sammanpassa dessa funktioner.

Resultatet är kompatibla och samverkande informationssystem som gör det möjligt att leda myndigheternas insatser flexibelt och tryggt i situationer i vilka flera myndigheter deltar. Väsentliga delar av ledningssystemet är fältledningssystemet, trygg funktion av myndighetsnätet samt lägesbildsfunktioner.

För denna helhet reserveras 1 499 486,72 euro.

### **Utvecklande av datasystem, informationsflöden och databaser för att stöda brottsbekämpning och förebyggande verksamhet**

#### **Utbyte av information: tväradministrativa informationstekniska lösningar, analyslösningar och metoder, utveckling av den informationsledd verksamhet**

Projekt genomförs för att förbättra och effektivisera den operativa och strategiska analysen genom att utveckla verksamhetsmodeller och informationstekniska lösningar som säkerställer en effektiv tväradministrativ förmedling av information. Genom vidareutveckling av analysverktygen skapas förutsättningar för att inrikta informationsbaserade åtgärder och effektivisera förundersökningsåtgärdernas effektivitet. Genom att utnyttja nya, särskilt öppna informationskällor förbättras lägesbilden och utbytet av information på centrala prioritetsområden inom myndighetsverksamheten.

Målet med åtgärden är att definiera de processer som anknyter till analysen, de informationskällor som behövs i processerna och de tekniska lösningar som behövs för att analysera informationen. Lösningarna stöder det inriktade och ledda analysarbetet och skapar beredskap att bättre utnyttja det internationella utbytet av information bland annat med Europol och andra centrala internationella samarbetspartner samt med de närmaste EU-länderna, såsom med Estland. Analysverksamheten stöder bland annat Europols SIENA-informationsutbyte.

Produkten av åtgärderna är en modell för uppgifter som inhämtas på olika analysnivåer och på anslutningsnivå från olika system och som stöder den operativa och strategiska verksamheten.

Produkten av åtgärderna är enhetliga myndighetsbeslut och anslutningar. Med hjälp av analys som är mer inriktad än tidigare kan man på förhand ingripa exempelvis i hot om terrorism och förhindra radikaliseringsåtgärder på förhand.

För denna helhet reserveras 156 612,98 euro.

### **Utveckling av en enhet och ett datasystem för passagerarinformation (PNR)**

Projekt genomförs i syfte att vidareutveckla enheten för passagerarinformation (Passenger Information Unit, PIU) och det tillhörande datasystemet. Finansieringen inriktas på etablering och vidareutveckling av användningen av passageraruppgiftssystemet. De åtgärder som ska genomföras hör samman med den nationella PIU-enheten och med utveckling och uppdatering av de datasystem som används hos enheten. Passageraruppgiftssystemet utökas med nya funktioner som bland annat berör internationellt informationsutbyte med PIU-enheterna i andra EU-länder. Dessutom införs nya tekniker, som analysering av passageraruppgifter enligt PNR-direktivet (Passenger Name Record). Projektet leder bland annat till en inarbetad verksamhet vid PIU-enheten och till informationssäkra nya eller uppdaterade programkomponenter i passageraruppgiftssystemet. Som ett resultat av projektet kan PIU-enheten skapa sig en bättre lägesbild av passagerarströmmarna till Finland och därigenom kan man på riksplanet t.ex. ta fram riskanalysfunktioner utifrån lägesbilden.

För denna helhet reserveras 1 575 342,06 euro.

### **Ökat informationsutbyte mellan medlemsstaterna**

Projekt genomförs i syfte att utveckla informationstekniska lösningar för att öka informationsutbytet med medlemsstaterna eller för att öka interoperabiliteten mellan datasystem eller databaser som utvecklats av EU eller medlemsstaterna. Vid utvecklingen av informationstekniska lösningar beaktar man hur EU:s HLEG-arbete liksom rättsaktens grund om interoperabilitet har fortskridit. Programkomponenter som ökar interoperabiliteten vid informationsutbytet kräver utvecklas och införs, och åtgärder vidtas för att automatisera informationsutbytet i så hög utsträckning som möjligt. Interoperabiliteten mellan system och delsystem utvecklas genom att

man inför protokoll som befrämjar informationsutbytet, som utnyttjandet av UMF3-specifikationerna. Produkterna av projekten är miljöer som ökar informationsutbytet, som förfrågningssystem med vilka man kan göra förfrågningar i bl.a. nationella system och i system som används gemensamt av medlemsstaterna eller EU. Projekten resulterar i informationssäkra förfrågningssystem för nationella och internationella datasystem. Förfrågningarna är automatiserade i så hög utsträckning som möjligt.

För denna helhet reserveras 495 107,94 euro.

### **Nationellt mål 5.3: Utbildning**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 17: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 5.3 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
100 850,00	184 525,94	298 844,58	181 350,00	181 350,00	30 225,00	977 145,52

### **Åtgärder, produkter och resultat**

#### **Gemensamma övningar med polisens specialenhet och motsvarande enheter i andra EU-länder.**

##### **Gemensamma övningar**

Projekt genomförs för att ordna gemensamma övningar för polisen och enheter från andra EU-länder. Även andra parter kan delta i övningarna. Syftet med de gemensamma övningarna är att utveckla EU-ländernas myndighetssamarbete inom beredskap för bekämpning av terrorism och våldsamt extremism genom att öva samordnat samarbete. Med hjälp av övningarna utbildas



myndigheter och säkerställs ett fungerande utbyte av information vid verkliga händelser. Avsikten är samtidigt att minimera riskerna för den eventualitet att ett terroråd eller en attack som anknyter till våldsamt extremism skulle äga rum.

Produkten av åtgärderna är en gemensam övning. Som ett resultat av åtgärderna har man utvecklat myndighetsberedskapen, samordningen och smidigheten inom samverkan och samarbete mellan de deltagande länderna samt utbytet av bästa förfaranden och information.

För denna helhet reserveras 141 731,58 euro.

