

Luonnos valtioneuvoston asetukseksi sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti säädetään sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain (xx/2021) nojalla:

1 luku Yleiset säännökset

1 § Soveltamisala

Tätä asetusta sovelletaan sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetussa laissa (xx/2021) tarkoitettuun Euroopan unionin sisäasioiden rahastojen ohjelmien ja toimeenpanosuunnitelmien kansalliseen valmisteluun, yhteensovittamiseen, hallinnointiin ja valvontaan sekä sisäasioiden rahastojen varoista myönnettävään avustukseen.

2 § Kumppanuusjärjestelyt

Hallintoviranomaisen on varmistettava, että kumppanuus toteutuu sisäasioiden rahastojen ohjelmien ja toimeenpanosuunnitelmien valmistelussa, muuttamisessa, täytäntöönpanossa, seurannassa ja arvioinnissa.

Valmistellessaan ohjelmia ja niiden toimeenpanosuunnitelmia hallintoviranomaisen on kuultava kunkin rahaston tavoitteiden kannalta keskeisiä ministeriöitä, virastoja, alue- ja paikallishallinnon viranomaisia, työmarkkinaosapuolia sekä keskusjärjestöjä ja muita järjestöjä, joihin rahastojen täytäntöönpano vaikuttaa merkittävästi. Valmistelun yhteydessä on huomioitava erityisesti rahastokohtaisissa asetuksissa määritellyt haavoittuvassa asemassa olevat ryhmät, jos tämä on rahaston tavoitteiden kannalta olennaista.

Ohjelmien ja toimeenpanosuunnitelmien muuttamisessa, täytäntöönpanossa, seurannassa ja arvioinnissa kumppanuus toteutuu 7 §:n mukaisesti toteutettujen seurantakomiteoiden kautta.

2 luku Toimeenpanosuunnitelma ja sisäasioiden rahastojen hallinnointi

3 § Toimeenpanosuunnitelman valmistelu, muuttaminen ja sisältö

Hallintoviranomainen tarkastelee vuosittain toimeenpanosuunnitelman muuttamistarvetta ja kuulee tässä yhteydessä seurantakomiteaa.

Toimeenpanosuunnitelma sisältää sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 5 §:ssä mainitun lisäksi kuvauksen ainakin:

- 1) toimeenpanosuunnitelman valmisteluvaiheista ja valmisteluun osallistuneista tahoista;
- 2) sisäasioiden rahaston ja sen tavoitteiden kannalta merkityksellisten Euroopan unionin muiden rahoitusvälineiden ja -ohjelmien kautta rahoitettavien toimien yhteensovittamisesta.

4 § Hallintoviranomaisen tehtävät

Sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetussa laissa säädetyn lisäksi hallintoviranomainen vastaa:

- 1) ohjelman ja sen muutosta koskevan esityksen toimittamisesta Euroopan komissiolle;
- 2) erityistoimia ja hätäapua koskevan hakemuksen toimittamisesta Euroopan komissiolle;
- 3) ohjelmaa koskevan arviointisuunnitelman laatimisesta, arviointien suorittamisesta ja arviointikertomusten esittämisestä Euroopan komissiolle;
- 4) ohjelman vuotuisen tuloksellisuuden tarkastelun valmistelusta ja lopullisen tuloksellisuuskertomuksen laatimisesta Euroopan komissiolle;
- 5) seurantakomitean työjärjestyksen ja seurantakomitealle toimitettujen tietojen julkaisemisesta hallintoviranomaisen verkkosivustolla;

- 6) turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 16 artiklan 11 kohdan mukaisesta komission kuulemisesta.

5 § Tarkastusviranomaisen tehtävät

Valtiovarainministeriön valtiovarain controller -toiminto vastaa tarkastusviranomaistehtävien hoitamisesta.

6 § Seurantakomitean tehtävät

Seurantakomitea tukee hallintoviranomaisen toimintaa. Sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 8 §:ssä mainittujen tehtävien hoitamiseksi seurantakomitea:

- 1) tukee ohjelmien yhteensovittamista muiden asiaankuuluvien ohjelmien ja strategioiden kanssa;
- 2) käsittelee sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 27 §:ssä tarkoitetun teknisen avun käyttöä koskevan suunnitelman ja sen muuttamisen.

Seurantakomitean on kokoonnettava vähintään kerran kalenterivuoden aikana. Seurantakomitea voi työjärjestyksessään päättää kirjallisen menettelyn käyttämisestä asioiden käsittelyssä.

7 § Seurantakomitean kokoonpano

Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa koskevalle ohjelmalle asetetussa seurantakomiteassa on sisäministeriön ja työ- ja elinkeinoministeriön edustajia sekä ulkoministeriön, oikeusministeriön, valtiovarainministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön, Poliisihallituksen, suojelupoliisin, Maahanmuuttoviraston, etnisten suhteiden neuvottelukunnan, Ahvenanmaan maakunnan, Suomen Kuntaliitto ry:n ja Suomen kansallisen ihmisoikeusinstituution edustajana Ihmisoikeuskeskuksen edustaja. Lisäksi seurantakomiteassa on turvapaikanhakijoiden vastaanottokeskusten, elinkeino-, liikenne- ja

ympäristökeskusten ja työmarkkina- ja elinkeinojärjestöjen edustaja sekä rahaston tavoitteiden kannalta keskeisten maahanmuuttajille suunnattuja erilaisia palveluita ja tukea tarjoavien yhdistysten ja järjestöjen edustajat.

Sisäisen turvallisuuden rahastoa koskevalle ohjelmalle asetetussa seurantakomiteassa on sisäministeriön ja valtiovarainministeriön edustajia sekä ulkoministeriön, oikeusministeriön, Poliisihallituksen, suojelupoliisin, Maahanmuuttoviraston, Rajavartiolaitoksen, Tullin ja Ahvenanmaan maakunnan, Suomen kansallisen ihmisoikeusinstituution edustajana Ihmisoikeuskeskuksen edustaja ja keskeisten rikosten uhreja tukevien järjestöjen, konfliktien ehkäisyä edistävien järjestöjen sekä pelastusalan järjestöjen edustaja. Lisäksi seurantakomiteassa on pelastuslaitosten edustaja.

Rajaturvallisuuden- ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen ohjelmalle asetetussa seurantakomiteassa on sisäministeriön ja valtiovarainministeriön edustajia, ulkoministeriön, Tullin, Rajavartiolaitoksen, Poliisihallituksen sekä Suomen kansallisen ihmisoikeusinstituution edustajana Ihmisoikeuskeskuksen edustaja.

Seurantakomitean jäseniksi nimettävien on oltava asemaltaan sellaisia henkilöitä, jotka edustavat organisaationsa toimialaa kattavasti. Seurantakomitean vaihtuvien jäsenten osallistuminen toteutuu kahden vuoden jaksoissa. Seurantakomitean puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja sihteeristö ovat hallintoviranomaisesta. Seurantakomitea voi kuulla ohjelman kannalta muita olennaisia tahoja.