## **Utbildning för att förbättra lagövervakningsmyndigheternas kunnande inom cybersäkerhet**

### **Cyberutbildning**

Projekt genomförs i syfte att utöka polisens och andra myndigheters kunskaper och färdigheter inom bekämpning av cyberbrottslighet så att myndigheterna har förutsättningar att effektivt förebygga, avslöja och utreda brott som riktas mot och utnyttjar cyberverksamhetsmiljön. Cyberkunnandet utvecklas såväl på basnivå som på undersökningsledar-/undersökarnivå och på sakkunnighetsnivå. I verksamheten utnyttjas utbildningsmodeller som utvecklats i andra nordiska länder. Avsikten är också att delta i ett samnordiskt utbildningsprogram i informationsteknisk undersökning och ordna en specialkurs i krävande informationsteknisk undersökning tillsammans med andra aktörer i branschen. I undervisningen och uppgörandet av utbildningsmaterialet utnyttjas de senaste undersökningsresultaten.

Produkten av åtgärderna är att man utvecklat och ordnat utbildning inom bekämpning av cyberbrott. Resultatet av åtgärderna är att myndigheterna har bättre kunskaper och färdigheter inom bekämpning av cyberbrottslighet.

För denna helhet reserveras 835 413,94 euro.

## Utbildning som anknyter till krävande specialinsatser

### Tryggande av specialinsatser

Denna åtgärd har inställts och medlen anvisas till punkt 5.1.

### Nationellt mål 5.4: Stöd för brottsoffer

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 18: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 5.4 (euro)**

2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
0,00	448 104,75	344 618,24	124 318,45	21 907,24	212 249,99	1 151 198,67

### Åtgärder, produkter och resultat

**Verkställande av programmet för vittnesskydd, såsom utvecklande av nödvändiga verksamhetsmodeller, tillgodoseende av informationssystembehov i anslutning till programmet samt grundande av en enhet för vittnesskydd**

#### Programmet för vittnesskydd

Projekt genomförs bl.a. för att utveckla verksamhetsmodeller och informationssystem i syfte att verkställa programmet för vittnesskydd. Målet är att fullfölja de åligganden som föreskrivs i lagstiftningen om vittnesskydd som trädde i kraft i början av 2015 på så sätt att ett program för vittnesskydd som uppfyller de internationella kraven utvecklas i Finland. Genomförandet av programmet för vittnesskydd innebär att de skyddsåtgärder som den nya lagstiftningen medför

kartläggs och tas i bruk. Myndighetssamarbetet spelar en viktig roll i utvecklandet av verksamheten både nationellt och internationellt. Vittneskyddet ska uppfattas som ett bredd begrepp på så sätt att det inte bara gäller skyddet av brottsoffer och andra vittnen, utan även skyddet av lagövervakningsmyndigheterna. Ett mål vid genomförandet av programmet för vittneskydd är att stödja personer som vill lämna brottsliga organisationer eller brottslig verksamhet och att skydda myndighetsinstanser som behöver skydd. Ökningen av den organiserade brottsligheten ökar behovet av vittneskydd och behovet av skydd hos tjänstemän som sköter brottmål. Möjligheterna till vittneskydd effektiviseras med lagstiftningen om anonym bevisning.

Produkten av åtgärderna är en plan/verksamhetsmodell för genomförandet av vittneskydd i nationella och internationella fall. Verksamhetsmodellen beaktar den ökning av personalbehovet inom polisen som genomförandet av vittneskyddet medför, de redskap och den materiel som behövs för att genomföra vittneskyddet, behovet av ett så täckande nätverk av samarbetsmyndigheter och deras ömsesidiga skyldigheter att agera.

Resultatet av åtgärderna är att bekämpandet av organiserad brottslighet effektiviserar genom att göra det möjligt för personer att vittna i processen eller lösgöra sig från en brottslig grupp med så hög säkerhet som möjligt. Med hjälp av vittneskyddet kan man också säkerställa säkerheten för polismän som arbetar under täckmantel och för personer som är informationskällor.

För denna helhet reserveras 73 745,88 euro.

### **Åtgärder som anknyter till stöd för människohandelsoffer, såsom effektivisering av identifiering av och hjälp till offren samt utvecklande av samarbete mellan olika aktörer genom utbildning och ökad medvetenhet**

#### **Stöd till människohandelsoffer**

I projektet utvecklas åtgärder som anknyter till stöd till människohandelsoffer. Finlands statliga system för hjälp till människohandelsoffer har under de senaste åren årligen tagit emot i genomsnitt cirka 50 nya potentiella eller identifierade offer för människohandel. Enligt statistiken om hjälpsystemet har endast få av dem blivit offer för sexuellt utnyttjande eller tvingade till brottslig

verksamhet i Finland. Centrala medborgarorganisationer som arbetar med människohandelsoffer har uppskattat att Finland fortfarande har dåliga förutsättningar att identifiera människohandel som anknyter till sexuellt utnyttjande och tvingande till brottslig verksamhet. Enligt dessa organisationer är de främsta hindren för identifiering av människohandelsoffer att det finns strukturella och ekonomiska brister i det skydd och de hjälpåtgärder som är avsedda för människohandelsoffer samt att det förekommer problem inom tillämpandet och tolkningen av strafflagens föreskrifter om människohandel.

Enligt de erfarenheter som medborgarorganisationerna som stöder offer för människohandel har gjort har särskilt så kallade rädda offer inte vågat söka den hjälp som myndigheterna erbjuder på grund av osäkerhetsfaktorer i dessa personers ställning. Att offren förblir fördolda för myndigheterna försvårar också undersökningen och bekämpandet av människohandelsbrott. Det har emellertid till dags dato inte varit möjligt att samla in mer exakt information eller dra mer ingående slutsatser om antalet så kallade rädda offer, om mörkertalet bland offren eller om dessa omständigheters faktiska inverkan på offrens vilja att söka hjälp eller på brottsbekämpningen.

I detta perspektiv kräver utvecklandet av verksamheten för identifiering av offer av människohandel mer exakt information om fenomenet. Dessutom krävs goda samarbetsstrukturer mellan myndigheterna och aktörer på den tredje sektorn samt förtroende mellan olika aktörer. En särskild styrka för det uppsökande arbete och hjälparbete som utförs på den tredje sektorn är kontakten med utsatta människor samt tillhandahållande av rådgivnings- och stödtjänster enligt principen för service med låg tröskel, vilket med största sannolikhet ger offer för människohandel större mod att också söka hjälp av myndigheterna. Inom arbetet på den tredje sektorn betonas också behovet av ett ökat förtroende bland personer som identifierats som offer för människohandel för de myndigheter som ansvarar för hjälpåtgärderna och för förundersökningsmyndigheterna samt att personer som gjort sig skyldiga till människohandel dras inför straffrättsligt ansvar för sina gärningar.

De nya metoder som ska tillämpas, såsom den identifiering i det första skedet som görs med stöd av enhetliga indikatorer inom fältarbetet på den tredje sektorn, skulle kunna främja att just rädda offer söker sig till hjälpsystemet, eftersom bedömningen av hjälpbehovet i detta fall skulle

baseras på tillräckligt allmänna indikatorer i stället för på sådana enskilda upplysningar som offret i identifieringsskedets början är rädd för att ge. Syftet med det ovan beskrivna förfarandet för identifiering i första skedet som utförs inom den tredje sektorn skulle vara att förstärka arbetet med identifiering av människohandelsoffer genom att samtidigt klargöra både myndighetens identifieringsverksamhet och det arbete som utförs på fältet innan offren tas med i hjälpsystemet. Målet är också att förstärka det multisektoriella samarbetet inom verksamheten mot människohandel.

Syftet är att inom ramen för denna verksamhet samla in information om antalet så kallade rädda offer och om offrens mörkertal samt om dessa omständigheters inverkan på verksamhet mot människohandel.

Produkterna skulle vara en verksamhetsmodell för en struktur för myndigheternas och organisationernas samarbete som kan tillämpas vid identifiering av offer och hänvisning av offer till hjälpen, en modell för användningen av indikatorer som stöder identifieringen inom det fältarbete som utförs bland offer för människohandel. För det andra skulle man också utbilda aktörer inom den tredje sektorn för att ge dem beredskap att identifiera offer effektivare och använda indikatorerna. De egentliga indikatorerna för identifiering skulle beredas inom ramen för ett nätverkssamarbete mellan centrala myndigheter och andra aktörer.

Verksamheten skulle leda till att det blir lättare att identifiera offer för människohandel och ge dem hjälp, att stödet till offren förstärks och att samarbetsstrukturerna inom arbetet mot människohandel blir starkare även i riktning mot myndigheterna. En effektivare verksamhet för att identifiera offer och ge dem stöd skulle också främja brottsbekämpningens effektivitet och målen att ställa skyldiga till svars för sina gärningar.

Inom ramen för denna helhet kan man också genomföra projekt som motsvarar myndigheternas och intressenternas utvecklings- och utbildningsbehov relaterade till stödet till människohandelsoffer. Dessutom kan man bland annat vidta åtgärder för att öka medborgarnas medvetenhet och utveckla hit hörande statistiska metoder.

För denna helhet reserveras 273 871,57 euro.

## **Utvecklande av en verksamhetsmodell för att stöda personer som vill lämna brottsliga organisationer och brottslig verksamhet**

### **Stöd till personer som vill lämna brottsliga organisationer och som återvänder från utlandet där de deltagit i strider**

I projektet utvecklas verksamhetsmodeller för att stöda personer som vill lämna brottsliga gäng. För att förhindra marginalisering och radikaliserings kommer även handlingsmodeller att utvecklas till stöd för sådana personer som återvänder från konfliktområden och krig runtom i världen. Syftet är att utveckla olika stödformer, processer och metoder för exitverksamhet i samarbete mellan flera myndigheter. Brottsliga gäng som bär gemensamma beteckningar har under den senaste tiden utvecklat allt synligare verksamheter. Verksamheten förknippas i en ökande grad med hot, utpressning och våld som riktas allt oftare mot vanliga medborgare som inte har kopplingar till brottslig verksamhet. För att polisen och de övriga myndigheterna ska kunna besvara de utmaningar som nämns ovan ska de gå in för nya arbetsmetoder och skapa och upprätthålla fungerande samarbetsförbindelser med nationella och internationella myndigheter. Målet är att skapa en ny slags exit-verksamhetsmodell som förenar myndigheter i olika förvaltningsområden och den tredje sektorn. Vid utarbetandet av verksamhetsmodellen utnyttjas de övriga nordiska ländernas bästa förfaranden inom utvecklandet av verksamhet som främjar exit-processen.

Produkten av åtgärderna är en operativ modell som utnyttjar bästa praxis som inhämtats från andra länder. Resultatet av åtgärderna är att allt fler medlemmar i brottsliga gäng lösgör sig från gängens verksamhet.

För personer som återvänder från utlandet där de deltagit i strider behöver utvecklas verksamhetsmodeller som förebygger utslagning och radikaliserings. Särskilt personer som återvänder från Syrien behöver återanpassas till samhället.

Syftet med projektet är att skapa en lokal modell som säkerställer att extremister som deltagit i strider till exempel i Syrien inte utgör en säkerhetsrisk i sitt utreseland. Utöver säkerhetsmyndigheterna kommer också mentalvårdstjänster att kopplas till modellen. När verksamheten utvecklas betraktas det i fråga om de hotande personerna som nödvändigt att försök och modeller som utarbetats i andra länder beaktas, så att det blir möjligt att skapa bästa möjliga modell för

verksamhet med denna grupp som är fåtalig, men medför ett allvarligt hot. Med hjälp av jämförande utveckling tas fram en modell som beskrivs och som vid behov kan dupliceras till ett verktyg för förebyggande av våldsamt radikaliserande.

I dag finns det i Finland en grupp som utöver polisen också omfattar socialarbetare och en psykiatrisk sjukskötare, och som har som mål att förhindra att unga som befinner sig på riskgränsen inte hamnar i en brottslig spiral. Gruppen använder ett av polisen utvecklat verktyg för bedömning av risken för grovt, inriktat våld. Syftet med verktyget är att identifiera personer som skulle kunna orsaka ett allvarligt hot mot sin omgivning. Detta verktyg kan också användas inom bekämpningen av extremism.

Ytterligare en central utmaning i verksamheten är tillgången på mentalvårdstjänster. Målpersonernas mentala problem har inte identifierats inom primärvården. Därför är det nödvändigt att utveckla en modell genom vilken rättspsykiatriskt kunnande tillförs redan vid bedömningen av den mentala hälsan i det första skedet.

Produkten av åtgärderna är en modell för förebyggande av våldsamt extremism och en modell för bedömning av mental hälsa i det första skedet samt användningen av verktyget för bedömning av hot inom bekämpningen av extremism.