3 luku Avustuksen edellytykset, käyttö, avustuksen enimmäismäärä, avustusmuodot ja kustannusten tukikelpoisuus

8 § Avustuksen myöntämisen edellytykset

Sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 11 ja 14 §:ssä säädettyjen edellytysten lisäksi edellytyksenä avustuksen myöntämiselle hankkeeseen tai toimintaan on, että:

- 1) hankkeen tai toiminnan avustettavalle osalle ei ole myönnetty muuta tukea Euroopan unionin talousarviosta;

- 2) hanke tai toiminta toteutetaan avustuspäätöksessä asetetussa määräajassa (hankkeen tai toiminnan toteuttamisaika) avustuspäätöksellä hyväksytyä kustannusarviota ja rahoitussuunnitelmaa sekä hanke- tai toimintasuunnitelmaa noudattaen;
- 3) avustuksen saaja pitää hankkeesta tai toiminnasta erillistä kirjanpitoa, jollei hanke tai toiminta sisälly avustuksen saajan kirjanpitolain (1336/1997) mukaisesti pitämään kirjanpitoon, jolloin avustuksen saajan on pidettävä hankkeesta tai toiminnasta erillistä kirjanpitoa siten, että hankkeen tai toiminnan valvominen on vaikeudetta mahdollista.

9 § Avustuksen käyttö

Jos avustetun omaisuuden omistus- tai hallintaoikeus luovutetaan toiselle ennen avustuspäätöksessä asetetun määräajan päättymistä, avustuksen saajan on ennen luovutusta saatava hallintoviranomaisen lupa. Luvan myöntämisen edellytyksenä on, että luovutuksensaaja täyttää avustuksen myöntämisen edellytykset ja ettei avustuksen käyttötarkoitus olennaisesti muutu.

10 § Hankkeen tai toiminnan rahoitus ja tuotto

Avustettava hanke tai toiminta ei saa tuottaa voittoa.

Avustuksen hakijan on ilmoitettava hakemuksessaan hankkeen tai toiminnan rahoitus ja toteuttamisaikana hankkeesta tai toiminnasta aiheutuva tuotto tai annettava arvio niistä.

Avustuksen saajan on maksamista koskevassa hakemuksessa ilmoitettava hankkeen tai toiminnan saama rahoitus ja toteuttamisaikana aiheutunut tuotto. Rahoitus otetaan huomioon avustuksen maksamisen yhteydessä. Hankkeen tai toiminnan toteuttamisaikana aiheutunut tuotto vähennetään tukikelpoisista kustannuksista viimeistään avustuksen viimeisen erän maksamisen yhteydessä. Avustuksen saajan tai siirron saajan hankkeeseen tai toimintaan osoittamaa omarahoitusta ei pidetä sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 20 §:n 1 momentissa tarkoitettuna maksettavan avustuksen määrään vaikuttavana muuna julkisena tai yksityisenä rahoituksena.

Hankkeen tai toiminnan rahoitus ei voi koostua vapaaehtoistyöstä, luontoissuorituksista tai muusta laskennallisesta rahoituksesta.

11 § Avustuksen siirtäminen

Jos avustusta on tarkoitus siirtää sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 12 §:n mukaisesti, avustuksen saajan ja siirron saajien välisessä sopimuksessa on oltava tiedot sopimusosapuolista ja kunkin osuuksista hankkeen tai toiminnan toteuttamiseen liittyvistä toimenpiteistä ja kustannuksista, siirrettävän avustuksen määrästä sekä siitä, millä tavoin siirron saaja osallistuu hankkeesta aiheutuvien kustannusten kattamiseen, jollei avustus kata kaikkia hankkeen tai toiminnan hyväksyttäviä kustannuksia. Sopimuksessa on kuvattava lisäksi julkisia hankintoja, kirjanpitoa ja avustuksen käytön valvontaa ja raportointia koskevat menettelyt. Lisäksi sopimukseen on kirjattava muut tarvittavat menettelyt, joilla avustuksen saaja voi varmistaa, että hanke tai toiminta toteutetaan avustuspäätöksen mukaisesti. Sopimuksessa on oltava selvitys siirron saajan nimenkirjoitusoikeudesta.

Jos hankkeelle tai toiminnalle tehdyn avustuspäätöksen jälkeen hankkeen tai toiminnan siirronsaajiin tulee muutoksia, on avustuksen saajan välittömästi toimitettava avustuspäätöksen muuttamista koskeva hakemus hallintoviranomaiselle.

12 § Avustuksen enimmäismäärä

Hankkeessa avustuksen määrä on enintään 75 prosenttia hankkeen hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista.

Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 15 artiklan 2 ja 3 kohdan, sisäisen turvallisuuden rahastoasetuksen 11 artiklan 2 ja 3 kohdan ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineasetuksen 12 artiklan 2 ja 3 kohdan mukaisissa toimissa voidaan kuitenkin myöntää avustusta enintään 90 prosenttia hankkeen hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista.

Operatiivinen tuki, hätäapu ja muu Euroopan unionin talousarviosta täysimääräisenä myönnettävissä oleva avustus voi kattaa toimen kaikki hyväksyttävät kustannukset.

13 § Avustusmuodot

Päätöksen hankkeen tai toiminnan avustusmuodosta tekee hallintoviranomainen.

Hallintoviranomainen voi päättää hakukohtaisista rajoituksista avustusmuotojen käytössä. Päätös tehdään hankkeen tai toiminnan koko toteuttamisajaksi ja se koskee avustuksen saajaa ja kaikkia siirron saajia. Kustannukset voidaan korvata:

- 1) tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin hyväksyttäviin kustannuksiin perustuen;
- 2) yksikkökustannuksina;
- 3) kiinteämääräisenä rahoituksena tai
- 4) kertakorvauksena.

Välilliset kustannukset voidaan korvata yksinomaan kiinteämääräisenä rahoituksena hankkeen välittömistä kustannuksista 25 ja 26 §:n mukaisesti tai 27 §:n mukaisesti määritetyn kiinteämääräisen rahoituksen osana.

Kokonaisuudessaan julkisena hankintana toteutettavasta hankkeesta tai toiminnasta aiheutuvat välittömät kustannukset voidaan korvata vain tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin hyväksyttäviin kustannuksiin perustuen.

Operatiivisella tuella avustettavan toiminnan kustannukset voidaan korvata tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin hyväksyttäviin kustannuksiin perustuen, palkkakustannuksiin voidaan soveltaa myös 29 §:n mukaisia yksikkökustannuksia. Jos avustettavan toiminnan kustannukset jäävät alle 200 000 euron, toiminnan kustannuksiin voi sisältyä ainoastaan palkkakustannuksia, jotka korvataan 29 §:n mukaisina palkkakustannusten yksikkökustannuksina.

14 § Tukikelpoisuuden edellytykset

Avustettavasta hankkeesta tai toiminnasta aiheutuva, sen toteuttamiseksi tarpeellinen ja määrältään kohtuullinen meno tai menon osa (kustannus) on tukikelpoinen, jos se:

- 1) on perusteltu ohjelman ja toimeenpanosuunnitelman tavoitteiden ja vaikuttavuuden kannalta;

- 2) on hanketta tai toimintaa koskevan avustuspäätöksen mukainen;
- 3) on aiheutunut hankkeen tai toiminnan toteuttamisaikana lukuun ottamatta hallintoviranomaisen edellyttämästä hankkeen tai toiminnan tilintarkastuksesta aiheutuvaa kustannusta;
- 4) on tosiasiallisesti aiheutunut avustuksen saajalle tai siirron saajalle;
- 5) jäljempänä 4 luvun mukaisia avustusmuotoja lukuun ottamatta on osoitettavissa kirjanpidon tositteilla (vastaa avustuksen saajan hallussa olevaa kirjanpitoaineistoa ja tositteita).

Avustuksen saajan on huolehdittava hanketta tai toimintaa koskevasta tiedotuksesta ja viestinnästä siten kuin yleisasetuksen artiklassa 42 ja 45 todetaan.

Hallintoviranomainen voi myöntää avustusta ennen avustuspäätöksen tekemistä, mutta hakemuksen vireille tulon jälkeen syntyneisiin tukikelpoisiin kustannuksiin, jos hankkeen tai toiminnan tarkoituksenmukainen toteuttaminen on edellyttänyt sen aloittamista ennen avustuspäätöksen tekemistä.

15 § Hankkeen tai toiminnan tukikelpoiset kustannukset

Hallintoviranomainen voi myöntää avustusta seuraaviin tukikelpoisiin, välittömiin kustannuksiin:

- 1) palkka- ja palkkiokustannuksiin ja niihin liittyviin lakisääteisiin kustannuksiin;
- 2) matkakustannuksiin;
- 3) ostopalvelujen hankintaan;
- 4) käyttö- ja kiinteänomaisuuden kustannuksiin;
- 5) muihin hankkeen tai toiminnan toteuttamisesta välittömästi aiheutuviin eriteltyihin kustannuksiin.

Hallintoviranomainen voi lisäksi myöntää avustusta tukikelpoisiin, välillisiin kustannuksiin.

Hallintoviranomainen voi lisäksi myöntää operatiivista tukea turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen, sisäisen turvallisuuden rahastoasetuksen sekä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineasetuksen liitteessä VII määriteltyihin kustannuksiin.

Jos samaan tositteeseen perustuva kustannus jaetaan useamman kuin yhden avustetun hankkeen tai toiminnan kustannukseksi, avustetut osuudet yhteensä eivät saa ylittää koko kustannusta.

16 § Palkkakustannukset

Palkkakustannukset voidaan korvata hankkeelle tai toiminnalle joko tosiasiallisten kustannusten mukaan tai yksikkökustannuksina. Hankkeen tai toiminnan kaikkiin palkkakustannuksiin sovelletaan samaa avustusmuotoa. Avustettavina palkkakustannuksina voidaan hyväksyä hankkeen tai toiminnan toteuttamiseksi tarpeellisesta työstä aiheutuneet palkkakustannukset sekä lakiin tai virka- tai työehtosopimukseen perustuvat kustannukset. Palkat ovat tukikelpoisia vain siltä osin kuin ne eivät ylitä avustuksen saajan vastaavasta tehtävästä yleisesti maksaman palkan määrää. Tulospalkkiot, luontoisedut tai bonukset eivät ole tukikelpoisia.

Vuosilomapalkat, lomakorvaukset ja lomarahat ovat tukikelpoisia kustannuksia silloin, kun ne on ansaittu hankkeen tai toiminnan toteuttamisaikana vuosilomalaisissa (162/2005) säädetyllä tavalla.

Jos hankkeen tai toiminnan toteuttamiseksi tehtävä työ vie vain osan henkilön työajasta, edellytyksenä osa-aikaisen henkilön palkkakustannusten korvaamiselle tukikelpoisena kustannuksena on, että avustuspäätöksessä hyväksytty hanketta tai toimintaa koskeva työaikaosuus on vähintään 20 prosenttia vuotuisesta työajasta. Perustellusta syystä hallintoviranomainen voi avustuspäätöksessä hyväksyä prosentuaalisesti pienemmän työaikaosuuden, joka ei kuitenkaan saa olla vähemmän kuin 10 prosenttia vuotuisesta työajasta.

Osa-aikaisesti hanketta tai toimintaa koskevaa työtä tekevien henkilöiden palkkakustannukset lasketaan yleisasetuksen 50 artiklan 5 kohdassa tarkoitetulla tavalla prosenttiosuutena tukikelpoisista palkkakustannuksista hankkeeseen tai toimintaan kuukausittain käytettävän kiinteän työaikaosuuden perusteella. Avustuksen saajan on laadittava edellä tarkoitetusta työaikaosuudesta asiakirja, jossa vahvistetaan työntekijäkohtainen kiinteä prosenttiosuus ja toimitettava se osana avustushakemusta. Hallintoviranomainen hyväksyy kiinteän työaikaosuuden avustuspäätöksellä. Avustuksen saajalla ei ole velvollisuutta ottaa käyttöön erillistä työaikakirjanpitoa osa-aikaisesti hanketta tai toimintaa koskevaa työtä tekevien henkilöiden palkkakustannusten tukikelpoisuuden todentamiseksi.

Avustuksen saajan on kirjallisella päätöksellään nimettävä henkilöt toteuttamaan hanketta tai toimintaa.

17 § Matkakustannukset

Matkakustannukset ovat tukikelpoisia siltä osin kuin ne eivät ylitä avustuksen saajaan sovellettavan virka- tai työehtosopimuksen mukaisesti maksettavien matkakorvausten määrää.

Jos avustuksen saajaan sovellettava virka- tai työehtosopimus ei sisällä säännöksiä matkakustannusten korvaamisesta tai avustuksen saajaan ei sovelleta virka- tai työehtosopimusta, matkakustannukset ovat tukikelpoisia valtion virka- ja työehtosopimuksen sisältämän kulloinkin voimassaolevan valtion matkustussäännön mukaisesti.

18 § Hankinnat

Avustuksen saajan on hallintoviranomaisen vaatiessa osoitettava hankinnasta aiheutuneiden kustannusten kohtuullisuus.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) mukaisen kansallisen kynnyksarvon alittavissa hankinnoissa on varmistettava hankintojen avoimuus, suhteellisuus, tarjoajien tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu sekä markkinoiden toimivuus. Julkisista puolustus- ja turvallisuushankinnoista annetun lain (1531/2011) mukaisten kansallisen kynnyksarvon alittavien hankintojen osalta hankintayksiköiden on noudatettava omia sisäisiä hankintasääntöjä ja -ohjeita.

Avustuksen saajan on 10 000 euron ja sitä suuremmissa kansallisen kynnyksarvon alittavissa hankinnoissa kustannusten kohtuullisuuden arvioimiseksi pyydettävä tarkoituksenmukaisella tavalla riittävä määrä tarjouksia.