Dessutom planeras och lanseras en riksomfattande och organisationsledd Exit-tjänst i samarbete med myndigheterna för att stöda radikaliserade personers deradikalisering. Syftet med tjänsten är att hjälpa radikaliserade personer att bryta loss från den våldsbejakande idévärlden och återvända till samhället, liksom erbjuda experttjänster till de myndigheter som tillhandahåller basservice och som i sitt arbete möter våldsamt radikaliserade personer. I samband med förberedelserna tas särskilt hänsyn till den aktuella situationen när det gäller personer som återvänder från krigszoner, inklusive barn och ungdomar, och det faktum att en våldsbejakande högerextremistisk verksamhet ökar.

Det här leder till en skraddarsydd stödtjänst för våldsamt radikaliserade personer och en experttjänst för myndigheterna.

Resultatet av åtgärderna är att förmågan att bekämpa hot om våldsamt radikaliserande förbättras och risken minskar för att personer som återvänder från krigszoner utomlands radikaliserar och marginaliseras.

För denna helhet reserveras 277 501,31 euro.

### **Ökning av rådgivningen och stödet till personer som vittnar i brottmål**

Projekt genomförs för att utveckla stödformer för personer som vittnar i brottmål. Många vittnen saknar information och upplever det som ångestfyllt att vittna. Det är vanligt att vittnen fruktar följderna av sitt vittnesmål, och kan försöka undvika hela situationen eller formulera sitt vittnesmål på ett fördelaktigare sätt för sin egen säkerhet. Ett oprecist utlåtande av ett vittne kan påverka utredandet av ett brottmål och domen och därigenom offrets ställning.

Att stöda vittnena kan på ett betydande sätt öka rättsprocessens funktion, när vittnet på förhand förstår hur viktig vittnets roll är i rättegången och är informerade om de olika skeden som anknuter till vittnesmålet. Rädslan för att vittna kan minskas när vittnet får tillräckligt med information och stöd före rättsförhandlingarna och vid behov även en stödperson med sig till rätten.

Stödet till vittnen kan genomföras som en inriktad tjänst exempelvis under polisens handledning eller som en stöd- och rådgivningstjänst av jourkaraktär vid tings- och hovrätterna. Till uppgiften kan utbildas frivilliga personer, även t.ex. studerande i juridik.

Inom ramen för projekten skulle allmän stödverksamhet för vittnen bedrivas på 3–5 orter på så sätt att ett tillräckligt antal frivilliga för uppgiften, lokala samarbetsstrukturer och -modeller skapas med tingsrätten och/eller hovrätten och polisen. Dessutom skulle utarbetas en lättläst handbok för vittnen med målet att förbättra deras kunskaper om att vittna och minska deras fördomar.

Produkterna är en uppdaterad utbildningsmodell, 50–100 utbildade frivilliga, en struktur för samarbete med domstolarna och en lättläst handbok för vittnen.

Resultatet är att tröskeln för att vittna blir lägre samt att domstolsförhandlingarna blir snabbare och bättre, vilket i sin tur förbättrar rättsskyddet. Genom detta förbättras också ställningen för brottsoffret under beaktande av att en del av offren också är vittnen i brottmål.

För denna helhet reserveras 105 416,90 euro.



## **Utvecklande av stödtjänster för brottsoffer, till exempel genom att grunda en hjälptelefon**

### **Grundande av en stödtelefon som fungerar 24/7**

Projekt genomförs för att grunda en sådan hjälpsamtalstjänst som förutsätts i Europeiska rådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och familjevåld (den s.k. Istanbulkonventionen). Konventionen ålägger skyldighet att genomföra nödvändiga lagstiftningsåtgärder och andra åtgärder för att införa avgiftsfria hjälpsamtalstjänster som fungerar dygnet runt i hela landet. Samtalen ger råd i alla ärenden som gäller de former av våld som ingår i konventionens tillämpningsområde konfidentiellt. De som ringer får också agera anonymt.

För närvarande har Finland inte en sådan hjälpsamtalstjänst i verksamhet som avses i Istanbulkonventionen. Organisationer som erbjuder stöd och hjälp till brottsoffer har hjälpsamtalstjänster av olika slag, och därför planeras en sådan hjälpsamtalstjänst som föreskrivs i Istanbulkonventionen i samarbete med organisationerna på så sätt att justitieministeriet och social- och hälsovårdsministeriet deltar aktivt i planeringen. Justitieministeriet och social- och hälsovårdsministeriet har i samarbete utarbetat kriterier för den hjälpsamtalstjänsten. Dessa kriterier har skickats till organisationerna som stöd för planeringen. Vid utarbetandet av kriterierna för den hjälpsamtalstjänsten har man direkt utgått från de krav som ställs i Istanbulkonventionen. Sådana är bl.a. avgiftsfrihet, verksamhet dygnet runt varje dag om året, anonymitet och konfidentialitet.

Införandet av den hjälpsamtalstjänsten förutsätter byggande av tekniken för samtalen. Eftersom avsikten är att fördela jourerna i samtalen mellan olika organisationer, besvaras hjälpsamtalstjänstens nummer inte alltid på samma ställe, vilket kräver tekniska lösningar. Även tjänstens anonymitet ställer tekniska krav på samtalen eftersom telefonnumret till den som ringer får inte synas hos den som besvarar samtalen, och samtalen får inte heller synas på uppringarens telefonräkning. Dessutom kan kravet på att samtalen ska vara avgiftsfria kräva särskild teknik.

Införandet av samtalen kräver anskaffning av den nödvändiga tekniken. Dessutom kan den kräva anskaffning av inventarier, utrustning och arbetsstationer samt grundlig utbildning av personalen innan verksamheten inleds.

Produkten av åtgärderna är att den hjälpande telefonen är färdig att tas i bruk.

Resultatet av åtgärderna är att den hjälpande telefonen kan grundas och färdigställas så att den kan tas i bruk. Enligt planerna skulle den egentliga telefontjänsten finansieras med intäkter från brottsofferavgiften som kanaliseras till aktörerna i form av statsbidrag. Genom tjänsten får offer för våld mot kvinnor och familjevåld tillgång till bättre stöd.

För denna helhet reserveras 114 123,09 euro.