Hankintaa ei saa pilkkoa eriin tai laskea poikkeuksellisin menetelmin tai yhdistellä muutoin hankintoja keinotekoisesti hankintoja koskevien säännösten soveltamisen välttämiseksi.

Tukikelpoisia eivät ole sellaisten hankintojen kustannukset, jotka on tehty avustuksen saajalta, tämän vastuuasemassa olevan henkilön perheenjäseneltä, avustuksen saajan tai tämän vastuuasemassa olevan henkilön perheenjäsenen määräysvallassa olevalta yritykseltä tai avustuksen saajan johtavassa asemassa olevalta henkilöltä, jollei hankinnasta ole pyydetty riittävästi tarjouksia muilta asianmukaisilta tahoilta.

19 § Maa-alue, rakennus, rakennelma tai rakenne ja sen hankintakustannusten tukikelpoisuus

Hankeissa maa-alueiden hankinnasta aiheutuvat kustannukset ovat yleisasetuksen 58 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti tukikelpoisia siltä osin kuin kustannukset eivät ylitä:

- 1) joutomaiden ja rakennuksia käsittävien hylättyjen teollisuusalueiden osalta 15 prosenttia hankkeen tukikelpoisista kokonaiskustannuksista;
- 2) muiden kuin 1 kohdassa tarkoitettujen maa-alueiden osalta 10 prosenttia hankkeen tukikelpoisista kokonaiskustannuksista.

Maa-alueen, rakennuksen, rakennelman tai rakenteen on oltava teknisiltä ominaisuuksiltaan asianmukainen suunniteltuun käyttöön.

Avustuksen hakijan on hallintoviranomaisen vaatiessa hankittava riippumattomalta asiantuntijalta lausunto siitä, että maa-alueen, rakennuksen, rakennelman tai rakenteen hankintakustannukset eivät ylitä sen käypää arvoa.

20 § Koneet tai laitteet ja niistä aiheutuneiden kustannusten tukikelpoisuus

Koneen tai laitteen on oltava teknisiltä ominaisuuksiltaan asianmukainen suunniteltuun käyttöön.

Kun konetta tai laitetta käytetään hankkeessa, tukikelpoista on ainoastaan se osa koneen tai laitteen hankintakustannuksista, joka vastaa sen käyttöastetta hankkeessa tai toiminnassa.

Kun hankkeen tarkoituksena on ainoastaan tehdä koneita tai laitteita koskeva hankinta, hankkeessa hankittuja koneita ja laitteita on käytettävä vain ohjelman tavoitteiden mukaisiin käyttötarkoituksiin. Tukikelpoista on ainoastaan se osa koneen tai laitteen hankintakustannuksista, joka vastaa ohjelman tavoitteiden mukaista käyttötarkoitusta.

Sen estämättä, mitä 2 momentissa säädetään, rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineestä avustettavissa hankkeissa laitteiden ja ICT-järjestelmien hankintakustannukset ovat kokonaan tukikelpoisia, vaikka niitä käytettäisiin myös muihin

tarkoituksiin rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineasetuksen 13 artiklan 14 kohdan c alakohdan mukaisesti. Vastaavasti sisäisen turvallisuuden rahastosta avustettavissa hankkeissa hankittuja laitteita ja ICT-järjestelmiä voidaan käyttää myös muihin tarkoituksiin sisäisen turvallisuuden rahastoasetuksen 4 artiklan [2a kohdan] mukaisesti.

Käytettynä hankittavan koneen tai laitteen hankintahinta ei saa ylittää koneen tai laitteen käypää arvoa. Koneen tai laitteen jäljellä olevan käyttöiän on oltava riittävä hankkeen tavoitteeseen nähden.

Hankintakustannukset eivät ole tukikelpoisia, jos kone tai laite on aiemmin hankittu julkisella avustuksella.

Koneiden ja laitteiden hankinnan asemesta ne voidaan vuokrata hankkeen tai toiminnan toteuttamisajaksi. Tukikelpoisina kustannuksina ei korvata vuokraamisesta aiheutuvia hallinto-, rahoitus-, vakuutus-, korjaus- eikä huoltokustannuksia eikä muita vastaavia kustannuksia. Avustuksen saajan on osoitettava hallintoviranomaiselle avustuksen maksamista koskevassa hakemuksessa, että kustannuksiin ei sisälly kyseisiä kustannuksia.

21 § Käyttö- ja kiinteän omaisuuden poistot

Jos käyttö- tai kiinteän omaisuuden hankintakustannukset merkitään hankkeen tai toiminnan kustannusarvioon poistoina, kustannusarvioon on merkittävä poistoista se osuus, joka vastaa käyttö- tai kiinteän omaisuuden käyttöaikaa ja käyttöastetta hankkeessa tai toiminnassa.

Jos käyttö- tai kiinteä omaisuus ostetaan ennen hankkeen tai toiminnan toteutusajan alkamista, mutta sitä käytetään hanketta tai toimintaa varten, sen hankintakustannukset ovat tukikelpoisia yksinomaan poistojen perusteella.

Käyttö- ja kiinteän omaisuuden poistot eivät ole tukikelpoisia kustannuksia, jos poistojen kohteena olevan omaisuus on aiemmin hankittu julkisella avustuksella.

Poistot lasketaan voimassa olevien kirjanpitosäännösten ja -määräysten mukaisesti.

22 § Avustuksen ulkopuolelle jäävät kustannukset

Avustusta ei myönnetä:

- 1) yleisasetuksen 58 artiklan kohdan 1 mukaisiin kustannuksiin;
- 2) sisäisen turvallisuuden rahastoasetuksen 4 artiklan 3 kohdan mukaisiin sekä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineasetuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisiin toimiin artiklassa mainittuja poikkeuksia lukuunottamatta;
- 3) yksinomaan kestitsemisestä ja viihdyttämisestä aiheutuviin kuluihin;
- 4) vapaaehtoistyöhön, luontoissuorituksiin tai muihin laskennallisiin kustannuksiin lukuun ottamatta 28 ja 29 §:ssä tarkoitettuja yksikkökustannuksia;
- 5) hankkeesta tai toiminnasta avustuksen saajalle aiheutuneisiin mahdollisiin viivästys- tai muihin korkokuluihin, tilitapahtumista perittäviin palvelumaksuihin, valuutanvaihtopalkkioihin, kurssitappioihin eikä muihin rahoituksesta johtuviin kustannuksiin;
- 6) sakkoihin, pysäköintivirhemaksuihin, rikemaksuihin eikä muihin lakiin perustuviin taloudellisiin seuraamuksiin taikka oikeudenkäyntikuluihin;
- 7) kustannuksiin, joihin avustuksen saaja on saanut tai on oikeutettu saamaan korvausta muualta;
- 8) perustoiminnan ylläpitokustannuksiin, lukuun ottamatta niitä kustannuksia, joihin myönnetään operatiivista tukea.

23 § Arvonlisäveron tukikelpoisuus

Hankkeesta tai toiminnasta aiheutuneista tukikelpoisista kustannuksista aiheutunut arvonlisävero on tukikelpoinen kustannus, jos avustuksen saaja on maksanut arvonlisäveron ja osoittanut, ettei siihen ole mahdollista saada arvonlisäveron palautusta.

Avustuksen saajan on osoitettava hallintoviranomaiselle Verohallinnolta saadulla selvityksellä, että arvonlisäveroon ei ole mahdollista saada palautusta.

Edellä 2 momentissa säädetystä poiketen hallintoviranomainen voi hyväksyä avustuksen saajan esittämän muun riittävän ja perustellun selvityksen, joka perustuu merkityksellisiin tosiseikkoihin, jos erillisen selvityksen pyytäminen Verohallinnolta on ilmeisen tarpeetonta.

Kunnalle ja kuntayhtymälle hankkeesta tai toiminnasta aiheutunut arvonlisävero ei ole tukikelpoinen kustannus.

4 luku Kertakorvaus, prosenttimääräisinä korvattavat kustannukset ja yksikkökustannukset

24 § Kertakorvaus

Hallintoviranomainen voi päättää, että avustus hankkeeseen myönnetään kertakorvauksena.

Edellytyksenä avustuksen myöntämiselle kertakorvauksena on, että hankkeelle on määritettävissä selkeät avustuksen maksamisen perusteena olevat tulokset. Avustuksen maksamisen edellytyksenä on, että avustuksen saaja on todentanut, että hankkeessa aikaansaadut tulokset ovat avustuspäätöksen mukaisia. Kokonaisuudessaan julkisena hankintana toteutettaviin hankkeisiin avustusta ei myönnetä kertakorvauksena.

Kertakorvattavan hankkeen toteuttaminen ja avustuksen maksaminen voidaan jakaa osiin, jos se on hankkeen luonteen vuoksi tarkoituksenmukaista ja kullekin osalle voidaan määrittää selkeä avustuksen maksamisen perusteena oleva tulos.

Kertakorvattavan hankkeen kokonaiskustannukset voivat olla enintään 200 000 euroa.

Kertakorvausta haettaessa avustuksen hakijan on toimitettava avustuksen suuruuden määrittelyä varten hankkeen yksityiskohtainen kustannusarvio, joka laaditaan 25 §:n mukaisesti ja rahoitussuunnitelma perusteluineen sekä arvio ulkopuolisilta tehtävistä hankinnoista. Jos hankkeen toteuttaminen jaetaan osiin, on kustannusarviosta käytävä ilmi jokaiselle avustuksen maksamisen perusteena olevalle osalle laadittu kustannusarvio erikseen. Kertakorvauksen määrää arvioitaessa on otettava huomioon käypä hintataso.

Kertakorvausta koskevassa avustuspäätöksessä on yksilöitävä hankkeessa aikaansaataviksi edellytetyt tulokset, tulosten toteutumisen perusteella maksattava avustus, tehtäviksi edellytetyt toimenpiteet ja toteutumisen todentamiseksi tarvittavat asiakirjat siten, että hankkeen toteuttamisesta avustuspäätöksen mukaisesti voidaan varmistua ennen avustuksen maksamista.

Kertakorvattavaa hanketta voidaan muuttaa vain toteuttamisajan osalta.

25 § Prosenttimääräisinä korvattavat välilliset kustannukset

Hallintoviranomainen voi päättää, että hankkeissa prosenttimääräisenä korvauksena hyväksytään 7 prosenttia hankkeen hyväksyttävistä välittömistä kustannuksista. Hankkeeseen, joka sisältää ainoastaan hankintoja, sovelletaan 26 §:n säännöksiä.

Hankkeen välittöminä kustannuksina voidaan korvata:

- 1) henkilöstön 16 § tai 29 § mukaiset palkkakustannukset;
- 2) sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat ostopalvelut;
- 3) yleisasetuksen 42 ja 45 artiklan edellyttämästä tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset;
- 4) hankkeen matkakustannukset;
- 5) hallintoviranomaisen avustuspäätöksessä edellyttämästä hankkeen tilintarkastuksesta aiheutuvat kustannukset;
- 6) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat koneiden ja laitteiden hankinta- ja vuokratkustannukset, jos hankinta on tarpeellinen hankkeen tavoitteen saavuttamiseksi;
- 7) sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvien rakennusten, rakennelmien, rakenteiden ja maa-alueiden hankinta- ja vuokratkustannukset;
- 8) sisällölliseen toteuttamiseen käytettävien tilojen vuokratkustannukset;
- 9) aineet, tarvikkeet ja muut sisällölliseen toteuttamiseen liittyvät kustannukset.

Hankkeen muut kuin 2 momentin mukaiset kustannukset korvataan prosenttimääräisellä korvauksella. Kustannuksiin, jotka voidaan korvata prosenttimääräisellä korvauksella, sisältyvät ainakin:

- 1) hankehenkilöstön työterveyshuollosta aiheutuvat kustannukset;

- 2) hankehenkilöstön käyttöön varatuista toimitiloista, koneista ja laitteista aiheutuvat kustannukset;
- 3) taloushallinto-, yleishallinto- ja toimistokustannukset;
- 4) hankehenkilöstön osallistumismaksut koulutuksiin ja seminaareihin;
- 5) hankkeen ohjausryhmän kustannukset.

26 § Prosenttimääräisinä korvattavat välilliset kustannukset vain hankintoja sisältävissä hankkeissa

Jos hanke koostuu ainoastaan 19 ja 20 §:n mukaisista hankinnoista ja ostopalveluista, hallintoviranomainen voi päättää, että hankkeissa prosenttimääräisenä korvauksena hyväksytään 1 prosenttia hankkeen hyväksyttävistä välittömistä kustannuksista.

Hankkeen välittöminä kustannuksina voidaan korvata:

- 1) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat koneiden ja laitteiden hankinta- ja vuokratkustannukset, jos hankinta on tarpeellinen hankkeen tavoitteen saavuttamiseksi;
- 2) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvien rakennusten, rakennelmien, rakenteiden ja maa-alueiden hankinta- ja vuokratkustannukset;
- 3) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat ostopalvelut;
- 4) yleisasetuksen 42 ja 45 artiklan edellyttämästä tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset;
- 5) hallintoviranomaisen avustuspäätöksessä edellyttämästä hankkeen tilintarkastuksesta aiheutuvat kustannukset.

Hankkeen muut kuin 2 momentin mukaiset kustannukset korvataan prosenttimääräisellä korvauksella. Kustannuksiin, jotka voidaan korvata prosenttimääräisellä korvauksella, sisältyvät ainakin:

- 1) hankkeessa toteutettavien hankintojen hallinnoinnista aiheutuvat palkka- ja matkakustannukset;

- 2) taloushallinto-, yleishallinto- ja toimistokustannukset sekä hankkeen hallinnointia varten varatuista toimitiloista aiheutuvat kustannukset;
- 3) hankkeen ohjausryhmän kustannukset.