## **Utveckling av informationssystem för att uppbära brottsofferavgiften**

### **Utvecklande av systemet för brottsofferavgifter**

Projekt genomförs för att bereda införandet av systemet för brottsofferavgifter. Regeringen gav i december 2014 till riksdagen en proposition med förslag till lag om brottsofferavgift som stödjer verkställigheten av det s.k. brottsofferdirektivet (2012/29/EU). Införandet av systemet med brottsofferavgifter förutsätter förändringar i myndigheternas informationssystem, blanketter och böteshandbok samt utbildning av myndigheterna. Informationssystemen används av flera förundersökningsmyndigheter med behörighet att förordna brottsofferavgift (bl.a. polisen, gränsbevakningsväsendet och tullen). Produkten av åtgärderna är att de ändringar som systemet för brottsofferavgifter kräver har genomförts i informationssystemen och blanketterna.

Resultatet av åtgärderna är att myndigheter som är berättigade att ge förordnande om brottsofferavgift får information om det brott som utgör grunden för brottsofferavgiften direkt från informationssystemet, vilket underlättar myndigheternas verksamhet.

För denna helhet reserveras 306 539,92 euro.

## **Nationellt mål 5.5: Bedömning av faror och risker**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 19: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 5.5 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

### Åtgärder, produkter och resultat

**Utvecklande av omvärldsanalyser och informationsledd verksamhet på så sätt att man skapar förutsättningar att identifiera brottsliga verksamhetsmodeller och påverkar särskilt unga personer som riskerar att övergå till brottslig verksamhet**

Denna åtgärd har inställts och medlen anvisas till punkt 5.1.

### Särskilt mål 6: Risker och kriser

EU:s liksom Finlands nationella mål är att skydda människorna, egendomen, miljön, samhället och företagen genom att främja förebyggandet av och beredskapen för de hot som riktar sig mot dem samt att minimera konsekvenserna av detta.

Storolyckor, terrorism och allvarliga störningar i gränssäkerheten utgör centrala hot mot den inre säkerheten. Storolyckor orsakar särskilt problematiska situationer. Storolyckor är omfattande situationer, vars hantering kräver fungerande och kompatibla lägesbilds- och ledningssystem. Det finns utvecklingsbehov i myndighetssystem som inte nödvändigtvis är kompatibla eller användbara för lägesbilder eller ledning. Med beaktande av de estimerade hoten och lägesbilderna gäller det att säkerställa myndigheternas operativa handlingsförmåga och -beredskap i bekämpningen av terrorism och andra särskilda situationer genom att bland annat utveckla nivån på utrustningen och materielen samt informationstekniken. Målet är att uppnå en nationell

och internationell samarbetsförmåga i beredskapen för och bekämpningen av hot. Syftet med myndighetssamarbetet är att säkerställa nationellt viktiga infrastrukturer, transportmedel och gränsövergångsställen.

Man satsar på bekämpning av radikaliserings och våldsamt extremism genom gemensamma åtgärder mellan myndigheterna och den tredje sektorn.

Det centrala är att utveckla den beredskap som olyckor och katastrofer kräver. Särskilt prioriterade områden när det gäller ett sådant snabbt och effektivt agerande som olyckor kräver är administration och utveckling av en tillräcklig beredskap för materiel och personal samt en förbättring av observationen, analysen och handlingsförmågan i olyckor och katastrofer som involverar farliga ämnen (CBRNE). I beredskapen för säkerhetsrisker och bekämpningen av dem gäller det att beakta att enskilda personer eller terroristgrupper även kan använda okonventionella vapen (t.ex. kemiska, biologiska eller radioaktiva), som kan orsaka omfattande personskador och socioekonomiska förluster. Huvudmålet i beredskapen för och bekämpningen av CBRNE-hot är förutom utvecklingen av den operativa beredskapen och verksamheten dessutom att främja utbytet av information och bästa praxis nationellt och på EU-nivå. Målet är att genom myndighetssamarbete säkerställa att obehöriga personer inte kommer åt CBRNE-material och att myndigheterna har beredskap att identifiera materialen för att förhindra missbruk av det. Dessutom bör myndigheterna ha samarbetsberedskap för CBRNE-situationer.

### **Nationellt mål 6.1: Förebyggande och bekämpning**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 20: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 6.1 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
0,00	25 776,10	0,00	0,00	0,00	0,00	25 776,10

## Åtgärder, produkter och resultat

**Pilotprojekt för förebyggande av radikaliserings som kan omfatta kartläggning av bästa förfaranden, testning av verksamhetssätt, informationsåtgärder osv.**

### **Bekämpning av radikaliserings och extremism**

Ett pilotprojekt genomförs som fokuserar på förebyggande av radikaliserings. Åtgärder inom projektet kan vara exempelvis kartläggning och utnyttjande av bästa förfarande, prövning av olika verksamhetsmetoder samt informationsåtgärder.

Resultatet av åtgärderna är att förutsättningarna för radikaliserings och extremism har minskat.

För denna helhet reserveras 25 776,10 euro.

### **Nationellt mål 6.2: Utbyte av information**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 21: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 6.2 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

## Åtgärder, produkter och resultat

**Åtgärder såsom seminarier för att främja utbytet av information, kunnande och bästa förfaranden och sprida information nationellt och internationellt i CBRNE-ärenden**

I enlighet med vad som konstaterats av fondens uppföljningskommitté 22.11.2016 återkallas denna åtgärd och medlen riktas till åtgärder för att bekämpa radikaliserings.

### **Nationellt mål 6.3: Utbildning**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 22: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 6.3 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
0,00	20 613,60	56 295,06	0,00	0,00	44 279,69	121 188,35

### **Åtgärder, produkter och resultat**

#### **Nationell CBRNE-utbildning för operativa aktörer**

Projekt genomförs för att ordna CBRNE-kurser för aktörer, såsom aktörer för första insats (polis, räddningsväsendet och akutmottagarna), beslutsfattare och verksamhetsutövare i kritiska objekt. Målet är att ordna två kurser per år med cirka 20 deltagare per kurs. Målet med åtgärderna är att öka kunskaperna om CBRNE, identifiera behov av förebyggande verksamhet, utveckla den operativa beredskapen och arbetarskyddet hos aktörer för första insats samt att utveckla myndighetssamarbetet.

Åtgärdernas produkter är exempelvis utbildningspaket, utbildnings- och upplysningsmaterial samt gemensamma övningar för flera myndigheter. Resultatet av åtgärderna är att förstarepsinstansernas och de övriga kursdeltagarna har en säkrare och bättre prestationsförmåga.

För denna helhet reserveras 121 188,35 euro.