27 § Prosenttimääräinen korvaus muista kuin palkkakustannuksista

Hallintoviranomainen voi myöntää avustusta kaikkiin muihin hankkeesta aiheutuviin kustannuksiin kuin hankehenkilöstön palkkakustannuksiin määrän, joka on 40 prosenttia 16 §:ssä säädetyistä tosiasiallisesti hyväksyttävistä palkkakustannuksista tai 29 §:n mukaisista hyväksyttävistä palkkakustannusten yksikkökustannuksista.

Avustusmuodon käyttämisen edellytyksenä on, että avustuspäätöksessä hyväksytyssä kustannusarviossa hankkeen ostopalveluista tai hankinnoista aiheutuvat kustannukset ovat yhteensä alle 20 prosenttia 16 §:ssä säädetyistä tosiasiallisesti hyväksyttävistä palkkakustannuksista tai 29 §:n mukaisista hyväksyttävistä palkkakustannusten yksikkökustannuksista. Avustusmuodon käyttämisen edellytyksenä on, että mikään hankkeeseen sisältyvä ostopalvelu tai hankinta ei ylitä arvoltaan hankintalainsäädännön mukaista kansallista kynnysarvoa.

28 § Yksikkökustannukset

Hallintoviranomainen voi myöntää turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 3 artiklan 2c kohdan mukaisiin toimiin avustusta, joka koskee kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrien tunnistamisesta ja auttamisesta annetun lain (746/2011) 31 §:ssä tarkoitettua vapaaehtoisen paluun avustusta ja korvausta.

Hallintoviranomainen vahvistaa 1 momentissa tarkoitetun avustuksen määrät vuosittain erikseen.

29 § Yksikkökustannukset palkkakustannuksista

Hallintoviranomainen voi myöntää hankkeelle tai toiminnalle avustusta palkkakustannuksiin tuntiperusteisesti. Palkkakustannusten määrittämiseksi sovellettava tuntihinta lasketaan jakamalla vuotuinen bruttotyövoimakustannus 1720 tunnilla tai 1720 tunnista lasketulla osa-aikaisuutta vastaavalla prosenttiosuudella, kun kyse on osa-aikaisesti hanketta koskevaa työtä tekevistä työntekijöistä.

Vuotuinen bruttotyövoimakustannus on hakemuksessa osoitettava palkkalaskelmalla, työsopimuksella tai muulla vastaavalla kirjallisella tositteella. Myös palkan sivukulut on osoitettava kirjallisesti. Määriteltäessä bruttotyövoimakustannusten tukikelpoisuutta sovelletaan 16 §:n 1-4 momentissa säädettyä. Bruttotyövoimakustannukseen ei katsota kuuluvaksi ulkomaanedustuksen korvaukset, tai vastaavat korvaukset, jotka korvataan tosiasiallisten kustannusten mukaan.

Avustuksen saajan on pidettävä kokoaikaisesti hanketta tai toimintaa koskevaa työtä tekevien henkilöiden osalta työaikakirjanpitoa, josta ilmenee hankkeelle tai toiminnalle tehty työ tunteina sekä tehdyn työn kokonaistuntimäärä. Työaikakirjanpidon on oltava työntekijän ja työnantajan hyväksymä. Osa-aikaisesti hanketta koskevaa työtä tekevien henkilöiden osalta tukikelpoiset yksikkökustannukset on laskettava 16 §:n 4 momentissa tarkoitetun hankkeeseen kuukausittain käytettävän kiinteän työaikaosuuden perusteella.

Hyväksyttävien työtuntien määrä ei saa hankkeen tai toiminnan toteuttamisaikana ylittää kyseisen yksikkökustannuksen määrittelyssä käytettyä tuntimäärää.

Hallintoviranomainen voi avustuksen saajan kirjallisesta hakemuksesta ja saajan esittämästä perustellusta syystä muuttaa palkkakustannusten määrää, jos muutos yksikkökustannuksen perusteena olevissa vuotuisissa bruttotyövoimakustannuksissa on yli kymmenen prosenttia avustuspäätöksellä vahvistetusta määrästä.

30 § Hallintoviranomaisen käyttöön ottamat Euroopan unionin tason avustusmuodot

Hallintoviranomainen voi vahvistaa erikseen käyttöön otettavat yleisasetuksen 88 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut Euroopan komission delegoidulla säännöksellä määrittelemät Euroopan

unionin tason avustusmuodot ja niiden määrät. Euroopan unionin tason avustusmuodot ovat voimassa kulloinkin vahvistetussa muodossaan koskien uusia hankkeita.

5 luku Avustuksen hakeminen, myöntäminen ja maksaminen

31 § Avustuksen hakeminen

Avustusta voidaan myöntää sellaiseen hankkeeseen tai toimintaan, josta on laadittu asianmukainen kustannusarvio ja rahoitussuunnitelma sekä hanke- tai toimintasuunnitelma.

Hakemuksessa on oltava:

- 1) tiedot avustuksen hakijasta ja hakijan organisaatiosta, hankkeen tai toiminnan yhteyshenkilöistä ja julkisoikeudellisia yhteisöjä lukuun ottamatta avustuksen hakijan taloudellisesta tilanteesta;
- 2) hankkeen tai toiminnan nimi ja eritelty sisältö ja hankkeen tai toiminnan toteuttamisaika;
- 3) tiedot mahdollisen sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 12 §:ssä tarkoitetun avustuksen siirtämisen vaikutuksesta hankkeen tai toiminnan toteuttamiseen, hankkeen tai toiminnan toteuttamiseen osallistuvista tahoista, eri tahojen vastuusta hankkeen tai toiminnan toteuttamisessa ja rahoittamisessa sekä mahdollisista sopimusjärjestelyistä;
- 4) haettava avustuslaji;
- 5) hankkeen tai toiminnan kustannusarvio ja rahoitussuunnitelma sekä hanke- tai toimintasuunnitelma;
- 6) erittely hankkeen tai toiminnan rahoituksesta operatiivista tukea, hätäapua tai muuta Euroopan unionin talousarviosta täysimääräisenä myönnettävää avustusta lukuun ottamatta sekä arvio mahdollisesta tuotosta;
- 7) sisäasioiden rahastojen varoista haettavan avustuksen määrä ja avustusmuoto;
- 8) hankkeen tai toiminnan tavoitteet, toimenpiteet, aikataulu, tavoitellut tulokset ja vaikutukset;
- 9) kuvaus hankkeen tai toiminnan etenemisestä, tuloksista ja tuloksista tiedottamisesta;
- 10) selvitys siitä, miten hakemuksen kohteena olevaa toimintaa tullaan jatkamaan sen jälkeen, kun hankkeen tai toiminnan avustaminen on päättynyt, ellei se ole jo toiminnan luonteen

vuoksi tarpeetonta, sekä selvitys siitä, miten valmistelussa on otettu huomioon hankkeen tai toiminnan kannalta merkityksellisten, aiemmin avustettujen hankkeiden tai toiminnan tulokset;

- 11) ilmoitus hankkeeseen tai toimintaan saadusta tai haetusta muusta Euroopan unionin talousarviosta myönnetystä rahoituksesta;
- 12) ehdotus hankkeen tai toiminnan ohjausryhmään kutsuttavista tahoista;
- 13) mahdollisiin kansallisen kynnysarvon ylittäviin, julkisia hankintoja koskevassa lainsäädännössä tarkoitettuihin hankintoihin liittyvät asiakirjat siltä osin kuin hankintamenettely on aloitettu sekä
- 14) muut hallintoviranomaisen edellyttämät avustuksen hakemiseen liittyvät tarpeelliset tiedot.

32 § Avustuspäätös

Avustuspäätöksessä on mainittava:

- 1) avustuksen saaja;
- 2) hanke tai toiminta, johon avustus myönnetään;
- 3) hankkeen tai toiminnan toteuttamisaika;
- 4) hankittavan omaisuuden käyttöaika;
- 5) avustuksen enimmäismäärä sekä prosentteina että euroina;
- 6) avustusmuoto ja -laji;
- 7) kertakorvausta lukuun ottamatta hyväksyttävät kustannukset ja tarvittaessa niiden jakautuminen kustannuslajeihin;
- 8) avustuksen maksamisen ajoittuminen, sen ehdot ja menettely;
- 9) avustuksen takaisinperintää koskevat valtionavustuslain (688/2001) mukaiset perusteet;
- 10) avustukseen sovellettavat rahoitusoikaisuja koskevat perusteet;
- 11) ehto tilintarkastuksen suorittamisesta, jos hallintoviranomainen sitä edellyttää;
- 12) muut avustuksen ehdot.

Avustuspäätökseen on otettava ehto avustuksen saajan velvollisuudesta ilmoittaa hankkeen tai toiminnan muusta julkisesta ja yksityisestä rahoituksesta ja tuotosta hallintoviranomaiselle sekä

ehto avustuksen saajan velvollisuudesta säilyttää hanketta tai toimintaa koskevat asiakirjat ja muu mahdollinen aineisto sekä ehto niiden säilyttämisaikasta.

Avustus voidaan myöntää enintään kolmeksi vuodeksi kerrallaan. Erityistoimeen ja hätäapuun avustusta voidaan kuitenkin myöntää enintään yleisasetuksen 57 artiklan 2 kohdan mukaiseksi kustannusten tukikelpoisuusajaksi.

Avustuspäätöksen voimassaoloaikaa voidaan pidentää viimeistään kuukautta ennen hankkeen tai toiminnan toteuttamisajan päättymistä tehdystä hakemuksesta, jos pidentämiseen on erityisiä syitä. Voimassaoloaikaa ei saa erityistoimeen ja hätäapuun myönnettävää avustusta lukuun ottamatta pidentää yli kolmen vuoden.

33 § Maksamisen hakeminen

Avustuksen maksamista on haettava avustuspäätöksessä asetetussa ajassa.

Siltä osin kuin kustannukset korvataan tosiasiallisesti aiheutuneiden ja maksettujen kustannusten perusteella, prosenttimääräisinä taikka yksikkökustannuksina, maksamista koskevaan hakemukseen on liitettävä selvitys hankkeen tai toiminnan etenemisestä, hankkeesta tai toiminnasta aiheutuneista kustannuksista sekä hankkeen tai toiminnan rahoituksesta ja tuotoista. Jos kustannukset korvataan tosiasiallisesti aiheutuneiden ja maksettujen kustannusten perusteella, selvityksestä on käytävä ilmi kustannusten yhteys kirjanpitoon. Maksamista koskevaan hakemukseen on tällöin liitettävä hankkeen tai toiminnan kirjanpitotietoihin perustuva kirjanpidonote tai muu luotettava taloushallinnon raportti sekä muu tarvittava aineisto hankkeesta tai toiminnasta aiheutuneiden kustannusten ja rahoituksen tarkastamiseksi.

Edellä 2 momentista poiketen kertakorvauksena maksettavan avustuksen maksamista koskevaan hakemukseen on liitettävä selvitys hankkeen tai toiminnan toteuttamisesta ja tuloksista, tehdyistä toimenpiteistä sekä mahdollisesta muusta julkisesta tai yksityisestä rahoituksesta ja tuotosta. Lisäksi on toimitettava muut tarvittavat asiakirjat hankkeen tai toiminnan tulosten ja toimenpiteiden toteutumisen todentamiseksi.

34 § Avustuksen maksaminen

Avustuksen maksamisen edellytyksenä on, että hallintoviranomaiselle on toimitettu hyväksyttävä selvitys hankkeen tai toiminnan toteuttamisesta, saavutetuista tuloksista, hankkeen tai toiminnan muusta julkisesta tai yksityisestä rahoituksesta sekä tuotoista. Lisäksi viimeisen erän maksamisen edellytyksenä on, että hallintoviranomaiselle on toimitettu selvitys hankkeen tai toiminnan toteuttamisajalta toimitetusta hallintoviranomaisen edellyttämästä ulkopuolisen tahon tekemästä tilintarkastuksesta.

Avustuksen maksamisen edellytyksenä ennakkoa lukuun ottamatta tosiasiallisesti aiheutuneiden ja maksettujen tukikelpoisten kustannusten osalta on, että hyväksyttävistä kustannuksista on yksilöity tosite tai vastaavat edellytykset täyttävä asiakirja. Avustusta ei makseta ennen kuin kustannus on kirjattu avustuksen saajan kirjanpitoon hankkeen tai toiminnan kustannukseksi ja kustannus on lopullinen. Kustannus on lopullinen, jos avustuksen saaja ei ole saanut eikä voi saada siitä tai sen perusteella alennusta, hyvitystä tai palautusta. Avustuksen maksamisen edellytyksenä on lisäksi, että tukikelpoinen kustannus on tosiasiallisesti aiheutunut ja todennettavissa. Ennen avustuksen viimeisen erän maksamisen hakemista kaikkien hankkeesta tai toiminnasta aiheutuvien hyväksyttävien kustannusten on oltava maksettuja.

Avustuksen maksamisen edellytyksenä yksikkökustannusten osalta on 2 momentissa säädetyn lisäksi, että korvauksen myöntämisen perusteet ovat toteutuneet ja todennettavissa.

Edellä 1–3 momentista poiketen avustuksen maksamisen edellytyksenä ennakkoa lukuun ottamatta kertakorvauksena maksettavan avustuksen osalta on, että avustuksen perusteena olevat tulokset ovat toteutuneet avustuspäätöksen mukaisina kokonaisuuksina ja ne ovat todennettavissa ja hallintoviranomaiselle on toimitettu hyväksyttävä selvitys hankkeen toteuttamisesta, saavutetuista tuloksista sekä hankkeen muusta julkisesta tai yksityisestä rahoituksesta ja tuotoista.