## Nationellt mål 6.4: Stöd till offren

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 23: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 6.4 (euro)**

2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
0,00	14 985,34	95 545,59	139 767,53	87 209,97	79 649,46	417 157,89

## Åtgärder, produkter och resultat

### Utvecklande av stödmeter för personer som vill lämna extremrörelser eller deras närmaste krets, inklusive exitverksamhet

I enlighet med det som konstaterades av fondens uppföljningskommitté 22.11.2016 och 11.9.2017 anvisas tilläggsmedel till denna punkt från andra punkter i programmet.

Projekt genomförs för att utveckla och testa nya verksamhetsmodeller för att stödja personer som vill lämna extrema organisationer och deras närmaste krets i syfte att bekämpa terrorism och våldsam extremism.

Ett av målen för Europeiska unionens strategi för inre säkerhet är att bekämpa terrorism och ingripa i radikaliserings- och värvnings- och terrorister. Finland fastställde det andra nationella åtgärdsprogrammet för förebyggande av våldsam extremism och radikaliserings- och terrorister i april 2016.

Hotet om våldsam radikaliserings- och extremism har ökat och blivit synligare i Finland. Till ökningen av hotet har bidragit särskilt den konflikt som pågår i Syrien och Irak. Myndigheterna har identifierat strax över 80 personer som rest från Finland till dessa områden sedan år 2012. Den största utmaningen i fråga om konflikten både i Finland och även på ett mer allmänt plan är att antalet personer som återvänder blir större. Enligt Skyddspolisens finns det 300 personer i Finland som har kopplingar till terroristisk verksamhet eller till personer som verkar i dessa organisationer. Även ökningen av asylsökande, som skedde tidigare, har anknytning till detta ärende.

ISIL:s militära nederlag är redan i sikte. Därför har ISIL justerat sin strategi. Detta påverkar också situationen i Finland. ISIL har som mål dels att radikalisera särskilt unga och uppmuntra dem att göra attacker i sina hemländer, dels att främja all verksamhet som ökar polariseringen och motståndningarna mellan olika befolkningsgrupper. Resultat av båda dessa strategiska mål är redan synliga. Förändringen av ISILS strategi måste beaktas när det gäller att bekämpa våldsamt radikaliserings.

Förebyggandet av våldsamt radikaliserings och extremism förutsätter att det finns beredskap att bekämpa dessa fenomen överallt i landet på den nivå som riskens allvarlighetsgrad förutsätter. Med anledning av detta upptogs i åtgärdsprogrammet för förebyggande av våldsamt radikaliserings och extremism ett beslut om att effektiva och fungerande strukturer för bekämpning av radikaliserings byggs upp i hela landet. Den multiprofessionella ankarverksamheten är i centrum av förebyggandet av radikaliserings. Ankarverksamheten utvidgas överallt i landet och den får i fortsättningen också uppdraget att förebygga våldsamt radikaliserings och extremism. Ankarverksamheten har också ett centralt ansvar för arbetet med personer som återvänder från stridszoner i syfte att förebygga hotet om våld i anslutning till dessa.

Med ankarverksamhet avses multiprofessionell verksamhet som utförs i anslutning till polisinsrättningarna och där polisen, socialväsendet, hälso- och sjukvården (i regel en psykiatrisk sjukskötare) samt ungdomsväsendet planmässigt ingriper när en ung person hamnat i en brottspiral. Syftet är att stoppa spiralen i ett tidigt skede och förhindra att den unga personen ägnar sig permanent åt brottslig verksamhet. Ankarverksamhet finns i nästan alla polisinsrättningars områden och den har utvidgats betydligt under de senaste åren till följd av Polisstyrelsens åtgärder.

Ankarverksamhetens starka sidor men också dess utmaningar gäller verksamhetens multiprofessionella karaktär. Att verksamheten utvidgas innehållsmässigt så att den också omfattar bekämpningen av våldsamt radikaliserings och arbetet med personer som återvänder från stridszoner förutsätter att verksamheten och kunnandet utvecklas, verksamhetsformerna beskrivs exakt och att vissa omständigheter som gäller informationsutbytet och olika aktörers roller och uppgifter utreds och löses. Ankarverksamheten bör vara högklassig och effektiv, och den ska ha ett gemensamt mål som tar hänsyn till den lokala lägesbilden och hotbedömningen. Med tanke på utvecklingen av verksamheten är det av största vikt att få anvisningar som stödjer ankarverksamheten nationellt, tillsammans med annat stödmaterial, såsom en handbok. Materialet och



stödmaterial ska bygga på kunskap och bästa praxis. Införandet och distributionen av stödmaterial och det övriga materialet förutsätter att utbildning ordnas och information sprids inom olika yrkesgrupper.

På grund av det förändrade läget utvecklas i samarbete med medborgarsamhället metoder som gör det möjligt att identifiera de miljöer i vilka personer som uppmuntrar till våldsamma gärningar agerar och de målgrupper till vilka de riktar sin verksamhet. Efter detta planeras de åtgärder med vilka det blir möjligt att i ett tidigt skede ingripa i rekryteringen och skapandet av nätverk. Samarbete med medborgarsamhället och de unga ligger i verksamhetens kärna.

För denna helhet reserveras 417 157,89 euro.

### **Nationellt mål 6.5: Infrastruktur**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 24: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 6.5 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
0,00	2 505,49	1 111 196,25	58 554,86	0,00	365 711,28	1 537 967,88

### **Åtgärder, produkter och resultat**

#### **Utvecklande av en modell för säker radiotrafik på så sätt att myndigheterna kan kommunicera med grannlänternas myndigheter vid fältuppdrag**

#### **Utvecklande av kommunikationsmodeller för myndigheternas gränsöverskridande radiotrafik**

Projekt genomförs för utveckling av en radiokommunikationsmodell för samarbetet mellan myndigheterna i grannländerna.

Myndigheterna har ett ökande behov av att vid fältuppdrag kommunicera med motsvarande aktörer antingen över gränsen eller om de passerat gränsen, i grannlandet. När en enhet passerar gränsen för att utföra ett uppdrag är dess framgång i hög grad beroende av enhetens förmåga att kommunicera med värdlandets enheter och ledningscentraler. Ökningen av kommunikationsbehovet beror på det ökade samarbetet mellan myndigheter i grannländer och samarbetet inom ramen för internationella avtal om samverkan, såsom samarbetet mellan EU:s gränssäkerhetsmyndigheter Frontex, eller samarbetet mellan Schengenländerna.

Åtgärderna genomförs i nära samarbete med grannlandet, och den planerade modellen jämförs med de modeller som Norge och Sverige genomfört i sina egna projekt.

Huvudåtgärderna är att skapa en nätverkskoppling mellan VIRVE och dess testmiljö, att uppta kompetensberedskapen i planeringen av verksamhetsmodellerna och att planera en kommunikationsmodell för den operativa verksamheten.

Produkten av åtgärderna är att man planerar och testar en verksamhetsmodell för gränsöverskridande radiotrafik som kan införas i de operativa nätverken inom den dagliga verksamheten.

För denna helhet reserveras 229 500,00 euro.

### **Utveckling av CBRNE-beredskap bland annat genom upphandling av materiel och utrustning, såsom redskap för identifiering och dekontaminering av CBRNE-ämnen samt för miljöskydd**

Projekt genomförs för att kartlägga och skaffa fältdugliga anordningar för identifiering och dekontaminering av CBRNE-ämnen och för skydd mot sådana ämnen som lämpar sig för myndighetsverksamhet. Målet är att effektivisera myndigheternas operativa insatsförmåga och att utveckla deras insatsberedskap vid olyckor.

Specialanordningar som behövs för bekämpning av CBRNE-fall är bl.a. detektorer för CBRNE-ämnen som lämpar sig för fältanvändning, dekontamineringscontainrar och -tält samt redskap som används för att förhindra spridningen av farliga ämnen. Åtgärdernas produkter är anskaffningen av redskap och anknytande förundersökningar och planer för upphandling av redskap och material.

Resultatet av åtgärderna är att den nationella CBRNE-beredskapen effektiviseras och förmågan att identifiera CBRNE-ämnen i operativa situationer förbättra. Aktörer som utför första insatser har tillgång till redskap som kan användas för att identifiera och dekontaminera CBRNE-ämnen och skydda omgivningen.

För denna helhet reserveras 1 083 340,38 euro.

## **Anskaffning av utrustning för identifiering av farliga ämnen, t.ex. utrustningar för spektroskopi**

### **Anskaffning av utrustning för spektroskopi**

Projekt genomförs för att skaffa utrustning för identifiering av farliga ämnen. Vid införsel och utförsel av varor och ämnen på gränsövergångsställena ska övervakningsmyndigheten försäkra sig om att varorna och ämnena är lagliga och ofarliga innan importen eller exporten kan tillåtas. För att fastställa lagligheten och ofarligheten behövs ofta ett varuprov utifrån vilket det är möjligt att inhämta information om ämnets eller varans sammansättning och arbetshälsomässiga effekter och fatta beslut om eventuellt behov av ytterligare undersökningar.

Det finns inte utrustning som lämpar sig för omfattande materialidentifiering vid de yttre gränserna och därför ska nästan alla misstänkta varor skickas till ett laboratorium för undersökning. För myndighetsanvändning behövs materialidentifieringsutrustningar som gör det möjligt att göra mätningar för att identifiera ämnena i ett varuprov till och med utan att öppna förpackningen, utan att provet förstörs. Utrustningen ska lämpa sig för identifiering av fasta och flytande läkemedel, droger, designade droger, sprängämnen och gifter.

Som ett resultat av åtgärden inskaffas spektrometrar. Utrustningarna placeras efter det rådande behovet.

Resultatet av åtgärden är att risken för att bli gripen ökar för dem som inför förbjudna ämnen, att narkotikabrottslighet avslöjas och förebyggs samt att införseln av andra farliga ämnen som omfattas av förbud och begränsningar förhindras.

För denna helhet reserveras 225 127,50 euro.

### **Nationellt mål 6.6: Förhandsvarning och krisberedskap**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet (euro):

**Tabell 25: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 6.6 (euro)**

<b>2014- 2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
0,00	0,00	0,00	0,00	200 652,93	378 961,14	579 614,07

### **Åtgärder, produkter och resultat**

#### **Sammankoppling av nödcentralssystemet, fältledningssystemet och ledningscentralerna som myndigheterna använder tillsammans**

Projekt genomförs för att koppla samman det interoperabla nödcentralssystemet (ERICA), fältledningssystemet (KEJO) samt ledningscentralerna.

Avsikten är att genomföra utvecklings-, testnings- och förändringsarbeten i anslutning till sammankopplandet av ERICA och KEJO samt det tilläggsarbete som detta medför för systemleverantörerna.

För denna helhet reserveras 579 614,07 euro.

**Utvecklande av nödcentralssystemet på så sätt att det möjliggör dataöverföring mellan systemet och mobila utrustningar. Utvecklande av kriskommunikation i myndighetssamarbetet.**

I enlighet med vad som konstaterats av fondens uppföljningskommitté 22.11.2016 återkallas denna åtgärd och medlen riktas till åtgärder för att bekämpa radikaliserings.

### **Utvecklande av system för att varna befolkningen**

Denna åtgärd har inställts och medlen anvisas till punkt 6.4 för åtgärder mot radikaliserings.

### **Nationellt mål 6.7: Bedömning av faror och risker**

De åtgärder som genomförs beskrivs mer ingående nedan, indelade i prioriterade områden för finansiering i enlighet med det nationella programmet.

**Tabell 26: Årlig fördelning av finansiering för det nationella målet 6.7 (euro)**

<b>2014-2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
0,00	0,00	89 848,91	120 180,75	279 577,18	0,00	489 606,84

### **Åtgärder, produkter och resultat**

#### **Bedömning av nationellt betydande risker och säkerställande av riskhanteringsförmågan**

Projekt genomförs för att bedöma nationellt betydande risker i enlighet med räddningstjänstmekanismen. Utifrån bedömningen utvecklas funktioner som anknyter exempelvis till informationssystem och lägesbilden och som används för att säkerställa riskhanteringsförmågan. Målet är att skapa analysverktyg för att analysera risker och bedöma förmågan att hantera dem. Riskbedömning är fortlöpande verksamhet och en rapport om de nationellt betydande riskerna lämnas till EU vart tredje år.

Till EU kommer också att lämnas rapporter om medlemsländernas riskhanteringsförmåga. Bedömningen av de nationella riskerna berör alla verksamhetsområden och ingår därför i samhällets totala beredskap. Det innebär att ett stort nätverk av aktörer deltar i riskbedömningsarbetet. Riskbedömningsarbetet och bedömningen av riskhanteringsförmågan anknyter till det säkerhetsstrategiska arbetet i samhället. Målet är att samhället behåller sin funktionsförmåga under alla omständigheter.