Prosenttimääräisenä korvattaviin kustannuksiin perustuvan avustuksen maksamisen edellytyksenä on, että hallintoviranomaiselle on toimitettu hyväksyttävä selvitys hankkeen tai toiminnan toteuttamisesta ja saavutetuista tuloksista.

Ennakkoa lukuun ottamatta avustusta maksetaan enintään avustusprosentin mukainen osuus toteutuneista hyväksyttävistä kustannuksista. Maksettavan avustuksen kokonaismäärä lasketaan sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 20 §:n 1 momentin mukaisesti.

35 § Ennakko ja sen maksaminen

Hankkeelle tai toiminnalle voidaan maksaa ennakkoa sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 19 §:ssä asetettujen edellytysten mukaisesti.

Ennakkoa on haettava erikseen ja sen tarve on perusteltava. Ennakkona maksetaan avustuksen ensimmäinen erä. Ennakkoa voidaan maksaa vain kerran.

36 § Avustuspäätöksen muuttaminen

Jos avustuspäätöksellä hyväksyttyä hankkeen tai toiminnan kustannusarviota, rahoitussuunnitelmaa taikka hanke- tai toimintasuunnitelmaa on tarpeen muuttaa, avustuksen saajan on toimitettava muutosta koskeva hakemus hallintoviranomaiselle ennen kuin muutos toteutetaan tai muutoksesta aiheutuu kustannuksia. Hakemus on toimitettava hallintoviranomaiselle kuitenkin viimeistään kuukautta ennen hankkeen tai toiminnan toteuttamisajan päättymistä. Hakemuksessa on esitettävä perustelut muutokselle.

Hallintoviranomainen voi hakemuksesta muuttaa hyväksyttyä kustannusarviota, rahoitussuunnitelmaa taikka hanke- tai toimintasuunnitelmaa, jos avustuksen myöntämisen edellytykset edelleen täyttyvät ja hankkeen tai toiminnan tarkoituksenmukainen toteuttaminen edellyttää muutosta. Muutoksesta johtuvat kustannukset voidaan hyväksyä aikaisintaan muutoshakemuksen vireilletulosta alkaen. Hyväksytyjen muutosten perusteella hallintoviranomainen voi päättää mahdollisista muutoksista maksamista koskevien hakemusten aikatauluun.

6 luku Erinäiset säännökset

37 § Ohjausryhmä

Hankeella on oltava ohjausryhmä. Ohjausryhmässä on oltava riittävä määrä asiantuntijoita hankkeen kokoon ja luonteeseen nähden. Hallintoviranomainen hyväksyy avustuspäätöksellä avustuksen hakijan ehdotuksen ohjausryhmäksi. Myönnettäessä operatiivista tukea ei edellytetä ohjausryhmän nimittämistä.

Ohjausryhmän tehtävänä on ohjata ja seurata hankkeen sisällöllistä toteuttamista hyväksytyyn suunnitelman ja hankkeen toteuttamisajan mukaisesti sekä sen rahoituksen ja kustannusten toteutumista sekä suunnitelman muutoksia. Ohjausryhmän on käsiteltävä avustuspäätöksen muuttamista koskeva hakemus ja avustuksen viimeisen erän maksamista koskeva hakemus.

Hallintoviranomaisen edustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus ohjausryhmässä käsiteltäessä hanketta koskevaa asiaa.

Ohjausryhmän kokouksista on pidettävä pöytäkirjaa. Pöytäkirjat on toimitettava tiedoksi hallintoviranomaiselle ohjausryhmän kokouksen jälkeen.

38 § Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 16 artiklan mukaisen määrärahan käyttökohteet ja raportointi

Turvapaikka- maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 16 artiklan mukaista määrärahaa saa käyttää sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 28 §:n 1 momentin mukaisesti seuraaviin pakolaisten uudelleensijoittamismenettelyistä ja pakolaisten kuntaan sijoittamisesta aiheutuviin kustannuksiin:

- 1) uudelleensijoitettavien henkilöiden valintamenettelyistä sekä tosiasialliseen uudelleensijoittamiseen liittyvistä järjestelyistä aiheutuviin kustannuksiin;

- 2) uudelleensijoitettaville henkilöille kohdennettavista, lähtöä edeltävistä perehdyttämis- ja valmistamistoimista aiheutuviin kustannuksiin;
- 3) uudelleensijoittamismenettelyyn ja pakolaisten kuntaan sijoittamiseen liittyvästä tietojärjestelmäkehityksestä sekä menettelyssä tarvittavan välineistön hankinnasta aiheutuviin kustannuksiin;
- 4) kunnille maksettavien kotoutumisen edistämistä (2010/1386) annetun lain mukaisten korvausten lisänä maksettaviin korvauksiin sekä
- 5) pakolaisten kuntaan sijoittamisen kehittämisestä aiheutuviin kustannuksiin.

Määrärahan käytöstä on raportoitava sisäministeriölle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Raportissa annetaan tiedot määrärahan käyttökohteista ja määrärahan käytön etenemisestä raportointiajalla. Ohjelman hallinnoinnista vastaava hallintoviranomainen ohjeistaa raportoinnista tarkemmin.

39 § Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 17 artiklan mukaisen määrärahan käyttökohteet ja raportointi

Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 17 artiklan mukaista määrärahaa saa käyttää sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 annetun lain 28 §:n 1 momentin mukaisesti seuraaviin turvapaikkamenettelystä ja vastaanottotoiminnasta aiheutuviin kustannuksiin:

- 1) kansainvälistä suojelua hakeneiden henkilöiden rekisteröimisestä, rekisteröimiseen liittyvästä tietojärjestelmäkehityksestä sekä rekisteröimiseen liittyvän välineistön hankinnasta aiheutuviin kustannuksiin;
- 2) turvapaikkamenettelyyn ja vastaanoton edellytyksiin liittyvien EU-säännösten täytäntöönpanosta aiheutuviin tietojärjestelmien kehittämiskustannuksiin sekä
- 3) turvapaikkatutkinnasta, vastaanottokeskuspalveluista ja niiden kehittämisestä aiheutuviin kustannuksiin.

Määrärahan käytöstä on raportoitava sisäministeriölle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Raportissa annetaan tiedot määrärahan käyttökohteista ja määrärahan käytön etenemisestä raportointiajalla. Ohjelman hallinnoinnista vastaava hallintoviranomainen ohjeistaa raportoinnista tarkemmin.

40 § Teknisen avun käyttöä koskeva suunnitelma, sen vahvistaminen ja muuttaminen

Hallintoviranomainen valmistelee ja vahvistaa teknisen avun käyttöä koskevan suunnitelman sitä tilivuotta edeltävän tilivuoden loppuun mennessä, jota suunnitelma koskee.

Hallintoviranomainen voi muuttaa vahvistettua suunnitelmaa sen tilivuoden päättymiseen saakka, jota suunnitelma koskee.

41 § Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan päivänä kuuta 202 .