Resultatet av arbetet med riskbedömning och riskhantering är att alla verksamhetsområden har en klar och gemensamt samordnad uppfattning om de betydande risker som riktas mot det finländska samhället, om förmågan att hantera dem och om behoven att utveckla riskhanteringsförmågan.

För denna helhet reserveras 489 606,84 euro.

## 6. Sammanfattning av finansiering och tidtabeller

Tabell 27: Sammanfattning av finansiering och tidtabeller

Särskilt mål	Nationellt mål		Tidtabell						Totalt
	No	Namn	2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Stöd till den gemensamma visumpolitiken	1.1	Nationell beredskap	184 500,00	572 691,49	947 536,18	277 032,90	606 765,71	277 063,00	2 865 589,28
	1.2	Unionens regelverk	73 485,93	64 943,72	0,00	0,00	0,00	0,00	138 429,65
	1.3	Konsulärt samarbete	277 500,00	63 300,63	0,00	0,00	0,00	0,00	340 800,63
	1.4E	Konsulärt samarbete	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Totalt</b>			<b>535 485,93</b>	<b>700 935,84</b>	<b>947 536,18</b>	<b>277 032,90</b>	<b>606 765,71</b>	<b>277 063,00</b>
Gränsbevakning	2.1	EUROSUR och gränskontroll	452 659,17	2 527 105,25	2 275 837,74	1 637 707,17	2 885 613,98	3 094 329,71	12 873 253,02
	2.2	Utbyte av information	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2.3	Unionens gemensamma krav	10 378,57	219 999,75	0,00	0,00	454 373,22	0,00	684 751,54
	2.4	Unionens regelverk	0,00	62 030,25	112 906,41	77 994,91	0,00	0,00	252 931,57
	2.5	Framtida utmaningar	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2.6	Nationell beredskap	187 863,07	386 849,35	222 021,38	75 000,00	2 863 373,75	16 244 750,90	19 979 858,45
	2.7E	Frontex-utrustning	319 719,40	31 561,81	8 718,79	0,00	2 112 750,00	5 987 250,00	8 460 000,00
<b>Totalt</b>			<b>970 620,21</b>	<b>3 227 546,41</b>	<b>2 619 484,32</b>	<b>1 790 702,08</b>	<b>8 316 110,95</b>	<b>25 326 330,61</b>	<b>42 250 794,58</b>
Driftsstöd	3.1	Driftsstöd: visering	423 515,92	423 515,92	423 515,92	423 515,93	423 515,92	423 515,92	2 541 095,53
	3.2	Driftsstöd: gränser	2 043 000,00	1 909 577,27	1 247 432,01	2 530 000,00	2 770 069,20	3 832 729,80	14 332 808,28
<b>Totalt</b>			<b>2 466 515,92</b>	<b>2 333 093,19</b>	<b>1 670 947,93</b>	<b>2 953 515,93</b>	<b>3 193 585,12</b>	<b>4 256 245,72</b>	<b>16 873 903,81</b>
Förebyggande	5.1	Förebyggande och bekämpning	576 417,43	2 824 320,25	1 099 878,37	982 936,47	1 921 935,17	336 986,89	7 742 474,58

Särskilt mål	Nationellt mål		Tidtabell						Totalt
	5.2	Utbyte av information	0,00	76 843,44	792 997,38	956 387,99	792 996,30	1 107 324,59	3 726 549,70
	5.3	Utbildning	100 850,00	184 525,94	298 844,58	181 350,00	181 350,00	30 225,00	977 145,52
	5.4	Stöd för brottsoffer	0,00	448 104,75	344 618,24	124 318,45	21 907,24	212 249,99	1 151 198,67
	5.5	Bedömning av faror och risker	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Totalt</b>		<b>677 267,43</b>	<b>3 533 794,38</b>	<b>2 536 338,57</b>	<b>2 244 992,91</b>	<b>2 918 188,71</b>	<b>1 686 786,47</b>	<b>13 597 368,47</b>
Risker och kriser	6.1	Förebyggande och bekämpning	0,00	25 776,10	0,00	0,00	0,00	0,00	25 776,10
	6.2	Utbyte av information	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	6.3	Utbildning	0,00	20 613,60	56 295,06	0,00	0,00	44 279,69	121 188,35
	6.4	Stöd till offren	0,00	14 985,34	95 545,59	139 767,53	87 209,97	79 649,46	417 157,89
	6.5	Infrastruktur	0,00	2 505,49	1 111 196,25	58 554,86	0,00	365 711,28	1 537 967,88
	6.6	Förhandsvarning och krisberedskap	0,00	0,00	0,00	0,00	200 652,93	378 961,14	579 614,07
	6.7	Bedömning av faror och risker	0,00	0,00	89 848,91	120 180,75	279 577,18	0,00	489 606,84
	<b>Totalt</b>		<b>0,00</b>	<b>63 880,53</b>	<b>1 352 885,81</b>	<b>318 503,14</b>	<b>567 440,08</b>	<b>868 601,57</b>	<b>3 171 311,13</b>
Teknisk hjälp	4.1	Teknisk hjälp ISFB	440 000,00	470 000,00	470 000,00	450 000,00	450 000,00	66 726,40	2 346 726,40
	7.1	Teknisk hjälp ISFP	180 000,00	200 000,00	200 000,00	190 000,00	190 000,00	133 087,40	1 093 087,40
	<b>Totalt</b>		<b>620 000,00</b>	<b>670 000,00</b>	<b>670 000,00</b>	<b>640 000,00</b>	<b>640 000,00</b>	<b>199 813,80</b>	<b>3 439 813,80</b>
<b>TOTALT</b>			<b>5 269 889,49</b>	<b>10 529 250,35</b>	<b>9 797 192,81</b>	<b>8 224 746,96</b>	<b>16 277 572,23</b>	<b>32 579 359,51</b>	<b>82 678 011,35</b>





**Sisäministeriö**  
Inrikesministeriet

Kyrkogatan 12, Helsingfors  
PB 26, 00023 Statsrådet  
Växel 0295 480 171  
kirjaamo.sm@intermin.fi

[www.eusa-rahastot.fi](http://www.eusa-rahastot.fi) | [eusa.sm@intermin.fi](mailto:eusa.sm@intermin.fi)